



Pedagogická  
fakulta  
Faculty  
of Education

Jihočeská univerzita  
v Českých Budějovicích  
University of South Bohemia  
in České Budějovice

Jihočeská univerzita v Českých Budějovicích  
Fakulta pedagogická  
Katedra společenských věd

Bakalářská práce

# Svazek obcí Podkletí a mediální prezentace jeho činnosti

Vypracovala: Martina Palková  
Vedoucí práce: PhDr. Helena Pavličíková, CSc.

České Budějovice 2015

## **Prohlášení**

Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci na téma *Svazek obcí Podkletí a mediální prezentace jeho činnosti* vypracovala samostatně pouze s použitím pramenů a literatury uvedených v seznamu citované literatury.

Prohlašuji, že v souladu s § 47b zákona č. 111/1998 Sb. v platném znění souhlasím se zveřejněním své bakalářské práce, a to v nezkrácené podobě elektronickou cestou ve veřejně přístupné části databáze STAG provozované Jihočeskou univerzitou v Českých Budějovicích na jejích internetových stránkách, a to se zachováním mého autorského práva k odevzdanému textu této kvalifikační práce. Souhlasím dále s tím, aby toutéž elektronickou cestou byly v souladu s uvedeným ustanovením zákona č. 111/1998 Sb. zveřejněny posudky školitele a oponentů práce i záznam o průběhu a výsledku obhajoby kvalifikační práce. Rovněž souhlasím s porovnáním textu mé kvalifikační práce s databází kvalifikačních prací Theses.cz provozovanou Národním registrem vysokoškolských kvalifikačních prací a systémem na odhalování plagiátů.

V Českých Budějovicích, 30. dubna 2015

.....  
Podpis

## **Poděkování**

Děkuji vedoucí práce PhDr. Heleně Pavličkové, CSc. a vedoucímu sociologického výzkumu Mgr. Tomáši Fantyšovi za vedení a pomoc při zpracování bakalářské práce. Současně děkuji všem starostům obcí Podkletí za vstřícné přijetí a poskytnutí rozhovorů, zvláště pak starostovi obce Křemže Ing. Josefu Troupovi a Jitce Jakešové, zastávající post účetní obecního úřadu městyse Křemže, za věnovaný čas a poskytnutí potřebných informací.

## **Anotace**

Cílem bakalářské práce *Svazek obcí Podkletí a mediální prezentace jeho činnosti* je mimo jiné i analýza možností spolupráce českých obcí se zaměřením na meziobecní spolupráci. Tyto možnosti jsou společně s důvody a významy spolupráce představeny v první kapitole. Hlavním cílem je pak zhodnocení spolupráce obcí v rámci konkrétního Dobrovolného svazku obcí Podkletí a též zhodnocení prezentace jeho činnosti v tištěných, vysílacích a nových médiích. K tomu dochází v rámci dalších kapitol. Druhá kapitola se konkrétně věnuje vymezení mikroregionu z pohledu fyzicko-geografického i sociálního, vzniku a důvodům vzniku Svazku obcí Podkletí a jednotlivým členským obcím. Součástí třetí kapitoly je kromě charakteristiky spolupráce vybraných obcí i její zhodnocení na základě rozhovorů s představiteli těchto obcí. Poslední kapitola se věnuje významu komunikačních médií pro prezentaci dané spolupráce subjektů.

## **Klíčová slova**

Spolupráce obcí, Dobrovolný svazek obcí „Podkletí“, projekty, strategie rozvoje, komunikační média

## **Annotation**

The aim of the bachelor thesis *Association of municipalities Podkletí and media presentation of its activities* is, besides other things, the analysis of possibilities in cooperation among Czech municipalities with focus on the intermunicipal cooperation. These possibilities together with the reasons and meanings of cooperation are listed in the first chapter. The main object is to evaluate the cooperation of municipalities within the specific Voluntary association of municipalities Podkletí and to evaluate the presentation of its activities in print, broadcast and new media too. Other chapters are devoted to this issue. Specifically the second chapter deals with the definition of microregion from the physical-geographical and social perspective, as well solve the origins and the reasons of origins of Association of municipalities Podkletí and individual member municipalities. Part of the third chapter is in addition to the characteristics of cooperation between selected municipalities also valorization formed on the basis of interviews with representatives of these municipalities. The last chapter deals with the importance of communication media for the presentation of cooperation of these subjects.

## **Keywords**

Cooperation of municipalities, Voluntary association of municipalities „Podkletí“, projects, strategy of development, communication media

# OBSAH

1	ÚVOD .....	8
2	VYMEZENÍ ZÁKLADNÍCH POJMŮ .....	10
2.1	Obec .....	10
2.1.1	Orgány obce.....	10
2.1.2	Funkce obce .....	12
2.2	Spolupráce obcí.....	13
2.2.1	Význam a důvody spolupráce mezi obcemi .....	14
2.2.2	Formy spolupráce mezi obcemi.....	16
3	SWAZEK OBCÍ PODKLETÍ .....	19
3.1	Základní charakteristika mikroregionu .....	19
3.2	Vznik a důvod vzniku Svazku obcí Podkletí .....	21
3.3	Základní charakteristika členských obcí .....	22
3.3.1	Brloh .....	22
3.3.2	Holubov .....	23
3.3.3	Chvalšiny .....	24
3.3.4	Kájov .....	24
3.3.5	Křemže.....	25
3.3.6	Mojné.....	26
3.3.7	Nová Ves .....	27
3.3.8	Přísečná.....	28
3.3.9	Srnín .....	28
3.3.10	Zlatá Koruna .....	29
4	CHARAKTERISTIKA SPOLUPRÁCE OBCÍ .....	30
4.1	Strategie rozvoje mikroregionu Podkletí .....	31
4.2	Zhodnocení výsledků rozhovorů se zástupci obcí .....	34
4.2.1	Pozitivní aspekty spolupráce .....	34
4.2.2	Negativní aspekty spolupráce .....	37
4.2.3	Rizika a příležitosti další spolupráce .....	38
5	VÝZNAM KOMUNIKAČNÍCH MÉDIÍ PRO PREZENTACI SPOLUPRÁCE SUBJEKTŮ V RÁMCI SWAZKU OBCÍ PODKLETÍ.....	39
5.1	Pohled představitelů obcí na využití a význam komunikačních médií pro prezentaci svazku .....	40

5.2	Komunikační média jednotlivých obcí a svazku .....	41
5.2.1	Ústní komunikační média.....	41
5.2.2	Tištěná komunikační média.....	42
5.2.3	Elektronická komunikační média .....	43
5.3	Zhodnocení dosavadní prezentace Svazku obcí Podkletí a jeho členských obcí..	45
6	ZÁVĚR.....	47
7	SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY .....	49
	SEZNAM PŘÍLOH .....	53

# 1 ÚVOD

Díky decentralizovanému výkonu státní správy na nižší územně samosprávné celky – obce a ústavně zakotvenému právu na jejich samosprávnou funkci, mají jednotlivé obce na území České republiky mnoho povinností. K jejich plnění jsou potřeba především ekonomické disponibilní zdroje. Ty jsou však díky rozdrobené sídelní struktuře, která je v České republice charakterizována 6 252 obcemi (údaj k 1. 1. 2014) <sup>1</sup>, velmi omezené. Zejména malé obce se tedy potýkají s problémy zajistit rozvoj svého území a potřeby svých občanů. Obracují se k možnosti spolupráce s různými subjekty, která jim dané finanční prostředky pomáhá zajistit, a to především prostřednictvím dotačních programů nejen České republiky, ale i Evropské unie.

K zpracování tohoto tématu spolupráce obcí aplikované na konkrétní území mě vedl pohled na okolí mého bydliště a na jeho vývoj v čase. V rodné obci Křemže, ale i v jejích sousedních obcích došlo během posledních let k výrazným projektům podporujícím rozvoj území. Mnohé z nich jsou výsledkem právě různých forem spolupráce a partnerství. Podle mé domněnky občané nevědí, co vše stojí za jejich realizací a kde obce na dané aktivity získávají finanční prostředky. Cílem mé práce je tedy představit spolupráci jako jednu z aktivit obce podporující rozvoj jejího území, zmínit možné formy spolupráce, zároveň objasnit důvody, které obce vedou k vzájemné spolupráci s dalšími aktéry, určit význam pro jednotlivé subjekty spolupráce, a tím odhalit jestli je vstup do různých sdružení, spolků a svazků jako forem spolupráce opravdu takovou výhodou nebo jsou přínosy vyváženy i negativními aspekty spolupráce. Celá tato problematika je rozebírána na příkladu mikroregionu Podkletí, konkrétně na Dobrovolném svazku obcí Podkletí, čítajícího deset členských obcí. Mezi dílčí cíle patří tedy i charakteristika dané oblasti, konkrétního svazku a jeho činnosti a problematiky využívání komunikačních médií pro prezentaci celkové spolupráce i jednotlivých výsledků spolupráce svazku.

Všechny tyto cíle jsou řešeny v rámci kapitol bakalářské práce *Svazek obcí Podkletí a mediální prezentace jeho činnosti*. První kapitola vysvětluje základní pojmy, jako je obec, zmiňuje její orgány a funkce a dále její možnosti, důvody a konkrétní formy spolupráce. Druhá kapitola se zaměřuje již na konkrétní Svazek obcí Podkletí, na fyzicko-

---

<sup>1</sup> ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. *Počet obyvatel v obcích k 1. 1. 2014*. [online]. [cit. 2014-12-09]. Dostupné z: [http://www.czso.cz/csu/2014edicniplan.nsf/publ/130072-14-r\\_2014](http://www.czso.cz/csu/2014edicniplan.nsf/publ/130072-14-r_2014)



geografickou, sociální a ekonomickou charakteristiku území, na němž se rozkládá, na vznik a důvody vzniku tohoto dobrovolného svazku a dále i na charakteristiku jednotlivých členských obcí. Třetí kapitola specifikuje konkrétní spolupráci, popisuje jednotlivé strategie rozvoje mikroregionu a jejich cíle, následně hodnotí výsledky rozhovorů se zástupci obcí v podkapitolách pozitivní aspekty, negativní aspekty a případná rizika a příležitosti spolupráce. Čtvrtá kapitola pojednává o významu komunikačních médií v prezentaci daného svazku.

Jednou z metod využitou v teoretické části bakalářské práce byla deskriptivní metoda doplněná komparativní analýzou a heuristickou metodou. Nosné pro tuto část byly publikace na dané téma od autorů ČMEJREK J., KOPŘIVA R. (*Základy veřejné správy, 2007*), GALVASOVÁ a kol. (*Spolupráce obcí jako faktor rozvoje, 2007*), MATRASOVÁ E., ŠLAUF V. (*Obecní zřízení, 2000*), HORZINKOVÁ E., NOVOTNÝ V. (*Základy organizace veřejné správy ČR, 2008*) a některé další publikace či internetové zdroje. Důležitý pramen představovaly i legislativní dokumenty České republiky (Ústava ČR, Zákon o obcích č. 128/2000 Sb., Evropská charta místní samosprávy atd.). Praktická část byla zpracována na základě informací získaných analýzou interních dokumentů Svazku obcí Podkletí, k nimž jsem získala přístup díky osobním setkáním se zaměstnanci obecních úřadů, a na základě empirické metody rozhovoru se zástupci členských obcí. Tyto ústně poskytnuté informace bych vyhodnotila z hlediska dostupnosti, časové náročnosti i zpracovatelnosti za nejobtížněji získané informace, avšak zároveň za nejcennější. Nestandardizované rozhovory se starosty obcí byly pro přesné zachycení doslovného znění odpovědi zaznamenány na diktafon a následně pro další zpracování přepsány. Z důvodu jejich obsáhlosti nalezneme pouze některé jejich stěžejní části v přílohách.

## 2 VYMEZENÍ ZÁKLADNÍCH POJMŮ

### 2.1 Obec

Dle Zákona o obcích č. 128/2000 Sb. „je obec základním územním samosprávným společenstvím občanů. Tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území dané obce. Obec je veřejnoprávní korporací s vlastním majetkem a právníckou osobou.“<sup>2</sup> Disponuje tedy právní subjektivitou (způsobilost mít práva a povinnosti) a způsobilostí k právním úkonům. „Ve všech těchto právních vztazích vystupuje svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývající. Hlavním úkolem obce je péče o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů.“<sup>3</sup> Při plnění svých úkolů, by obec měla chránit veřejný zájem, a to v souladu se zákony a předepsanými právními předpisy.<sup>4</sup>

Obec samostatně spravuje její nejvyšší orgán nazývaný zastupitelstvo obce. Kromě zastupitelstva je obec spravována i dalšími jejími orgány, a to radou obce, starostou obce, obecním úřadem a popřípadě i zvláštními orgány obce. Všechny tyto další orgány jsou odvozeny právě z řad zastupitelstva, kterému se též zodpovídají ze své činnosti.<sup>5</sup>

#### 2.1.1 Orgány obce

**Zastupitelstvo obce** je tedy základním orgánem obce. Členové zastupitelstva jsou voleni na čtyřleté funkční období, a to prostřednictvím všeobecných, rovných, přímých a tajných voleb. K přepočtu volebních hlasů na mandáty je využíván poměrný systém.<sup>6</sup> Počet členů zastupitelstva závisí v menší míře na velikosti území obvodu, především však na „počtu obyvatel obce k 1. lednu roku, v němž se volby konají. Pravomoci zastupitelstva spočívají především v rozhodování ve věcech patřících do samostatné působnosti obce.“<sup>7</sup>

---

<sup>2</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., zákon o obcích, § 1,2 odst. 1

<sup>3</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., zákon o obcích, § 2 odst. 1,2

<sup>4</sup> ČMEJREK, J., KOPŘIVA, R. *Základy veřejné správy*. 1.vyd. Praha: Česká zemědělská univerzita, 2007, 124 s. ISBN 978-80-213-1626-3.

<sup>5</sup> PRŮCHA, K. *Veřejná správa a samospráva*. 1.vyd. Praha: Vysoká škola aplikovaného práva, 2004, 241 s. ISBN 80-86775-03-8

<sup>6</sup> Ústava České Republiky, čl. 102 odst. 1,2

<sup>7</sup> ČMEJREK, J., KOPŘIVA, R. *Základy veřejné správy*. 1.vyd. Praha: Česká zemědělská univerzita, 2007, s. 39-40 ISBN 978-80-213-1626-3.

**Rada obce** je „výkonný orgán obce v oblasti samostatné působnosti, jež je tvořen starostou, místostarostou a dalšími členy rady.“<sup>8</sup> Všichni členové rady jsou voleni z řad členů zastupitelstva obce a jejich počet se pohybuje mezi 5 až 11 členy. Vždy však musí být zvolen lichý počet členů a takový počet, který nepřesahuje jednu třetinu počtu členů zastupitelstva. Může také nastat situace, kdy se rada obce nevolí, a to v tom případě, že zastupitelstvo obce má méně než 15 členů. Poté pravomoci rady, mezi které patří například „zabezpečování hospodaření obce podle schváleného rozpočtu, vydávání nařízení obce, projednávání a řešení návrhů, připomínek a podnětů předložených jí členy zastupitelstva obce, stanovování celkového počtu zaměstnanců obce v obecním úřadu, rozdělování pravomocí v obecním úřadu, zřizování a zrušování komisí rady obce, ukládání pokut ve věcech samostatné působnosti obce aj.“<sup>9</sup>, vykonává starosta obce.<sup>10</sup>

Zastupitelstvo obce i rada obce dále mohou zřídit své vlastní orgány. Konkrétně zastupitelstvo zřizuje jako své iniciativní a kontrolní orgány výbory. Povinností zastupitelstva je vždy zřídit výbor finanční a kontrolní. Rada obce poté může podle svých pravomocí zřídit jako své iniciativní a poradní orgány komise.<sup>11</sup>

**Starosta** je ve své hlavní roli představitelem obce. Danou obec tedy reprezentuje navenek. Stojí v čele obecního úřadu, ale pouze v případě, že není zřízena funkce tajemníka, je současně i nadřízeným pracovníků obecního úřadu. Stejně tak jako ostatní orgány obce je též odvozen z řad členů zastupitelstva, kterému se poté zodpovídá ze své činnosti.<sup>12</sup> „Starosta jmenuje a odvolává se souhlasem ředitele krajského úřadu tajemníka obecního úřadu, kterému dle zvláštních předpisů stanoví plat. Dále odpovídá za objednání přezkoumání hospodaření obce, za informování veřejnosti o činnosti obce, svolávání a řízení zasedání zastupitelstva obce a rady obce atd. V případě nepřítomnosti nebo v době, kdy starosta nevykonává svou funkci, je zastupován místostarostou.“<sup>13</sup>

**Obecní úřad** „tvoří starosta, místostarosta, tajemník obecního úřadu (tato funkce se zřizuje v obcích s pověřeným obecním úřadem a v obcích s rozšířenou působností) a zaměstnanci obce. Obecní úřad plní úkoly, které mu uloží zastupitelstvo nebo rada obce

---

<sup>8</sup> HORZINKOVÁ, E., NOVOTNÝ, V. *Základy organizace veřejné správy ČR*. Plzeň: Aleš Čeněk, 2008. s. 148 ISBN 978-80-7380-096-3

<sup>9</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., zákon o obcích, § 102 odst. 2

<sup>10</sup> MATRASOVÁ, E., ŠLAUF V. *Obecní zřízení*. 1.vyd. Praha: Institut pro místní správu, 2000, 67 s. ISBN 80-239-3040-0.

<sup>11</sup> PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M. *Veřejný sektor – řízení a financování*. 1.vyd. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2012, 488 s. ISBN 978-80-7357-936-4

<sup>12</sup> PRŮCHA, K. *Veřejná správa a samospráva*. 1.vyd. Praha: Vysoká škola aplikovaného práva, 2004, 241 s. ISBN 80-86775-03-8

<sup>13</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., zákon o obcích, § 103 odst. 3,4,5, § 104 odst. 1

a pomáhá výborům a komisím v jejich činnosti.“<sup>14</sup> To vše v rámci samostatné působnosti. Kromě samostatné působnosti vykonává v základním rozsahu i státní správu svěřenou obci zákonem. Za výkon této samostatné i přenesené působnosti se zodpovídá tajemník starostovi.<sup>15</sup>

### 2.1.2 Funkce obce

Zákon o obcích vymezuje jako funkce obce tzv. přenesenou a samostatnou působnost. Pod pojmem **přenesená působnost** se skrývá výkon státní správy v určitém rozsahu, který na obec deleguje stát. Podle daného rozsahu výkonu rozlišujeme několik typů obcí, a to obec s základním rozsahem přenesené působnosti (obec I. stupně) a obec s rozšířeným rozsahem přenesené působnosti, do které spadá jak obec s pověřeným obecním úřadem (obec II. stupně), tak obec s rozšířenou působností (obec III. stupně).

Do kategorie obcí se základním rozsahem přenesené působnosti náleží všechny obce v České republice. Ty však mohou na základě veřejnoprávní smlouvy svěřit výkon této státní správy v částečném nebo celém rozsahu k výkonu obci jiné. Podmínkou je, že tato jiná obec se musí nacházet ve stejném správním obvodu obce s rozšířenou působností.<sup>16</sup>

Pokud některá obec neplní své povinnosti přenesené působnosti, převezme část či celý rozsah této povinnosti obec stanovená zvláštním zákonem<sup>17</sup> jako obec s pověřeným obecním úřadem pro daný správní obvod, v němž obec leží. Poté obecní úřad obce s pověřeným obecním úřadem vykonává nejen svou přenesenou působnost v základním rozsahu, ale i přenesenou působnost původně svěřenou obci, jež není schopna své povinnosti dostát.<sup>18</sup>

Obec s rozšířenou působností je též určena zvláštním zákonem.<sup>19</sup> Je většinou složena z několika správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem a je tedy zároveň i úřadem obvodu pověřené obce. Z toho vyplývá povinnost vykonávat přenesenou

---

<sup>14</sup> HORZINKOVÁ, E., NOVOTNÝ, V. *Základy organizace veřejné správy ČR*. Plzeň: Aleš Čeněk, 2008. s. 152 ISBN 978-80-7380-096-3

<sup>15</sup> ČMEJREK, J., KOPŘIVA, R. *Základy veřejné správy*. 1.vyd. Praha: Česká zemědělská univerzita, 2007, 124 s. ISBN 978-80-213-1626-3.

<sup>16</sup> DENÍK VEŘEJNÉ SPRÁVY: *Formy spolupráce obcí*. [online]. [cit. 2014-10-20]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6326681>

<sup>17</sup> Příloha č. 1 k zákonu č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností

<sup>18</sup> HORZINKOVÁ, E., NOVOTNÝ, V. *Základy organizace veřejné správy ČR*. Plzeň: Aleš Čeněk, 2008. 234 s. ISBN 978-80-7380-096-3

<sup>19</sup> Příloha č. 2 k zákonu č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností

působnost v základním rozsahu, přenesenou působnost pověřeného obecního úřadu a další působnost určenou zvláštními zákony,<sup>20</sup> mezi kterou patří například „*evidence obyvatel, vydávání cestovních a osobních dokladů, řidičských průkazů, vedení registru motorových vozidel, odpadové hospodářství, dávky a služby sociální péče a mnohé další povinnosti, jež dříve spadaly do kompetence okresních úřadů.*“<sup>21</sup>

Přenesená působnost je vykonávána orgány obce, které mohou v rámci této působnosti vydávat nařízení za účelem naplnění výkonu státní správy, avšak v souladu se zákony a jinými právními předpisy. Náklady související s plněním úkolů přenesené státní správy jsou částečně hrazeny ze státního rozpočtu.<sup>22</sup>

Díky smíšenému modelu veřejné správy, který je v současné době zaveden v České republice, má obec kromě povinnosti vykonávat přenesenou působnost (tzv. přenesený výkon státní správy) i právo na tzv. **samostatnou působnost**. V rámci této samostatné působnosti neboli práva na vlastní samosprávnou funkci obce, rozhoduje zastupitelstvo obce v oblasti územního plánování, hospodaření s vlastním majetkem, finančního plánování (např. sestavování rozpočtu obce) či zřizování právnických osob. Obec v rámci těchto aktivit jedná vlastním jménem jako veřejnoprávní organizace „*s cílem uspokojovat zájmy a potřeby obce i občanů obce, a to především potřeby bydlení, ochrany a rozvoje zdraví, výchovy a vzdělání, celkového kulturního rozvoje, dopravy, ochrany veřejného pořádku a potřeby informací.*“<sup>23</sup> Samosprávné funkce obce je řízena pomocí obecně závazných vyhlášek, které jsou vydávány v souladu se zákony.<sup>24</sup>

## 2.2 Spolupráce obcí

Spolupráci mezi různými subjekty nalezneme ve všech sférách lidské společnosti. Odpovědět na otázku, proč tomu tak je, není příliš obtížné. Přirozeností lidí je vyhledávání sociálních kontaktů, zároveň však i snaha chránit svůj vlastních prospěch. Spolupráce je

---

<sup>20</sup> ČMEJREK, J., KOPŘIVA, R. *Základy veřejné správy*. 1.vyd. Praha: Česká zemědělská univerzita, 2007, 124 s. ISBN 978-80-213-1626-3.

<sup>21</sup> DENÍK VEŘEJNÉ SPRÁVY: *Ukončení činnosti okresních úřadů*. [online]. [cit. 2014-10-20]. Dostupné z: <http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=5263016>

<sup>22</sup> ČMEJREK, J., KOPŘIVA, R. *Základy veřejné správy*. 1.vyd. Praha: Česká zemědělská univerzita, 2007, 124 s. ISBN 978-80-213-1626-3.

<sup>23</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., zákon o obcích, § 35 odst. 2

<sup>24</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., zákon o obcích

spojením těchto dvou potřeb, neboť se jedná o druh sociální interakce, která umožňuje snadněji dosáhnout prospěchu všem zúčastněným.<sup>25</sup>

Právo obcí sdružovat se a spolupracovat v rámci výkonu samostatné působnosti je zakotveno jednak v Zákoně o obcích č. 128/2000 Sb., ve kterém je dokonce v rámci ustanovení o spolupráci s obcemi jiných států umožněno za určitých podmínek spolupracovat s partnery jiných států,<sup>26</sup> částečně i v zákoně č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, který „vytváří podmínky pro koordinaci a realizaci hospodářské a sociální soudržnosti“<sup>27</sup> a mimo jiné i v mezinárodních dokumentech, a to v dokumentu Evropské charty místní samosprávy, která v České republice vstoupila v platnost 1. září 1999 a svým článkem 10 prosazuje právo místních orgánů spolupracovat, jež musí být uznáno každým státem<sup>28</sup> a dokumentu Evropské rámcové úmluvy o přeshraniční spolupráci<sup>29</sup>.

Územní samospráva, kterou je v našem případě obec má právo spolupracovat nejen se „složkami státní správy, s jinými jednotkami samosprávy, ale i s neziskovými organizacemi, podnikatelských sektorem či občany. Můžeme tedy rozlišit řadu forem spolupráce založených na nejrůznějších kombinacích vztahů zúčastněných subjektů.“<sup>30</sup> Vzhledem k této rozmanitosti samotných možností spolupráce se nadále bude tato práce věnovat pouze vztahu spolupráce mezi obcemi.

### 2.2.1 Význam a důvody spolupráce mezi obcemi

Důvod spolupráce obcí je dán v podstatě cílem, kterého chtějí obce dosáhnout. Pokud jejich snaha směřuje k zabezpečování tzv. národních veřejných statků, mezi něž můžeme zařadit základní vzdělání či výstavbu a údržbu některých druhů silnic a další, které přináší užitek občanům celého státu, a dále i zabezpečování činnosti například matričního a stavebního úřadu, mohou obce v tomto směru spolupracovat na základě již dříve zmíněné veřejnoprávní smlouvy. Jedná se totiž o povinnosti veřejného sektoru, které stát v rámci tzv. decentralizace deleguje na jednotlivé stupně územní samosprávy, v našem

---

<sup>25</sup> GALVASOVÁ, I. a kol. *Spolupráce obcí jako faktor rozvoje*. 1. vyd. Brno: Georgetown, 2007, 140 s. ISBN 80-251-20-9

<sup>26</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., zákon o obcích, § 55

<sup>27</sup> Zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje § 1

<sup>28</sup> Evropská charta místní samosprávy

<sup>29</sup> Evropská rámcová úmluva o přeshraniční spolupráci mezi územními společenstvími nebo úřady

<sup>30</sup> GALVASOVÁ, I. a kol. *Spolupráce obcí jako faktor rozvoje*. 1. vyd. Brno: Georgetown, 2007, s. 15 ISBN 80-251-20-9

případě na obce. Ty se pak v rámci přenesené působnosti snaží dané úkoly plnit. Pokud toho nejsou schopny jako samostatné celky, využívají této formy spolupráce, lépe řečeno koordinace.<sup>31</sup>

Jeden z důvodů spolupráce obcí v rámci samostatné působnosti lze popsat otřepanou frází „*V jednotě je síla*“. Jednotlivé územní samosprávy mají mnoho povinností, potřeb a zájmů, které jsou však pro většinu obcí velmi podobné. Sdružují se tedy nejen proto, aby si vzájemně pomohly v různých oblastech výkonu samosprávné činnosti, ale také proto, aby měly v případě potřeby větší vyjednávací sílu v partnerských vztazích vůči třetím osobám. Dalším důvodem spolupráce je „*realizace projektů, které z určitých důvodů přesahují možnosti jedné obce. Jedná se o projekty realizované na katastrálních územích více obcí (vodovody, kanalizace, čistírny odpadních vod, odpadové hospodářství atd.), o investičně náročné akce, o akce, které přináší rozvoj celému mikroregionu či dokonce regionu a jejich výsledkem je vyšší konkurenceschopnost dané oblasti.*“<sup>32</sup> Tyto projekty přináší užitek občanům více obcí a jsou tedy i hrazeny z nákladů více obcí. To umožňuje dosáhnout tzv. úspor ze sdílených nákladů, které pro obec ve výsledku představují efektivnější a hospodárnější využití vlastních zdrojů při dosažení potřebných výsledků.<sup>33</sup>

Za dalším neméně důležitým důvodem spolupráce obcí stojí pojem regionální politika státu a zároveň vstup České republiky do Evropské unie. Cílem regionální politiky je vyvážený rozvoj státu, kterého se snaží docílit prostřednictvím řady podpůrných programů a dotačních titulů. Ministerstvo pro místní rozvoj ČR, jakožto ústřední orgán státní správy ve věcech regionální politiky, vždy vypisuje okruh oprávněných žadatelů pro jednotlivé dotační tituly. V rámci *Programu obnovy venkova* jsou vymezeny dotační tituly, o které mohou žádat pouze mikroregiony, což je samozřejmě jedním z impulsů, proč obce vstupují do dobrovolných svazků. Poskytování této podpory regionálnímu rozvoji je upraveno zákonem č. 248/2000 Sb., ve kterém jsou přesně vymezeny regiony, jejichž rozvoj je třeba podporovat. Kromě podpory financované z národních zdrojů je po vstupu České republiky do Evropské unie možnost využívat i různých podpůrných programů a dotací ze zdrojů evropských. I ty jsou však převážně směřovány na podporu regionů.<sup>34</sup>

---

<sup>31</sup> PEKOVÁ, J., PILNÝ, J. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 1.vyd. Praha: ASPI Publishing, 2002, 442 s. ISBN 80-86395-21-9.

<sup>32</sup> GALVASOVÁ, I. a kol. *Spolupráce obcí jako faktor rozvoje*. 1. vyd. Brno: Georgetown, 2007, s. 15 ISBN 80-251-20-9

<sup>33</sup> GALVASOVÁ, I. a kol. *Spolupráce obcí jako faktor rozvoje*. 1. vyd. Brno: Georgetown, 2007, 140 s. ISBN 80-251-20-9

<sup>34</sup> LACINA, K. *Regionální rozvoj a veřejná správa*. 1.vyd. Praha: Vysoká škola finanční a správní, 2007, 70 s. ISBN 978-80-86754-74-1.

Nutnost spolupráce obcí je tedy dána jak snahou pomáhat si, snahou uspořít vlastní zdroje, snahou dosáhnout vytyčených cílů, tak především snahou prosadit své individuální zájmy, což v souvislosti s praktikovanou regionální politikou státu a členstvím České republiky v Evropské unii znamená spolupracovat.

### 2.2.2 Formy spolupráce mezi obcemi

Výhradně meziobecní formy spolupráce mohly být ještě v nedávné době uskutečňovány na základě smlouvy uzavřené ke splnění konkrétního úkolu, na základě smlouvy o vytvoření dobrovolného svazku obcí, to jest podle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, a na základě založení právnické osoby podle Obchodního zákoníku č. 513/1991 Sb.<sup>35</sup> Úpravou znění zákona o obcích (konkrétně předpisem č. 303/2013), související s přijetím rekodifikace soukromého práva a platné od 1. 1. 2014, však došlo k zrušení odstavce 2 v § 46, který tyto možnosti meziobecní spolupráce nabízel (i možnost spolupráce na základě založení právnické osoby). Dále došlo k zrušení § 48, který upravoval podrobnosti smlouvy uzavřené ke splnění konkrétního úkolu, změně znění § 47, který dříve zakazoval na spolupráci mezi obcemi využít ustanovení občanského zákoníku o zájmových sdruženích právnických osob a o smlouvě o sdružení a nově zakazuje užít ustanovení již nového Občanského zákoníku č. 89/2012 o spolku a o smlouvě o společnosti. Použití tohoto ustanovení připouští zákon o obcích pouze při spolupráci obcí s právnickými a fyzickými osobami v občanskoprávních vztazích. Mimo to, došlo i k některým dalším úpravám následujících paragrafů, upravujících dobrovolný svazek obcí, avšak ty lze považovat již za méně významné. V novém znění zákona o obcích byla výslovně ponechána pouze možnost meziobecní spolupráce formou založení dobrovolného svazku obcí.<sup>36</sup> Z důvodu relativní aktuálnosti těchto změn jsou však zmíněny i charakteristiky forem spolupráce, které v současné době platný zákon o obcích již neuvádí.

**Spolupráce obcí na základě smlouvy uzavřené ke splnění konkrétního úkolu** musela být sepsána písemně. Jakožto právní jednání musela být podle § 41 zákona č. 128/2000 Sb. tato smlouva opatřena doložkou o předchozím schválení zastupitelstvy

---

<sup>35</sup> NEJDL, P., ČERMÁK, D. a kol. *Participace a partnerství v místní veřejné správě*. 1.vyd. Praha: Sociologický ústav AV ČR, 2007. ISBN 978-80-7330-130-9.

<sup>36</sup> MINISTERSTVO VNITRA. *Portál veřejné správy: předpis č. 303/2013* [online]. 2015 [cit. 2015-04-01]. Dostupné z: <http://portal.gov.cz/app/zakony/zakon.jsp?page=0&nr=303~2F2013&rpp=15#seznam>



obcí. V opačném případě by se jednalo o neplatnou dohodu.<sup>37</sup> Smlouvu mezi sebou mohly uzavřít dvě nebo více obcí. Mohla být sjednána jak na dobu určitou (např. do vybudování stavby), tak na dobu neurčitou, pokud obce plánovaly stavbu nebo zařízení nadále užívat společně či bylo předmětem smlouvy zajištění jiného konkrétního úkolu náležícího do samostatné působnosti obce jako je například svoz domovního odpadu, zajištění sběru atd. Smlouva musela obsahovat určité náležitosti jako je označení účastníků smlouvy, vymezení předmětu smlouvy, práva a povinnosti jednotlivých účastníků smlouvy a mnohé další. Uzavřením smlouvy nedocházelo k vzniku právnické osoby.<sup>38</sup>

**Spolupráce obcí na základě založení právnické osoby** byla vymezena Obchodním zákoníkem č. 513/1991 Sb. Ten vymezoval akciovou společnost a společnost s ručením omezeným jako možnou formu spolupráce obcí a dále rozváděl pravidla o založení a činnosti této právnické osoby.<sup>39</sup> S účinností k 1. 1. 2014 však nastala změna i u tohoto právního předpisu, který byl zrušen a nahrazen Zákonem o obchodních korporacích č. 90/2012 Sb.

Přetrvávající možnost **spolupráce obcí na základě vytvoření dobrovolného svazku obcí (DSO)** byla vždy nejčastější formou spolupráce. Smlouva o vytvoření svazku obcí musí být sepsána písemně a společně se stanovami připojena k návrhu na zápis do rejstříku svazků obcí vedeného příslušným krajským úřadem, neboť až po tomto zápisu svazek nabývá právní osobnosti. Členy mohou být pouze obce. Ty se mohou sdružovat za účelem ochrany a prosazování svých společných zájmů do zmíněných svazků nebo do již vzniklých svazků přistupovat. Uzavřením smlouvy vzniká právnická osoba, jejíž předmět činnosti je vymezen v § 50 zákona o obcích. „*Předmětem činnosti svazku obcí mohou být úkoly v oblasti školství, sociální péče, zdravotnictví, kultury, veřejného pořádku, cestovního ruchu, zabezpečování čistoty obce, veřejného osvětlení, shromažďování a odvozu komunálních odpadů, zásobování vodou, odvádění a čištění odpadních vod a další. Přílohou smlouvy o vytvoření svazku jsou zmíněné stanovy*“<sup>40</sup>, které obsahují informace o předmětu činnosti svazku, o vzniku a zániku členství ve svazku, o právech a povinnostech členů, o vymezení orgánů svazku, o majetku, vkladech a příspěvcích.<sup>41</sup>

<sup>37</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., zákon o obcích, § 41 odst. 1,2

<sup>38</sup> DENÍK VEŘEJNÉ SPRÁVY: *Formy spolupráce obcí*. [online]. [cit. 2014-10-20]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6326681>

<sup>39</sup> NEJDL, P., ČERMÁK, D. a kol. *Participace a partnerství v místní veřejné správě*. 1.vyd. Praha: Sociologický ústav AV ČR, 2007. ISBN 978-80-7330-130-9.

<sup>40</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., zákon o obcích, § 50 odst. 1,2

<sup>41</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., zákon o obcích, § 49 a § 50

Obce se sdružují do svazků za účelem prosazování společných zájmů, toho lze dosáhnout prostřednictvím již zmíněných dotačních titulů. O některé jsou oprávněny žádat právě pouze svazky. V souvislosti s problematikou finanční podpory směřované vždy jen oprávněnému okruhu žadatelů vstupují svazky obcí následně i do vyšší formy spolupráce. Tou je místní akční skupina, která přináší možnost prostřednictvím programu LEADER ČR získávat finanční prostředky do regionů na realizaci rozvoje svého zájmového území, přičemž tato finanční podpora může být poskytnuta jak veřejnému tak soukromému sektoru působícímu v daném území. Vstup obcí do svazků je tedy i otázkou finanční.

### 3 SVAZEK OBCÍ PODKLETÍ

#### 3.1 Základní charakteristika mikroregionu

Mikroregion Podkletí leží v Jihočeském kraji, konkrétně v okrese Český Krumlov. Výhodou mikroregionu je poloha mezi dvěma hospodářsky a turisticky významnými centry, a to okresním městem Českým Krumlovem a krajským městem České Budějovice. V současné době je tvořen deseti obcemi (všechny spadají pod obec s rozšířenou působností Český Krumlov – viz příloha 1), jeho rozloha činí 213 km<sup>2</sup> a žije zde více než 9,7 tisíc obyvatel.<sup>42</sup>

Geologické podloží mikroregionu je složeno především z metamorfovaných hornin, jako je granulit, amfibolit, serpentinit (hadec) a krystalický vápenec. Z geomorfologického hlediska náleží mikroregion Podkletí do Hercynského systému, do provincie Česká vysočina, subprovincie Šumava, celku Šumavského podhůří a podcelku Prachatická hornatina. Konkrétně Blanský les, Křemžská a Chvalšinská kotlina, jež tvoří území mikroregionu, jsou morfologicky velmi pestré podřazené jednotky Prachatické hornatiny. Celá Prachatická hornatina je pak charakteristická okrsky různého geomorfologického charakteru (hornatina, vrchovina, brázda, kotlina).<sup>43</sup>

Daná oblast náleží do povodí Vltavy. Tato řeka tvoří v krátkém úseku jihovýchodní hranici oblasti. Převážná část území je však odvodňována prostřednictvím levostranného přítoku Vltavy, jímž je Křemežský potok. Ten tvoří osu Křemžské kotliny a prostřednictvím jeho přítoků jako je Brložský potok, Olešnice, Chmelenský potok aj. odvodňuje sídelní celky ležící v tomto údolí (Brloh, Novou Ves, Chmelnou, Křemži a Holubov). Následně se pod zříceninou hradu Dívčí Kámen vlévá do Vltavy. Území této Křemžské kotliny lze považovat v rámci mikroregionu Podkletí za zemědělsky nejúrodnější oblast. Zbytek území je odvodňováno Chvalšinským potokem, který se v Českém Krumlově též vlévá do Vltavy.<sup>44</sup>

Již zmíněné geologické podloží podmiňuje vznik půd, a to především vznik kambizemí, konkrétně tzv. hnědých půd kyselých. Ty se uplatňují pod lesem a zemědělskou půdou, proto téměř polovinu (48,6 %) území mikroregionu tvoří lesy

<sup>42</sup> Aktualizace rozvojové strategie Podkletí na období 2014-2020, BesiConsult s.r.o., 2013

<sup>43</sup> CHÁBERA, S. *Fyzický zeměpis jižních Čech: přehled geologie, geomorfologie, horopisu a vodopisu*. 1. vyd. České Budějovice: Jihočeská univerzita, 1998, 139 s. ISBN 80-7040-218-0

<sup>44</sup> Aktualizace strategie rozvoje mikroregionu Podkletí, BESI a.s., listopad 2004

a 42,4 % zemědělská půda (z ní tvoří 22,5 % orná půda a 18,4 % trvalé travní porosty). Zemědělská půda zaujímá druhý největší podíl i přesto, že většina území spadá do horských oblastí.<sup>45</sup>

V podstatě celý mikroregion lze označit z fyzicko-geografického hlediska za přírodně velmi cennou a turisticky vyhledávanou oblast, neboť je z dominantní části tvořena chráněnou krajinnou oblastí Blanský les s vrcholem Klet'.

Z hlediska počtu obyvatel se může mikroregion těšit nárůstu, jak v oblasti migrace, tak v oblasti přirozeného přírůstu. Je tedy vyhledávanou oblastí nejen z hlediska cestovního ruchu, který je podporován blízkostí Českých Budějovic a Českého Krumlova, blízkostí památek UNESCO (Holašovice, Český Krumlov), řadou tradičních kulturních akcí (Křemežský veletrh, kulturní program v klášteře Zlatá Koruna, letní kulturní pásma na hradě Dívčí Kámen...), vodáky vyhledávanou řekou Vltavou, celou řadou přírodních a kulturně-historických zajímavostí (hora Klet' s astronomickou observatoří, přírodní rezervace a naučné stezky CHKO Blanský les, lyžařské trasy v okolí Kletě a Chvalšín, hrad Dívčí Kámen, klášter Zlatá Koruna, zřícenina kláštera Kuklov u Brloha, Keltské oppidum Třisov, muzeum Schwarzenberského plavebního kanálu ve Chvalšínách a mnohé další), ale i jako atraktivní místo pro život. To vše i přesto, že Svazek obcí Podkletí spadá do území obce s rozšířenou působností Český Krumlov, které bylo Jihočeským krajem vymezeno pro období 2014-2020 jako hospodářsky slabá oblast. Pro mikroregion Podkletí podle charakteristiky hospodářsky slabé oblasti platí nadprůměrný podíl zaměstnanosti v primárním sektoru, a to především v zemědělství a v dřevařských firmách. Naopak není splněna například charakteristika nadprůměrné nezaměstnanosti, neboť díky blízkosti důležitých hospodářských center – Českých Budějovic a Českého Krumlova a vodní nádrže Lipno vykazuje mikroregion Podkletí sice o něco vyšší, díky těmto střediskům, však ne nadprůměrnou míru nezaměstnanosti. Kromě obyvatel dojíždějících za prací mimo území regionu a pracujících v primárním sektoru je v oblasti poměrně dobře rozvinut i sektor služeb, s nímž je spojena i určitá sezónnost.<sup>46</sup>

Doprava do již zmíněných středisek České Budějovice, Český Krumlov, případně vodní nádrže Lipno je zajištěna jednak autobusovou dopravou z jednotlivých obcí a dále i vlakovou dopravou skrze železniční trať České Budějovice – Český Krumlov – Nová Pec (Lipno) se zastávkami Křemže (v části městyse Mříc), Holubov, Třisov, Plešovice, Zlatá Koruna, Kájov. Dopravní obslužnost lze tedy považovat za uspokojující, stejně tak jako

<sup>45</sup> Aktualizace rozvojové strategie Podkletí na období 2014-2020, BesiConsult s.r.o., 2013

<sup>46</sup> Aktualizace rozvojové strategie Podkletí na období 2014-2020, BesiConsult s.r.o., 2013

stav komunikací. Technická infrastruktura v podobě veřejného vodovodu a veřejné kanalizace je vedena prakticky ve všech obcích, kromě jednotlivých odlehlejších místních částí s malým počtem obyvatel. Čistírny odpadních vod nalezneme v obcích Brloh, Holubov, Křemže, Zlatá Koruna, Chvalšiny a Kájov, neslouží však pro všechny části všech obcí, proto členské obce svazku postupně provádí výstavbu a obnovu kanalizační sítě, včetně výstavby čistírny odpadních vod, pokud je to z finančního hlediska možné. Vzdělání je zajištěno prostřednictvím mateřských školek ve všech obcích kromě obce Srnín a Mojnë a základních škol v obcích Brloh, Holubov (1. stupeň), Křemže, Chvalšiny a Kájov (1. stupeň). Zdravotnické služby jsou dostupné v podobě praktického lékaře v řadě obcí svazku a zubního a dětského lékaře v některých obcích mikroregionu. Občanská vybavenost obcí je dále podpořena knihovnami, kulturními domy, domy s pečovatelskou službou, fotbalovými hřišti, sportovišti, obchody, restauracemi, penziony, čerpacími stanicemi pohonných hmot atd. Potřeby regionu jsou tedy z velké části pokryty vybaveností samotných členských obcí, zbylé potřeby jako například vyšší vzdělání či ostatní specializované zdravotnické služby obyvatelé vyhledávají v Českých Budějovicích, Českém Krumlově a dalších větších střediscích.<sup>47,48</sup>

### **3.2 Vznik a důvod vzniku Svazku obcí Podkletí**

Svazek obcí Podkletí byl založen 17. února 2000 původně jako Zájmové sdružení obcí Podkletí. U zakladatelské smlouvy se sešli zástupci pěti zakládajících obcí (Křemže, Brloh, Nová Ves, Holubov, Zlatá Koruna). Sdružení bylo založeno s cílem „*prosazovat zájmy jednotlivých obcí i celého sdružení při řešení rozvoje infrastruktury, výstavby veřejně prospěšných zařízení, řešení dopravní obslužnosti a odpadového hospodářství, s cílem podporovat podnikání ve vymezeném území, rozvíjet společné tradice, společenské dění, kulturu a sport, zkvalitňovat poskytované služby, školství a zdravotnictví aj.*“<sup>49</sup> Na ustavující schůzi byli zvoleni představitelé jednotlivých orgánů sdružení, a to rady starostů, předsedy sdružení, místopředsedy sdružení a revizní skupiny. Dne 15. ledna 2001 byl schválen dodatek ke stanovám zájmového sdružení obcí č. 1, podle kterého došlo „*ke změně zájmové sdružení obcí Podkletí, založeného dle § 20f až § 20j, zákona 40/1964 Sb. (občanský zákoník) na Dobrovolný svazek obcí Podkletí ve smyslu § 49 a násl., zákona*

---

<sup>47</sup> Aktualizace strategie rozvoje mikroregionu Podkletí, BESI a.s., listopad 2004

<sup>48</sup> Aktualizace rozvojové strategie Podkletí na období 2014-2020, BesiConsult s.r.o., 2013

<sup>49</sup> Stanovy Zájmového sdružení obcí Podkletí, 2000

č. 128/2000 Sb., o obcích. Ostatní ustanovení stanov zůstávají v platnosti.“<sup>50</sup> Do současné doby byly schváleny další tři dodatky ke stanovám Svazku obcí Podkletí, týkající se přistoupení nových obcí. Dne 6. 4. 2003 se v souladu s rozhodnutím rady starostů stala řádným členem svazku obec Srnín, dne 14. 9. 2010 obec Mojné a dne 29. 5. 2012 obec Chvalšiny, Kájov a Přísečná.<sup>51</sup>

Dnes zahrnuje svazek obcí Podkletí celkem deset členských obcí. Tento počet by měl být konečný, neboť právě těchto deset obcí splňuje podmínku spočívající v poloze obce v rámci Chráněné krajinné oblasti Blanský les a zároveň podmínku stejného historicko-geografického základu.

### **3.3 Základní charakteristika členských obcí**

#### **3.3.1 Brloh**

Obec Brloh leží v severozápadním cípu mikroregionu Podkletí. Území obce zabírá plochu 46,18 km<sup>2</sup> a žije zde okolo 1 000 obyvatel. Rozlohou se jedná o největší obec svazku. V obci dochází od roku 2011 k zvyšování počtu obyvatel, a to jak v důsledku přirozeného, tak migračního přírůstku. K obci náleží části Brloh, Jánské údolí, Jaronín, Kovářov, Kuklov, Rojšín, Rychtářov a Sedm Chalup.<sup>52</sup> První písemná zmínka o obci pochází z roku 1310. Původně se jednalo o poddanskou ves patřící Rožmberkům. Brloh leží v CHKO Blanský les, na jeho území se nachází několik rezervací a chráněných území. Nejbližšími přírodními památkami jsou Šimečkova stráž a Na stráni. Za zmínění stojí památkové objekty kostel sv. Šimona a Judy, kaplička svatého Vojtěcha a nedaleko obce ležící zřícenina hradu a kláštera Kuklov. Občanská vybavenost je v obci zajištěna mateřskou a základní školou, ordinací praktického, zubního a dětského lékaře, domem s pečovatelskou službou, kulturním domem, knihovnou či například sběrným dvorem. Návštěvníky obec může nalákat také na sportovní areál s možností koupání, lyžařskou sjezdovku Rohy nebo naučnou stezku „Brložsko“. Společenský život je v obci podporován množstvím spolků, jako jsou dobrovolní hasiči, sportovní fotbalový klub, výtvarný kroužek či včelařské sdružení, a pořádáním různých kulturních a společenských akcí (např. pouť, koncerty pořádané v kulturním domě, rozsvěcování vánočního stromu, volejbalové

<sup>50</sup> Stanovy Zájmového sdružení obcí Podkletí, 2000

<sup>51</sup> Stanovy Zájmového sdružení obcí Podkletí, 2000

<sup>52</sup> Aktualizace rozvojové strategie Podkletí na období 2014-2020, BesiConsult s.r.o., 2013

a fotbalové turnaje, divadelní představení, vernisáže a mnohé další). Informovanost občanů je v obci zajištěna prostřednictvím webových stránek obce, obecním zpravodajem a vyvěšováním informací na úřední desce. Starostou obce je Martin Toman.<sup>53,54</sup>

### 3.3.2 Holubov

Obec Holubov leží v údolí na úpatí hory Klet'. Na rozloze 15,56 km<sup>2</sup> žije téměř 1 100 obyvatel. Během období 2010-2014 došlo k nárůstu počtu obyvatel, především však v důsledku migračního přírůstku.<sup>55</sup> Všechny části obce – Holubov, Krásetín i Třísov patřily v minulosti k panství Dívčího Kamene a pod moc Vítkovců a Rožmberků. Území Třísova – Keltského oppida bylo osídleno již od 3.-4. století př. n. l. Kelty (Gally), první zmínka o samotné obci Holubov pochází z roku 1379. Díky CHKO Blanský les lze v okolí obce nalézt přírodní rezervace Holubovské hadce, Bořinka a Klet' s rozhlednou, chatou a hvězdárnou na vrcholu. Tento vrchol lze zdolat pěší turistikou po některé z turistických stezek nebo vyjet lanovkou, jejímž majitelem a provozovatelem je právě obec Holubov, z osady Krásetín. Územím vede naučná stezka „Třísov – Dívčí Kámen – Holubov“, na které jsou významnými zastávkami keltské oppidum u Třísova, zřícenina hradu Dívčí Kámen a břehy řeky Vltavy. V obci nalezneme mateřskou i základní školu, veterinární ošetřovnu, obchod se smíšeným zbožím a několik restauračních zařízení. Kulturní a společenské akce zajišťuje obec ve vzájemné pomoci se spolkem dobrovolných hasičů, fotbalovým klubem, skautským oddílem a mateřským centrem. Pořádány jsou v obci masopustní průvody, lampionové průvody, dětské dny, koncerty, vánoční trhy, živé betlémy a mnohé bály. Informace mohou občané i návštěvníci získat nejen z webových stránek obce a obecního zpravodaje, ale i v letních měsících otevřeném informačním centru. Starostou obce je Jaroslav Franěk.<sup>56</sup>

---

<sup>53</sup> OFICIÁLNÍ STRÁNKY OBCE BRLOH. [online]. [cit. 2014-11-09]. Dostupné z: <http://www.obecbrloh.cz/>

<sup>54</sup> Aktualizace strategie rozvoje mikroregionu Podkletí, BESI a.s., listopad 2004

<sup>55</sup> Aktualizace rozvojové strategie Podkletí na období 2014-2020, BesiConsult s.r.o., 2013

<sup>56</sup> OFICIÁLNÍ STRÁNKY OBCE HOLUBOV. [online]. [cit. 2014-11-11]. Dostupné z: <http://www.holubov.cz/>

### 3.3.3 Chvalšiny

Chvalšiny se rozkládají na ploše 27,93 km<sup>2</sup> v území mezi CHKO Blanský les a Vojenským újezdem Boletice. K 31. 12. 2013 žilo v katastrálním území obce zahrnující části Chvalšiny, Borová, Červený Dvůr a Hejdlov 1 236 obyvatel<sup>57</sup>. První zaručená písemná zmínka o obci byla nalezena v listině markraběte Oty Braniborského, poručníka krále Václava II., z roku 1281, ve které jsou uvedeny Chvalšiny jako vlastnictví kláštera Zlatá Koruna. V dalších letech byly Chvalšiny ve vlastnictví pánů z Rožmberka, císaře Rudolfa II., rodu Eggenberků a rodu Schwarzenberků. K významným památkám obce patří kostel svaté Máří Magdalény, zámek Červený Dvůr a barokní radnice, ve které se nachází muzeum Schwarzenberského plavebního kanálu. V obci jsou zajištěny služby mateřské a základní školy, knihovny, pošty, sběrného dvora, sportoviště, kulturního domu a zdravotnické služby v podobě praktického, dětského, zubního lékaře, gynekologa a dokonce Psychiatrické léčebny Červený Dvůr. Společenský život podporuje množství zájmových sdružení a spolků, a to včelařský, myslivecký, turistický, motoristický, střelecký a rybářský spolek, dále sportovně zaměřený TJ Sokol podporující fotbal, volejbal a basketbal, sbor dobrovolných hasičů a občanské sdružení Koumák, zabývající se smysluplným využitím volného času dětí a mládeže. Obec Chvalšiny též vydává vlastní obecní zpravodaj. Starostou obce je v současnosti Ing. Jiří Borský, v minulém volebním období jím byl Bohumil Havlíček, Dis.<sup>58</sup>

### 3.3.4 Kájov

Obec Kájov leží v jižním cípu mikroregionu Podkletí. Skládá se z částí Kájov, Kladné, Křenov, Kladenské Rovné, Lazec, Mezipotočí, Novosedly, Přelštice a Staré Dobrkovice. Rozkládá se na ploše 46,43 km<sup>2</sup> a žije zde téměř 1 800 obyvatel. V posledních letech díky výstavbě nových rodinných domů výrazně vzrostl počet obyvatel. Vliv na nárůst obyvatel měl řádově z jedné třetiny přirozený přírůstek, z dvou třetin migrační přírůstek.<sup>59</sup> Nejstarší historický záznam o Kájově se dochoval z roku 1263 v zakládající listině kláštera Zlatá Koruna, ve kterém Přemysl Otakar II. daruje tuto oblast klášteru. Po

---

<sup>57</sup> ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. *Počet obyvatel v obcích Jihočeského kraje k 31. 12. 2013*. [online]. [cit. 2014-11-09]. Dostupné z: [http://www.czso.cz/x/redakce.nsf/i/pocet\\_obyvatel\\_v\\_obcich\\_jihoceskeho\\_kraje](http://www.czso.cz/x/redakce.nsf/i/pocet_obyvatel_v_obcich_jihoceskeho_kraje)

<sup>58</sup> OFICIÁLNÍ STRÁNKY OBCE CHVALŠINY. [online]. [cit. 2014-11-10]. Dostupné z: <http://www.chvalsiny.cz/>

<sup>59</sup> Aktualizace rozvojové strategie Podkletí na období 2014-2020, BesiConsult s.r.o., 2013



značnou část minulosti byl Kájov poutním místem. Za návštěvu stojí poutní kostel Nanebevzetí Panny Marie, Dobrkovický mlýn a hamr, Dobrkovická jeskyně, kaplička se zázračnou studánkou a z hlediska společenských akcí především tradiční a poměrně vyhlášená Kájovská pouť, která se koná vždy druhou říjnovou sobotu a neděli. Podobně jako v ostatních obcích můžeme v této obci nalézt mateřskou školu a 1. stupeň základní školy, poštu, knihovnu, kulturní dům, fotbalové hřiště, restaurace a dále praktického lékaře pro děti a dorost, veterinární ambulanci, sběrný dvůr a čerpací stanici pohonných hmot. Občané mohou využívat za poplatek prostory posilovny a tělocvičny v areálu základní školy a kurty pro beach-volejbal, volejbal, tenis a nohejbal v areálu hřiště. V obci působí fotbalový klub TJ Sokol Kájov a Sbor dobrovolných hasičů Kájov. O činnosti rady a zastupitelstva obce, o sportovních oddílech, o kulturních akcích a dalších důležitých informacích jsou občané seznamováni prostřednictvím občasníku obce Kájov a sekce aktuality na oficiálních stránkách obce. Starostou obce je Bohumil Šíp.<sup>60</sup>

### 3.3.5 Křemže

Křemže leží uprostřed Blanského lesa, konkrétně v širokém údolí mezi Blanským lesem s nejvyšší horou Kletí a Haberským pohořím s Klukem na levém břehu Křemžského potoka. Městys Křemže, kterému byl tento status vrácen roku 2006, je sídlem svazku a starosta obce Ing. Josef Troup je předsedou sdružení. Obec má v současnosti téměř 3 000 obyvatel (k 31. 12. 2013 konkrétně 2 832 obyvatel<sup>61</sup>), přičemž každým rokem dochází k poměrně vysokému počtu nově přistěhovalých. Během období 2010-2012 činil migrační přírůstek dokonce 98 obyvatel<sup>62</sup>. Obec je složena z částí Křemže, Bohouškovice, Chlum, Chlumeček, Chmelná, Lhotka, Loučej, Mříč, Stupná a Vinná (celkem výměra 38,09 km<sup>2</sup>). První písemná zmínka o Křemži je z roku 1263, kdy patřila Dubenským z Chlumu. Od té doby prošla obec rukama mnohých panovníků jako například Jana Smila, představitele jedné z větví pánů Dubenských, Oldřicha z Rožmberka, představitele rodu Rožmberků nebo nadvládou rodu Schwarzenberků. Přímo v obci nalezneme památkové objekty – kostel sv. Michaela archanděla, kaple svaté Voršily, v okolí pak tvrz Chlumeček, tvrz Chlum a dále již zmíněné Holubovské hadce, Bořinka a zříceninu hradu Dívčí Kámen, náležící do katastru obce Křemže. Jako centrum mikroregionu je obec vybavena řadou

<sup>60</sup> OFICIÁLNÍ STRÁNKY OBCE KÁJOV. [online]. [cit. 2014-11-10]. Dostupné z: <http://www.kajov.eu/>

<sup>61</sup> ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. *Počet obyvatel v obcích Jihočeského kraje k 31. 12. 2013*. [online]. [cit. 2014-11-09]. Dostupné z: [http://www.czso.cz/x/redakce.nsf/i/pocet\\_obyvatel\\_v\\_obcich\\_jihoceskeho\\_kraje](http://www.czso.cz/x/redakce.nsf/i/pocet_obyvatel_v_obcich_jihoceskeho_kraje)

<sup>62</sup> Aktualizace rozvojové strategie Podkletí na období 2014-2020, BesiConsult s.r.o., 2013

obchodů, hostinců, restaurací, vinotékou, bufetem, knihovnou, poštou, čerpací stanicí, víceúčelovým sportovním areálem, tenisovými kurty, mateřskou i základní školou přímo ve Křemži a mateřskou školou v části obce Chlum, základní uměleckou školou, domem s pečovatelskou službou, ordinací praktického lékaře, lékaře pro děti a dorost, stomatologickou, gynekologickou ordinací, logopedickou ambulancí a dokonce lékárnou. V obci nalezneme řadu soukromých ubytovacích zařízení a dále i dvě turistické ubytovny. Můžeme tedy říci, že Křemže jako centrum regionu Podkletí zajišťuje základní služby obyvatelům i okolních obcí a zároveň kvalitní zázemí pro turisty a návštěvníky, kteří přijíždějí nejen za přírodními krásami oblasti, ale i na každoročně pořádaný, turisticky atraktivní Křemežský veletrh s mottem „Vše pro domov, zahradu a hobby“. Výrazná je v obci činnost Tělocvičné jednoty Sokol Křemže, v rámci které jsou podporovány především sportovní aktivity volejbal, gymnastika, atletika, stolní tenis, aerobic, kalanetika a teakwon-do, dále mateřského centra Křemílek a fotbalového klubu. Stejně tak jako v ostatních obcích jsou i zde pořádány mnohé kulturní a společenské akce jako jsou různé výstavy, dětské dny, sportovní turnaje, orientační běhy, koncerty, divadelní představení, vánoční trhy, živé betlémy a jiné. K informování občanů slouží mimo jiné i veřejný rozhlas.<sup>63</sup>

### 3.3.6 Mojné

Obec Mojné je společně s obcí Přísečná nejméně osídlenou obcí mikroregionu Podkletí a třetí nejmenší obcí daného území. Na rozloze 8,51 km<sup>2</sup> zde žije téměř 250 obyvatel. Při pohledu na statistiky minulých let je zřejmé, že počet obyvatel v obci po delší dobu stagnuje. V současné době je obec tvořena částmi Mojné, Černice a Záhorkovice. V minulosti tomu tak však nebylo. První zmínky o obci jsou datovány do roku 1315. Obec po dlouhou dobu patřila ke zboží zlatokorunského kláštera, když se osamostatnila, náležela k této obci Skřídla, Černice však patřila k Rájovu. Až v roce 1960 byla Skřídla připojena k Velešínu a Černice k Mojnému. Minulost Mojného je spojena i s obcí Dolní Třebonín, ke které byla přes protesty obyvatel obec Mojné jako ke střediskové obci připojena. Svou samostatnost obec získala zpět až po obnově samosprávného zřízení. Přírodní zajímavosti okolí obce jsou reprezentovány navrženými přírodními rezervacemi Rohanova stráň a Čertova stráň u Čertyně, památkové objekty zase gotickým kostelem svaté Máří

---

<sup>63</sup> OFICIÁLNÍ STRÁNKY OBCE KŘEMŽE. [online]. [cit. 2014-11-20]. Dostupné z: <http://www.kremze.cz/>

Magdalény v Černici. Velikosti obce odpovídá i její občanská vybavenost. Nalezneme v ní pouze knihovnu, obecní hostinec a malý obchod se smíšeným zbožím. I přes tento aspekt velikosti se obec velmi usilovně snaží naplňovat kulturní a společenský život obce prostřednictvím sboru dobrovolných hasičů, pořádáním tradičních akcí jako je Černická pouť, Černická stodola, Mojenská zlatá udice, obecní ples, dětský maškarní ples, Mikulášská nadílka, rozsvěcování vánočního stromu a dále pořádáním různých výletů například do Zoo v rámci oslavy Dne dětí, obecních cyklovýletů, fotosoutěží či divadelních představení. Starostka obce Jana Zoufalá informuje občany nejen o pořádání těchto akcí prostřednictvím úřední desky, internetových stránek obce a nepravidelně vydávaného zpravodaje obce.<sup>64</sup>

### 3.3.7 Nová Ves

Obec Nová Ves leží v severozápadní části kotliny pod Blanským lesem. Počet obyvatel této malebné jihočeské víscky, rozkládající se na ploše 9,94 km<sup>2</sup>, se dlouhodobě pohybuje v hodnotách mírně přesahujících 400 obyvatel. Obec složena z části Nová Ves a České Chalupy se však již delší dobu potýká s mírným úbytkem počtu obyvatel v důsledku migrace. První zmínky o obci jsou již z roku 1379, kdy byla vedena v soupisu poddanských vesnic pánů z Rožmberka. V obci se dochovala některá původní vesnická stavení se štítovou výzdobou, která v dnešní době tvoří kontrast s moderní zástavbou. Na území obce jsou dva velké rybníky Horní novoveský a Dolní novoveský, které byly vystavěny počátkem 18. století a dále několik výklenkových kapliček, které můžeme společně s Novoveskými duby označit za pamětihodnosti obce. V okolí obce vedou cykloturistické trasy a nachází se zde i přírodní rezervace Jaronínská bučina. V obci je provozován hostinec, prodejna smíšeného zboží, knihovna, ordinace praktického a dětského lékaře a mateřská školka. Turisté obcí tedy spíše jen projíždějí, občané okolních obcí poté navštěvují kulturní a společenské akce jako obecní ples, masopustní průvod spojený s večerní zábavou, pouť, rozsvěcování vánočního stromu, dětské karnevaly a také sportovní utkání, především fotbalová, která jsou v obci poměrně častá, jak díky dobrému zázemí, tak existenci dvou družstev fotbalového klubu Nová Ves – Brloh. Kromě fotbalového klubu v obci působí spolek hasičů a Spolek přátel dobré nálady zaměřující se na ochotnické divadlo. Zajímavostí obce je její spolupráce se švýcarskou obcí

---

<sup>64</sup> OFICIÁLNÍ STRÁNKY OBCE MOJNĚ. [online]. [cit. 2014-11-15]. Dostupné z: <http://www.mojne.cz/>

Wileroltigen, ležící v kantonu Bern. Obec, jejímž představitelem je v současné době Miloš Hüttner, nevydává svůj obecní zpravodaj.<sup>65</sup>

### 3.3.8 Přísečná

Obec Přísečná leží pouhé tři kilometry severovýchodně od Českého Krumlova. Je nejmenší obcí svazku Podkletí z hlediska rozlohy (6,25 km<sup>2</sup>) i počtu obyvatel (205 obyvatel). Patří mezi nejstarší sídelní lokality v okrese Český Krumlov, existovala již v roce 1263, tedy ještě před založením kláštera ve Zlaté Koruně. Po roce 1400 však patřila do vlastnictví tohoto zlatokorunského panství, až do jeho zrušení, kdy se stala součástí schwarzenberského panství Český Krumlov. Samosprávnou obcí se stala v roce 1848 a pod její správu patřily osady Domoradice, Plešovice a Srnín, které se v průběhu 20. století osamostatnily nebo byly přidruženy k jiným obcím.<sup>66</sup> V obci můžeme vidět její bývalý zemědělský charakter v podobě řady zemědělských usedlostí, nalezneme zde památné kapličky, z hlediska turistiky významnou cyklistickou stezku spojující město České Budějovice se sousedním Rakouskem, mateřskou školu, knihovnu, dětské hřiště, několik penzionů a rychlé občerstvení. Společenský život podporují v obci dobrovolní hasiči, myslivecký spolek a zájmové sdružení obce – Ženy pro ženy. Obec Přísečná obdobně jako jiné malé obce nevydává obecní zpravodaj, informovanost občanů je zajišťována prostřednictvím obecního rozhlasu. Starostou obce je Ing. Jiří Netušil.<sup>67</sup>

### 3.3.9 Srnín

V obci Srnín, ležící na jihovýchodním úpatí Blanského lesa, žije na rozloze 6,71 km<sup>2</sup> něco kolem 300 obyvatel. Obdobně jako ostatní obce v okolí vznikla v rámci kolonizační činnosti zlatokorunského kláštera. První písemná zmínka pochází z roku 1400. Obcí prochází turistické trasy na Klet' a cyklostezka do Českého Krumlova. Z památkových objektů stojí za zmínku pouze kaplička na návsi. V obci nalezneme malou obecní knihovnu, obchod, hostinec a dětské hřiště. Srnín v zastoupení starosty Luboše Mlčáka ve spolupráci s občany pořádá zimní závody, dětské karnevaly, dětské dny, masopustní

---

<sup>65</sup> OFICIÁLNÍ STRÁNKY OBCE NOVÁ VES. [online]. [cit. 2014-11-15]. Dostupné z: <http://www.novaves-ck.cz/>

<sup>66</sup> Aktualizace rozvojové strategie Podkletí na období 2014-2020, BesiConsult s.r.o., 2013

<sup>67</sup> OFICIÁLNÍ STRÁNKY OBCE PŘÍSEČNÁ. [online]. [cit. 2014-11-09]. Dostupné z: <http://www.obecpisečna.cz/>

průvody, etapové běhy „Ze Srnína do Srnína“, sportovní turnaje a zájezdy občanů po České republice. V režii SDH Srnín je pořádání Josefovské zábavy, která se koná v Kájově. Dále zde působí ještě jezdecký oddíl a zájmové sdružení šipek. Obec vydává pouze příležitostně tzv. Srnínský zpravodaj.<sup>68</sup>

### 3.3.10 Zlatá Koruna

Zlatá Koruna leží na úpatí hory Klet'. Ze všech stran je obepínána řekou Vltavou. Části obce Zlatá Koruna, Plešovice a Rájov dohromady tvoří území o katastrální výměře 9,12 km<sup>2</sup>. Počet obyvatel je po delší dobu téměř konstantní na počtu 724 obyvatel. První zmínka o obci pochází z roku 1263, kdy byl založen Přemyslem Otakarem II. místní klášter. Historická část obce je památkovou vesnickou zónou, dále v obci nalezneme již zmíněný klášter Zlatá Koruna, kostel sv. Markéty či budovu malého konventu. Zlatá Koruna je především díky klášteru, v němž se navíc konají i mnohé doprovodné akce jako například Královský hudební festival, různé divadelní a koncertní představení, a poměrně vyhlášenému vodáckému kempu u řeky Vltavy jedním z nejnavštěvovanějších míst v Jihočeském kraji. Díky turistické návštěvnosti je v obci řada restauračních zařízení, turistická ubytovna a v letních měsících otevřené informační centrum. Pro potřeby občanů se v obci nachází pošta, mateřská školka, praktický lékař, knihovna a některé další služby (kadeřnictví, pojišťovací služby...). Ve všech částech obce působí sbory dobrovolných hasičů, v části Zlatá Koruna pak TJ Sokol Zlatá Koruna, sportovní fotbalový klub, Český svaz včelařů Zlatá Koruna a skupina Českého červeného kříže. Díky třem hasičským sborům v katastrálním území obce jsou často pořádány různé hasičské soutěže a hasičské plesy, dále jsou pak pořádány masopustní průvody, diskotéky, vernisáže a Mariánská pout'. Pod záštitou starosty obce Milana Štindla je vydáván v obci občasník Zlatokorunský zpravodaj.<sup>69</sup>

---

<sup>68</sup> OFICIÁLNÍ STRÁNKY OBCE SRNÍN. [online]. [cit. 2014-11-09]. Dostupné z: [http://www.srnin.ois.cz/docs/cz/srnin\\_uvod.xml](http://www.srnin.ois.cz/docs/cz/srnin_uvod.xml)

<sup>69</sup> OFICIÁLNÍ STRÁNKY OBCE ZLATÁ KORUNA. [online]. [cit. 2014-11-20]. Dostupné z: <http://www.zlatakoruna.cz/>

## 4 CHARAKTERISTIKA SPOLUPRÁCE OBCÍ

Kapitola charakteristika spolupráce obcí je úvodní pasáží praktické části bakalářské práce. Informace potřebné pro následující kapitoly a podkapitoly byly získány jako již některé předcházející jednou ze základních metod sociologického výzkumu – analýzou dokumentů. Tato metoda spočívá ve zkoumání materiálních výtvorů, kterými byly zakladatelská smlouva, stanovy svazku, rozvojové dokumenty, účetní výkazy svazku, deníky jednotlivých obcí a některé další dokumenty, jež nebyly vytvořeny za účelem mého výzkumu. Stěžejní metodou sběru dat bylo však v rámci empirického šetření dotazování. Dotazování bylo prováděno formou rozhovoru, tedy v přímé interakci s respondentem tzv. face to face (tváří v tvář), konkrétně formu nestandardizovaného (neřízeného) rozhovoru. Tento rozhovor nemá přesně stanovenou formulaci otázek, ani jejich pořadí, jedná se neprogramovaný, přirozený, nenásilný dialog, u kterého je iniciativa především na straně respondenta. Neřízené rozhovory byly realizovány na počátku výzkumného projektu, proto jim nepředcházely formulace hypotéz a ve většině případů nebylo důležité získání stejných informací od všech dotazovaných, nýbrž získání důležitých informací z pohledu respondenta, jeho názorů a postojů. Studie formou neřízeného rozhovoru je prováděna na malé skupině respondentů.<sup>70</sup> Cílovou skupinu představovali zejména zástupci členských obcí Svazku obcí Podkletí. Některé informace byly následně doplněny i na základě rozhovorů s ostatními zaměstnanci obecních úřadů.

Členské obce spolupracují v rámci Dobrovolného svazku obcí Podkletí na základě příslušných stanov. Ty identifikují svazek jako samostatnou právnickou osobu, která odpovídá za nesplnění povinností vůči třetím osobám celým svým majetkem a je zakládána na dobu neurčitou. Řádní členové, kterými jsou obce s určitou územní návazností, jež splnily podmínku podání písemné žádosti o členství, a byli přijati, nabývají práv a povinností členů. Mezi práva obcí jakožto členů patří *„realizovat prostřednictvím akcí a aktivit sdružení své zájmy a záměry, pokud budou v souladu se zájmy a záměry sdružení, navrhopvat konkrétní akce a aktivity sdružení, nahlížet do účetních dokladů, účastnit se činnosti orgánů sdružení a podílet se na majetkovém prospěchu sdružení. Základními povinnostmi řádných členů sdružení jsou: dodržování stanov a rozhodnutí rady starostů, řádné placení pravidelných ročních členských příspěvků, které činí 2 Kč na obyvatele, propagace sdružení a výkon svěřených funkcí v orgánech sdružení prostřednictvím svých*

---

<sup>70</sup> JERÁBEK, H. *Úvod do sociologického výzkumu*. 1. vyd. Praha: Univerzita Karlova, 1992. ISBN 80-7066-602-5.

*zástupců,*“<sup>71</sup> což znamená povinnost účastnit se jednání rady starostů, která jsou svolávána nejméně dvakrát ročně. Každý řádný člen má na těchto jednáních při hlasování jeden rozhodující hlas. Činnost svazku je obecně zaměřena na plnění předmětu činnosti svazku stanoveného ve stanovách, konkrétně se jeho činnost řídí cíli, prioritami a potenciálními projekty ustanovenými v rozvojových strategiích.<sup>72</sup>

#### **4.1 Strategie rozvoje mikroregionu Podkletí**

Česká republika se prostřednictvím své regionální politiky snaží o rozvoj celého svého území. Konkrétně je jejím cílem přispívat k rozvoji jednotlivých regionů v oblastech hospodářského i sociálního rozvoje, za snahy udržet mezi jednotlivými regiony harmonii a omezit již existující rozdíly mezi oblastmi. Pro tento cíl jsou nutné určité kroky, jako je „*vytvoření analýzy stavu regionálního rozvoje, charakterizování slabých a silných stránek v rozvoji jednotlivých krajů a okresů, stanovení strategických cílů regionálního rozvoje v České republice a vymezení státem podporovaných regionů.*“<sup>73</sup> Všechny tyto kroky jsou zahrnuty do základního koncepčního dokumentu České republiky v oblasti regionální politiky do tzv. „*Strategie regionálního rozvoje České republiky*“. Ta je určující pro vytvoření rozvojových dokumentů neboli strategií na regionálních úrovních. Svůj „*Program rozvoje územního obvodu*“ si následně vytváří i kraje, za účelem koordinace jednotlivých územních částí a koordinace aktivit jiných subjektů, mající vliv na rozvoj území a další menší vymezené regiony jako okresy – „*Strategii rozvoje okresu*“, mikroregiony – „*Strategii rozvoje mikroregionu*“ nebo samotné obce – „*Strategie rozvoje obce*“. Cíle těchto strategií, které jsou většinou zpracovávány na středně až dlouhou dobu, jsou obdobné jako cíle strategií kraje a státu, a to koordinace aktivit veřejného a soukromého sektoru v území.<sup>74</sup>

Svazek obcí Podkletí si po svém založení jako vymezený mikroregion nechal Českým centrem pro strategickou studii, jakožto institucí zabývající se získáváním a analýzou informací pro tvorbu strategií různým strukturám společnosti, vypracovat rozvojový projekt „*Strategie rozvoje mikroregionu Podkletí*“. Tento projekt vydaný listopadu 2000 měl mnoho cílů. Mezi nimi napomoci podnikatelským subjektům v rozvoji

<sup>71</sup> Stanovy Zájmového sdružení obcí Podkletí, 2000

<sup>72</sup> Stanovy Zájmového sdružení obcí Podkletí, 2000

<sup>73</sup> Zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje

<sup>74</sup> LACINA, K. *Regionální rozvoj a veřejná správa*. 1.vyd. Praha: Vysoká škola finanční a správní, 2007, 70 s. ISBN 978-80-86754-74-1.

aktivit, vytvořit nové pracovní příležitosti, rozvinout mezinárodní spolupráci, analyzovat stávající situaci regionu z hlediska sociálního, kulturního a životního prostředí a navrhnout možnosti rozvoje, zajistit ochranu kulturního dědictví, zvyků a tradic, ochranu životního prostředí, podpořit turistiku a celkový cestovní ruch, v podstatě zajistit komplexní rozvoj celého území a připravit daný region na začlenění do Evropské unie. Při realizaci tohoto projektu se dbalo na priority projektu Rozvoje venkova Ministerstva pro místní rozvoj a zároveň na pravidla uplatňovaná v EU. To vše se snahou konfrontovat mikroregion a jeho cíle s programy uplatňovanými v rozvoji venkova v ČR i v EU. Pomoc s konfrontací měla zajistit daná agentura, která díky monitoringu všech vnějších zdrojů (tuzemských i zahraničních) mohla výrazně přispět k informovanosti obyvatelstva a podnikatelů o možnostech podpor spojených se vstupem ČR do EU i k samotnému získání prostředků ze zdrojů tuzemských, konkrétně z mnohých programů poskytovaných prostřednictvím Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva práce a průmyslu, Ministerstva zemědělství, Ministerstva sociálních věcí, Ministerstva kultury a Ministerstva životního prostředí, a zdrojů zahraničních, v té době působících programů PHARE (program určený k financování projektů napomáhajících překlenout hospodářskou a politickou propast mezi zeměmi bývalého východního bloku a západní Evropy), SAPARD (Speciální předvstupní program pro zemědělství a rozvoj venkova určený na pomoc při zavádění společné zemědělské politiky - CAP), ISPA (program určený k financování infrastrukturních projektů v oblastech životního prostředí a dopravy) a 5. rámcový program vědy a výzkumu<sup>75</sup>. Díky této ucelené spolupráci obcí s agenturou České centrum pro strategickou studii bylo umožněno kombinovaného financování celého projektu ze zdrojů vnitřních a zároveň vnějších.<sup>76</sup>

V listopadu 2004 byla jako reakce na vstup České republiky do Evropské unie (1. května 2004), za podpory grantového programu Jihočeského kraje a pod záštitou firmy BESI a.s., zabývající se především poradenskou činností, vyhledáváním dotačních titulů a zpracováním samotných žádostí o tyto dotační tituly, vydána „*Aktualizace strategie rozvoje mikroregionu Podkletí*“. Důvodem byl především vstup ČR do EU, který přinesl zásadní změny v možnosti čerpání finančních zdrojů z Evropské unie, ale i z České republiky. Česká republika nabídla možnost čerpat z Operačních programů, objevily se

---

<sup>75</sup> MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. *Evropské strukturální a investiční fondy*. [online]. [cit. 2014-11-10]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Programy-2004-2006/Historie-regionalni-politiky-EU-v-Ceske-republice/Predvstupni-nastroje>

<sup>76</sup> Strategie rozvoje mikroregionu Podkletí, České centrum pro strategická studia, listopad 2000



možnosti čerpat z nadnárodních programů s názvem Iniciativy společenství, v rámci nichž je možné využít iniciativy INTERREG, zaměřující se na přeshraniční a transnárodní spolupráci, iniciativy EQUAL, která řeší problematiku nezaměstnanosti znevýhodněných skupin obyvatel, diskriminaci a nerovnosti na trhu práce a iniciativy LEADER určené místním akčním skupinám a místním subjektům realizujícím konkrétní projekty v daném území a mající za cíl zlepšit kvalitu života ve venkovském prostředí, posílit ekonomické prostředí a zachovat přírodní a kulturní dědictví<sup>77</sup>. Využití některého z těchto programů znamenalo nárok na spolufinancování ze Strukturálních fondů EU, zároveň však povinnost mít dostatek kvalitních připravených projektů a prostředků na jejich spolufinancování. S otevřením těchto nových programů se naopak zavřely možnosti čerpat z předvstupních programů SAPARD, PHARE atd. Z důvodu již zmíněné iniciativy LEADER, která umožňuje místním akčním skupinám a jejím členům získat finanční prostředky z Operačního programu Rozvoj venkova a multifunkční zemědělství, došlo v roce 2004 k vytvoření obecně prospěšné společnosti Místní akční skupina Blanský les – Netolicko o.p.s., v rámci které se rozvinula úzká spolupráce mezi mikroregionem Podkletí, jeho sousedními mikroregiony Netolicko a Blanský les a současně podnikatelskými subjekty v území. Potřeba aktualizace strategie vycházela i z důvodu přistoupení obce Srnín do Svazku obcí Podkletí, vzniku oblastí Natura 2000, u kterých se předpokládal velký budoucí vliv na aktivity v území, splnění některých již dříve stanovených cílů a ničivé povodně, jež zasáhly v roce 2002 celé území mikroregionu. Tato aktualizovaná strategie obsahovala podobně jako ta předcházející analytickou část zahrnující základní informace o mikroregionu a strategickou část obsahující SWOT analýzu mikroregionu, možnosti dalšího rozvoje a navíc i tzv. akční plán (výčet rozvojových projektů mikroregionu i jednotlivých členských obcí ve střednědobém horizontu).<sup>78</sup>

Zatím poslední rozvojový dokument „*Aktualizace strategie rozvoje mikroregionu Podkletí na období 2014-2020*“ byl zpracován firmou BesiConsult s.r.o. roku 2013. Důvodem jeho zpracování byla po dlouhou dobu prováděná aktualizace pouze mikroregionálních projektů, ukončení období 2005-2013, na které byl posledního rozvojový dokument koncipován, zároveň počátek nového programovacího období EU 2014-2020, potřeba zhodnocení dosavadního rozvoje mikroregionu a naplnění dříve stanovených priorit mikroregionu, určení nových rozvojových priorit, přistoupení nových

---

<sup>77</sup> MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. *Evropské strukturální a investiční fondy. Iniciativy společenství*. [online]. [cit. 2014-11-10]. Dostupné z:

<http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Programy-2004-2006/Iniciativy-Spolecenstvi>

<sup>78</sup> Aktualizace strategie rozvoje mikroregionu Podkletí, BESI a.s., listopad 2004

obcí Mojné, Chvalšiny, Kájov a Přísečná do Svazku obcí Podkletí a v neposlední řadě nutnost existence aktuálního rozvojového dokumentu mikroregionu pro potřeby podávání žádostí o dotace. Tento rozvojový dokument se od předchozích odlišuje především opomenutím historických skutečností, přírodních a kulturních památek a zajímavostí jednotlivých obcí a zaměřením se v rámci analytické části na tzv. důležitá východiska pro strategickou část (obyvatelstvo, přírodní podmínky, půdní fond, ekologická stabilita, turistický ruch, ekonomická situace mikroregionu, občanská vybavenost, technická infrastruktura, územní plánování aj.) a v rámci strategické části na zhodnocení naplňování priorit předcházejících strategií a akční plán.<sup>79</sup>

## **4.2 Zhodnocení výsledků rozhovorů se zástupci obcí**

Následující text byl koncipován na základě výpovědí jednotlivých zástupců členských obcí Svazku obcí Podkletí, konkrétně deseti starostů působících na tomto postu ve funkčním období 2010-2014. Respondentem mi byl pan Martin Toman za obec Brloh, Jaroslav Franěk za obec Holubov, Bohumil Havlíček, Dis. za obec Chvalšiny, Bohumil Šíp za obec Kájov, Ing. Josef Troup za obec Křemže, Jana Zoufalá za obec Mojné, Miloš Hüttner za obec Nová Ves, Ing. Jiří Netušil za obec Přísečná, Luboš Mlčák za obec Srnín a Milan Štindl za obec Zlatá Koruna. Ústní jednání byla zaznamenávána na diktafon a následně z písemného přepisu analyzována a zpracována do podkapitol pozitivní aspekty spolupráce, kde došlo k doplnění přesných údajů na základě účetních výkazů svazku, a dále podkapitol negativní aspekty spolupráce a případná rizika a příležitosti spolupráce z pohledu respondentů.

### **4.2.1 Pozitivní aspekty spolupráce**

Zástupci jednotlivých členských obcí zaznamenávají pozitiva spolupráce v podstatě v dříve popsáných významech a důvodech spolupráce. Většina starostů vidí pozitivum ve vzájemné podpoře a pomoci, kterou spolupráce poskytuje. Dodávají, že obce mají v rámci výkonu veřejné správy určité povinnosti a starosti, spočívající například v zajištění zásobování pitnou vodou, zajištění odpadového hospodářství, osvětlení, školství, stavby, údržby a opravy dopravních komunikací a mnohé další pro většinu obcí podobné

---

<sup>79</sup> Aktualizace rozvojové strategie Podkletí na období 2014-2020, BesiConsult s.r.o., 2013

záležitosti. Obce si následně v těchto oblastech výkonu veřejné správy vyměňují cenné zkušenosti, díky kterým se mohou vyvarovat mnohým chybám. Další praktickou výhodou, kterou spolupráce poskytuje, je síla a vyjednávací pozice. Starosta obce Zlatá Koruna Milan Štindl zmínil konkrétní případ, kdy došlo k úspěšnému vyjednání udělení výjimky na solení silnic v mikroregionu Podkletí, ačkoliv se jedná o oblast spadající do chráněné krajinné oblasti. Kladné posouzení této žádosti, která mikroregionu ušetří obrovské těžkosti s udržováním sjízdných komunikací v zimních měsících, přisuzují zástupci právě tomu, že tyto problémy řeší svazek společně jako celek. Za nejdůležitější důvod spolupráce a zároveň největší pozitivum považují bez výjimky všechny členské obce finanční prostředky, ke kterým se díky spolupráci dostanou. Respektive dotace, o které nejsou oprávněny jako samostatné obce žádat a členství ve svazku jim tuto možnost otevírá. S problematikou dotací souvisí i konkrétní projekty, o které svazek jako celek žádá. Starostové členských obcí si pochvalují přímý kontakt, zároveň osobní a přátelskou atmosféru mezi představiteli jednotlivých obcí a relativně malý počet členských obcí ve svazku. To vše přispívá ke snadnější domluvě, možnosti vyjádření názorů všech starostů a výsledné formulaci projektu, který je šitý na míru pro daný mikroregion. Obce také vítají možnost odmítnout aktivní účast a spolufinancování na daném projektu, pokud dojde ke schválení takového projektu, o který bylo sice požádáno, ale pro určitou obec neznamena přínos a není tedy pro ni výhodné a smysluplné na takový projekt přispívat. Pro ostatní obce, které o daný projekt stojí, znamená tato spolupráce úsporu nákladů na jeho realizaci, neboť financování projektu pro samostatnou obec by bylo mnohonásobně dražší.

Předseda svazku Ing. Josef Troup považuje za nejlépe nastavené dotace krajské. Ty umožňují svazku po vyjádření kraje k výši poskytnuté dotace dodatečnou možnost úpravy projektu, pokud došlo k pokrácení jimi poskytovaných finančních prostředků. Možnost úpravy projektu spočívá v úplném zavrnutí dané akce či v pokrácení finanční spoluúčasti svazku. Zdůrazňuje, že u jiných dotací tato možnost není. V případě, že dojde k přiznání nižší dotace, než o kterou bylo žádáno, zbytek celkových nákladů musí být dofinancován z rozpočtu místní akční skupiny, svazku obcí, obce, respektive žadatele dotace. V opačném případě nemá žadatel na dotaci nárok. Téměř sto procent dotací Svazku obcí Podkletí tedy pochází z dotací Jihočeského kraje, konkrétně z Programu obnovy venkova. Přes tento program je každoročně poskytována dotace na poradenskou činnost a dále na projekt, o který svazek sám zažádá. Důležité je při podání žádosti o dotace myslet na to, že dotace jsou poskytovány pouze na projekty splňující podmínku mikroregionálního přesahu.

Za období 2011-2013 byl zrealizován každý rok jeden projekt (nepočítaje poradenskou činnost), na který byla z Jihočeského kraje poskytnuta dotace. V roce 2011 došlo k vybavení členských obcí ukazateli rychlosti (radary). Devět kusů ukazatelů rychlosti bylo rozmístěno takto: 2 kusy do obce Brloh, 2 kusy do obce Křemže, 3 kusy do obce Holubov, 1 ks do obce Srnín a 1 kus do obce Zlatá Koruna. Jihočeský kraj poskytl dotaci ve výši 542 700,- Kč. Doplatek obcí ve výši 232 596,- Kč byl rozpočítán mezi jednotlivé zúčastněné obce na základě počtu radarů umístěných na jejich území. V roce 2012 byly pořízeny tzv. hrací prvky na dětská hřiště v celkové hodnotě 741 503,- Kč. Téměř dvě třetiny celkových nákladů byly uhrazeny z poskytnuté dotace, na zbytku nákladů se podílely obce, do kterých byly hrací prvky umístěny (Brloh, Holubov, Křemže, Mojné, Nová Ves, Srnín, Zlatá Koruna). V roce 2013 se Svazek obcí Podkletí snažil o zlepšení propagace mikroregionu prostřednictvím stolních kalendářů s fotkami členských obcí. Na 4 000 výtisků byla poskytnuta dotace ve výši 101 000,- Kč. Celkové náklady činily 152 000,- Kč. Finanční spoluúčast byla rozdělena mezi všech deset členských obcí.<sup>80</sup>

V předcházejících letech, ještě když byl svazek tvořen pouze šesti členskými obcemi, byl realizován projekt nákupu 8 kusů dřevěných informačních tabulí v roce 2006 a projekt nákupu prvků městského mobiliáře (lavičky, odpadkové koše, kolostavy) v roce 2008. V roce 2014 došlo též díky dotaci z Jihočeského kraje k opravě hřbitovních zdí v obci Brloh, Křemže, Mojné, Chvalšiny, Kájov a Zlatá Koruna a ještě k jednomu projektu odlišnému z hlediska poskytovatele dotace, a to k modernizaci vybavení pro konání společenských a kulturních akcí neboli pořízení párty stanu a 44 kusů sedacích souprav za poskytnutí podpory ze Státního zemědělského intervenčního fondu z Programu rozvoje venkova ČR.<sup>81</sup>

Za všechny tyto projekty vděčí jednotlivé obce právě spolupráci v rámci Svazku obcí Podkletí. Považují tedy tyto projekty za pozitivní výsledek spolupráce svazku a vědí, že členství ve svazku pro ně znamená zároveň členství v Místní akční skupině Blanský les – Netolicko, která umožňuje obcím dostat se k dalším finančním prostředkům a tím realizovat další projekty. Menšina z představitelů obcí, která se v rámci neřízeného rozhovoru sama zmínila o členských příspěvcích, ani tento fakt nepovažuje za negativum, neboť vzhledem k populační velikosti členských obcí a velikosti členského příspěvku (2,- Kč/obyvatele) nejsou tyto částky placené jako roční příspěvky nijak závratné, aby nebyly v porovnání s přínosy považovány za zanedbatelné. Závěrem lze dodat jen opakovaně

---

<sup>80</sup> Účetní výkazy Svazku obcí Podkletí

<sup>81</sup> Účetní výkazy Svazku obcí Podkletí

slyšenou větu: „*Kdyby pro obec bylo členství ve svazku nevýhodné, tak do něj samozřejmě vstupovat nebude*“.

#### **4.2.2 Negativní aspekty spolupráce**

Představitelé obcí hned z počátku zmiňují, že svazek nevýhodami neoplývá. Jsou si jisti, že jasně převažují pozitiva. Avšak po delší rozmluvě se dostávají k negativním aspektům nikoli samotného svazku, ale celého systému České republiky. Především představitelé nejmenších obcí Podkletí, zvláště pak starostka obce Mojné Jana Zoufalá, ale i Ing. Josef Troup jako předseda svazku zmiňují fakt, že stát svými ekonomickými principy zasahuje do jisté míry do samosprávních činností obcí. Právo na samosprávu obcí je zakotveno v Ústavě České republiky, avšak stát prostřednictvím dotačních titulů, pro které vypisuje oprávněný okruh žadatelů především v řadách mikroregionů a místních akčních skupin, nutí obce vstupovat do těchto forem spolupráce. Starostové se domnívají, že je tímto narušen dobrovolný princip spolupráce a obce jsou v podstatě ekonomickým tlakem donuceny sdružovat se. Řešení by viděli pouze v přerozdělení daňových příjmů, podle koeficientu vypočteného na základě velikosti katastrálního území obce, počtu obyvatel obce a dalších ukazatelů a jejich následného přidělení přímo do rozpočtu obcí.

S problematikou dotací a hlavně s jejich získáváním je spojena i nutnost mít vytvořenou strategii rozvoje dané oblasti, která je určitým plánem do budoucnosti ohledně projektů a zhodnocením dosavadních pozitivních i negativních přírodních, kulturních a sociálních předpokladů pro další rozvoj. Ačkoli se jedná o určité ucelení spolupráce a stanovení jejich základních cílů, především předseda svazku, který je odpovědný za celý chod a činnost svazku, ale i další členové si uvědomují finanční a byrokratickou náročnost vytvoření této strategie a hlavně fakt, že jednotlivé obce moc dobře vědí, co je potřeba i bez tohoto rozvojového dokumentu.

Za další problém nikoli mezi jednotlivými členy ani problém týkající se konkrétní spolupráce, ale opět problematiky dotací, považují obce těžkosti s hledáním projektů, na které budou žádat dotační podporu. Problém není způsobem tím, že by se představitelé jednotlivých obcí nedokázali shodnout, ba naopak, ale tím, že dotace jsou přidělovány svazkům pouze na projekty, které splňují podmínku mikroregionálního přesahu. To znamená projekty, které mají přesah do členských obcí. V rámci takovýchto projektů není možné například opravit komunikace, chodníky atd. nebo nakoupit nástroje k údržbě veřejné zeleně pro jednu ze členských obcí, ačkoli by to daná obec přivítala. Jednalo by se

totiž o projekt sloužící konkrétně jedné obci. Najít však takzvané „tvrdé projekty“, které by měly mikroregionální přesah je velmi obtížné. Příkladem úspěchu je v roce 2014 provedená rekonstrukce hřbitovních zdí. Ta byla typickým tvrdým projektem s mikroregionálním přesahem. Byly opraveny hřbitovní zdi ve všech členských obcích, na jejichž území hřbitov leží, ale určitý přínos z toho vyplynul i obcím, které hřbitov nemají, neboť jejich obyvatelstvo je pochováno právě na hřbitovech sousedních obcí. Najít tzv. „měkké projekty“ s mikroregionálním přesahem je mnohem snazší. Pod pojmem měkké projekty si můžeme představit různá školení, poradenskou činnost nebo vydávání společných projektů jakými byly například stolní kalendáře s fotkami členských obcí nebo cykloturistická mapa mikroregionu Podkletí. Tyto měkké projekty však pro obce nejsou prioritní, neboť jejich základním cílem je zajistit občanskou vybavenost obcí.

Všechny negativní aspekty spolupráce vidí tedy představitelé obcí v systému, kterým jsou v České republice přidělovány dotace a v podmínkách, které musí splnit, aby dané dotace mohli obdržet, nikoli v konkrétní spolupráci, kterou přináší Svazek obcí Podkletí.

#### **4.2.3 Rizika a příležitosti další spolupráce**

Spolupráce je uskutečňována především s cílem získat finanční prostředky prostřednictvím dotačních titulů. I to má však svá rizika. Dotační podpora nikdy není stoprocentní, a proto obce musejí při žádosti o dotace na určité projekty počítat se svým dofinancováním, které se pohybuje obvykle kolem 20-30 % celkových nákladů. Riziko spočívá v tom, že pokud obce ve svém rozpočtu tyto finanční prostředky mít nebudou, nemohou o dotace žádat. Tato situace může nastat například v důsledku vyčerpání finančních prostředků rozpočtu na odstraňování mimořádných událostí, kterými jsou v dané oblasti především opakující se povodňové stavy. V případě, že by takovýchto obcí, které nebudou mít na dofinancování projektů, bylo v rámci svazku více ani svazek nebude moci plánovat a rozvíjet další činnost a projekty.

Příležitosti spolupráce vidí členské obce v mnohých dalších společných projektech, na které díky členství ve svazku mohou získat štědré dotační příspěvky, a které poslouží k využití potenciálu krajiny pro rozvoj turistického ruchu. Mělo by dojít ke zlepšení turistické nabídky z hlediska ubytovacích kapacit, stravovacích služeb i doprovodných služeb. Výsledek by kromě rozvoje různých druhů turistiky (cykloturistiky, venkovské turistiky, agroturistiky...) měl přinést v souvislosti s podporou podnikatelských subjektů v daném území i další možnosti pracovního uplatnění pro občany mikroregionu.

## 5 VÝZNAM KOMUNIKAČNÍCH MÉDIÍ PRO PREZENTACI SPOLUPRÁCE SUBJEKTŮ V RÁMCI SVAZKU OBCÍ PODKLETÍ

V současném moderním světě je role komunikačních médií nepostradatelná, neboť se podílejí na formování názorů jednotlivců a tím přispívají k utváření podoby celé společnosti. Za komunikační média můžeme označit tisk, ať u v podobě různých plakátů nebo letáků, tak v podobě periodického tisku nebo neperiodických publikací, dále především televizi a rozhlas a další prostředky, které umožňují přenášení reklamy a jsou označená pojmem „nová“. Mezi taková média patří média, jež jsou založena na digitálním zpracování a přenosu dat a umožňují na rozdíl od starých médií oboustranný pohyb zejména informací, ale i zážitků a dějů. To znamená, že data se ve společnosti mohou šířit prostřednictvím každého z nás k ostatním lidem, ale i k médiím, nikoli pouze z médií k uživateli. Rozvoj těchto nových médií umožnil vznik počítače, internetu, mobilních telefonů a funkcí (fotoaparát, kamera), komunikačních systémů (e-mail, sms), sociálních sítí (Twitter, Facebook) nebo například aplikací (blog), které tyto přístroje a systémy přináší.<sup>82,83</sup>

Média větší či menší měrou vstupují do soukromí všech jednotlivců, už jen svou existencí a dále svou rolí ovlivňují hodnoty, postoje, názory, životní styl, politické rozhodování jedinců a v důsledku i celé společnosti. Není tedy divu, že studiu médií se v současné době nebo v minulosti věnovala řada oborů přes sociologii, teorii masové komunikace, mediální studia, tak i v určité míře politologie nebo například historie. Za dobu studia došlo k vytvoření různého třídění médií. Populární je členění na stará a nová média. Dále lze média členit na primární (základní), která lze používat jen v přímé osobní komunikaci a jsou jimi přirozený jazyk (např. čeština) a neverbální komunikace, sekundární (podpůrná), která se vyvinula ze snahy překonat v komunikaci větší vzdálenosti, časové překážky a hlavně snahy sdělit obsah co největšímu počtu lidí, která přerostla následně až ve vývoj tzv. celospolečenských (terciárních) médií. Média lze třídit také na interpersonální média, jež podporují vytváření vztahů mezi jednotlivci a média masová, která naopak slouží k celospolečenské komunikaci a lze je dále opět dělit podle různých hledisek například podle kanálu, jenž se pro komunikaci používá na tištěná (u knih, letáků, časopisů), elektronická (u rozhlasu či televize) a chemická (u filmu).

---

<sup>82</sup> JIRÁK, J., KÖPPLOVÁ, B. *Média a společnost: stručný úvod do studia médií a mediální komunikace*. 1. vyd. Praha: Portál, 2003, 208 s.

<sup>83</sup> FRIDRICH, M. *Nová média (asi) změni svět*. [online]. 2011 [cit. 2014-12-03]. Médiář.cz. Dostupné z: <http://www.mediar.cz/nova-media-asi-zmeni-svet/>

Možnosti jak média klasifikovat přibývali s jejich rozvojem. V současné době je kritérií pro jejich třídění velmi mnoho.<sup>84</sup>

## **5.1 Pohled představitelů obcí na využití a význam komunikačních médií pro prezentaci svazku**

Svazek obcí Podkletí vznikl z mnohých důvodů, které již byly objasněny. Tím nejdůležitějším byla šance dostat se k určitým finančním prostředkům. Je tedy jasné, že primárním cílem svazku nikdy nebyla a stále není starost o jeho mediální obraz. V dnešním světě ovládaném médií je však nutno pomýšlet i na tuto stránku věci.

Představitelé jednotlivých obcí zmiňují, že z počátku vzniku spolupráce se zaměřovali především na formální záležitosti svazku, dále na to, aby došlo k ustálení této spolupráce, a na to, aby byl splněn základní cíl svazku – být úspěšní v získávání finančních prostředků, které umožní rozvoj daného území. Až teprve poté se mohli začít orientovat na dodatkovou, do té doby opomíjenou činnost svazku, respektive další povinnosti jednotlivých členů dané stanovami, a to propagovat svazek mezi občany členských obcí, dále mezi orgány státní správy, podnikatelská sdružení, občanská sdružení, nadace, fondy aj. Nepopírali tedy skutečnost, že prezentace svazku v minulosti nebyla dostatečná.

Odpovědi na otázku, kterou jsem pokládala zástupcům jednotlivých členských obcí ve znění „*Jak propagujete daný svazek a jeho konkrétní výsledky ve své obci?*“, byly často rozpačité. Někteří pátrali v paměti a dobrali se k výsledku, že v podstatě svazek nepropagují. Spíše než, že by tomu doopravdy tak bylo, se domnívám, že právě v tom okamžiku si daní představitelé neuvědomili, že určitou prezentací svazku je i osobní komunikace, při které jsou využívána primární média, a ke které dochází v běžném kontaktu s občany obce nebo například při konání veřejných jednání zastupitelstev obcí, pokud dojde řeč na téma Podkletí. Jiní hbitě odpovídali o tom, jak je svazek propagován a prezentován, ať už ústní cestou, v tištěné nebo elektronické podobě.

Z převážné většiny rozhovorů lze vyvodit závěr, že starostové si v současné době již uvědomují význam komunikačních médií pro prezentaci svazku i samotnou potřebu svazek a jeho úspěchy prezentovat. Výsledkem totiž jsou nejen poskytnuté informace občanům obcí, kteří se samozřejmě zajímají o dění v obci i v jejím okolí a na základě těchto informací, které jsou jim dány, si vytváří názor, ale i povědomí o existenci mikroregionu

---

<sup>84</sup> JIRÁK, J., KÖPPOVÁ, B. *Média a společnost: stručný úvod do studia médií a mediální komunikace*. 1. vyd. Praha: Portál, 2003, 208 s.



Podkletí v řadách širší veřejnosti, která představuje potenciální návštěvníky, a řadách již zmíněných podnikatelských sdružení, fondů, nadací, občanských sdružení a dalších orgánů státní správy, která mohou do mikroregionu podobně jako návštěvníci využívající potenciál cestovního ruchu přinést finanční prostředky.

Díky provedené analýze vím, že informace prezentující svazek existují, avšak zejména ve formě mediálního produktu zakomponovaného do komunikačních médií určených pro občany obce. Širší veřejnost se může setkat spíše s komunikačními médii prezentujícími jednotlivé obce jako samostatné celky nikoli jako mikroregion Podkletí.

## **5.2 Komunikační média jednotlivých obcí a svazku**

### **5.2.1 Ústní komunikační média**

Spíše mnou vytvořený pracovní název ústní komunikační média je poměrně vypovídající. Tímto označením mám na mysli především osobní kontakt s druhými lidmi, při kterém jsou využívána základní (primární) média, a to přirozený jazyk a prostředky neverbální komunikace. Tyto komunikační nástroje jsou využívány ve všech členských obcích i mezi občany jednotlivých obcí bez výjimky, ať už při prezentaci svazku, tak při celkové informovanosti občanů o dění v obcích. Ačkoliv se tento druh základních médií spočívající v osobním kontaktu z celosvětových médií vytrácí, a to zejména kvůli své nevýhodě velmi omezeného využití pouze v přímé komunikaci, která neumožňuje překonávat časové a prostorové překážky, na obecní a mikroregionální úrovni má tento druh médií stále velký význam. Pokud pomíneme tu méně důležitou formu prezentace svazku a šíření dalších informací, kterou představují veřejné schůze zastupitelstva, můžeme se zaměřit na vzájemné sociální interakce mezi občany mikroregionu, které jsou díky populační velikosti jednotlivých obcí, ale i celého mikroregionu, a také díky venkovskému stylu života poměrně vysoce rozvinuté, a tudíž dochází k předávání informací, zároveň i názorů a iniciativy občanské participace na veřejném dění prostřednictvím tzv. neformálních kanálů neboli formou běžné komunikace s rodinou, přáteli, sousedy, známými, kolegy atd.

K zprostředkování informací o oblasti, zajímavostech mikroregionu i o existenci mikroregionu Podkletí jako takovém, nejen mezi jeho obyvatele, ale především k širší veřejnosti, která danou oblast navštíví, přispívají v letních měsících otevřená informační centra v obci Holubov a Zlatá Koruna.

## 5.2.2 Tištěná komunikační média

Svazek obcí Podkletí jako celek nevydává vlastní mikroregionální zpravodaj. Informace o území mikroregionu, jeho činnosti, o jeho plánech, o úspěšném i neúspěšném získávání dotací i o akcích pořádaných pod záštitou celého svazku či jen některé z členských obcí můžeme nalézt v regionálním zpravodaji *Českokrumlovský deník*, který však přináší informace z celé rozsáhlé oblasti regionu Český Krumlov, zahrnující další větší centra jako Český Krumlov, Kaplice, Velešín, Lipno a Vyšší Brod. Články otištěné v tomto deníku jsou přístupné též na internetových stránkách. Díky širšímu územnímu zaměření jsou však informace z území mikroregionu Podkletí zveřejněné v *Českokrumlovském deníku* samozřejmě pro občany jednotlivých členských obcí Podkletí nedostačující.

Další informace o svazku, jeho činnosti, úspěšně realizovaných projektech a jejich financování jsou ve většině členských obcí společně s dalšími informacemi podávány prostřednictvím obecních zpravodajů. Ty mají většinou velmi podobnou strukturu, která zahrnuje informace o obecním úřadu, o jednání zastupitelstva, o projektech schválených nebo již realizovaných, informace o mateřských a základních školách, o činnosti a úspěších jednotlivých spolků a klubů působících na území obce, o kulturních a společenských akcích, které se budou konat nebo se již udály, dále například o životních jubileích, nově narozených občanech a o zemřelých občanech. Některé zpravodaje bývají doplněny i o inzeráty, reklamy podnikatelů působících na území obce, popřípadě o různé příběhy nahlížející do minulosti, vyprávění občanů či například recepty. Formou obecního zpravodaje neinformuje občany pouze obec Nová Ves a Přísečná. Ostatní členské obce vydávají, ať už měsíčně, čtvrtletně nebo nepravidelně a v různém rozsahu od jedné strany až po poměrně rozsáhlé tiskoviny svůj deník. Nejčastěji, konkrétně jednou měsíčně, vydává svůj obecní deník nazývaný *Křemežsko* největší obec Podkletí Křemže. Přibližně desetkrát ročně vydává svůj zpravodaj obec Chvalšiny. Čtyřikrát až šestkrát do roka zveřejňuje informace prostřednictvím svého *Zlatokorunského zpravodaje* Zlatá Koruna a prostřednictvím *Srnínského zpravodaje* obec Srnín. Čtvrtletně jsou poskytovány informace v tištěném plátku *Holubovský zpravodaj* v obci Holubov a ve zpravodaji obce Brloh. Méně často vydává svůj zpravodaj pod názvem *Časopisek* už jen obec Kájov a pod názvem *Občasník* obec Mojně. Téměř všechny obce mají své obecní deníky přístupné i na svých webových stránkách.

Ve všech členských obcích jsou pak také zprávy o realizovaných projektech a jejich financování vyvěšovány na veřejně přístupné ploše nazývané úřední deska, která slouží k zveřejňování právních předpisů, rozhodnutí a jiných dokumentů a musí být veřejně přístupná nejen v této fyzické, ale i v elektronické podobě. Určitá povinná forma publicity je dodržována i prostřednictvím samolepek či třeba cedulí umístěných u některých tvrdých projektů, přičemž cílem těchto nástrojů je především informovat o původu finančních prostředků, za jejichž pomoci byl daný projekt realizován.

Svazek obcí Podkletí při své snaze lépe propagovat daný mikroregion jako celek vydal v roce 2003 cykloturistickou mapu mikroregionu Pokletí, která mimo jiné stručně představovala jednotlivé obce v té době náležících do svazku, jejich přírodní i kulturní zajímavosti a dále i možnosti a kontakty na ubytovací služby v okolí, reklamy jednotlivých firem a podnikatelů mikroregionu, popřípadě sponzorů projektu. V roce 2007 vydal mikroregion pod záštitou CHKO Blanský les zimní lyžařskou mapu Blanský les Klet'. Generálním partnerem tohoto projektu, který měl podpořit údržbu lyžařských stop na Kleti, přiblížit zásady chování v běžecké lyžařské stopě a prezentovat skiareály a možnosti ubytování a stravování v okolí byla jaderná elektrárna Temelín. V roce 2013 vydal mikroregion Podkletí jako již ustálená forma spolupráce deseti členských obcí svůj stolní kalendář Mikroregion Podkletí 2014. Tento kalendář vydaný za podpory Jihočeského kraje prostřednictvím fotografií propaguje jednotlivé obce a zároveň jednotlivé kulturní a společenské akce, které jsou vždy zmíněny u konkrétního data.

### 5.2.3 Elektronická komunikační média

Za elektronická komunikační média můžeme považovat rozhlas, televizi nebo například počítač (konkrétně internet). Sdružení oficiálního informačního systému Český Krumlov vytvořilo pro Svazek obcí Podkletí po jeho založení v roce 2000 za finanční podpory projektu PHARE CBC webové stránky v té době Zájmového sdružení obcí Podkletí. Na těchto webových stránkách [www.podkleti.ois.cz](http://www.podkleti.ois.cz) byly zveřejněny informace o jednotlivých členských obcích sdružení, informace o přírodních, sportovních, kulturních a společenských zajímavostech regionu a dokumenty sdružení jako zakladatelská smlouva, stanovy, orgány sdružení, připravované projekty a strategie rozvoje mikroregionu.<sup>85</sup> Dnes

---

<sup>85</sup> ZÁJMOVÉ SDRUŽENÍ OBCÍ PODKLETÍ .[online]. Sdružení oficiálního informačního systému Český Krumlov, 2000. [cit. 2014-12-15]. Dostupné z: [http://www.ckrumlov.cz/cz1250/region/podkleti/i\\_podkle.htm](http://www.ckrumlov.cz/cz1250/region/podkleti/i_podkle.htm)

Lze tuto webovou stránku vyhledat pouze přes internetový vyhledávač, neboť již delší dobu není udržována, a proto je pod konkrétní [www](#) adresou nedostupná. O mikroregionu Podkletí lze naléznout souhrnné informace na některých dalších webových stránkách jako je například [cs.wikipedia.org](#), na stránkách Regionálního informačního servisu (RIS) [www.risy.cz](#), které jsou spravovány Centrem pro regionální rozvoj ČR a na některých dalších stránkách, které však podobně jako ty předcházející nejsou zrovna aktuální.

Na druhé straně webové stránky jednotlivých členských obcí jsou snadno dohledatelné a zároveň poskytují poměrně aktuální informace. Své webové stránky má každá členská obec. Nalezneme na nich vždy něco o historii a současnosti obce, informace o obecním úřadu, zároveň kontakty, povinně zveřejňovanou úřední desku, informace o institucích a službách v obci, o spolcích a klubech působících na území a sekci aktuality. Menší počet z členských obcí na svých stránkách uvádí i úspěšně realizované projekty, u kterých zmiňuje celkové náklady projektu, popřípadě částku poskytnutou jako dotační podporu, původce dotační podpory a žadatele dotace, kterým je ve většině případů samotná obec nebo právě Svazek obcí Podkletí. Touto formou tedy dochází též k propagaci Svazku obcí Podkletí jako formy spolupráce, která přispívá k získávání dotačních titulů. Všechny obce kromě Mojného, které vydávají svůj obecní zpravodaj, ho mají také přístupný na svých webových stránkách. Některé obce poskytují na svých stránkách i odkazy na konkrétní spolky, instituce, památky nebo služby.

Obec Křemže a Zlatá Koruna má dokonce na svých obecních stránkách zavedený archiv hlášení veřejného rozhlasu. Rozhlas patří mezi další druh elektronického komunikačního média a je využíván téměř ve všech členských obcích, neboť je důležitou formou jak informovat obyvatele obcí a jejich přilehlých osad. Mnohé obce proto v minulosti investovaly své finanční prostředky, popřípadě se pokusily získat dotaci na rozšíření, zrekonstruování nebo digitalizování rozhlasu.

V době po založení Zájmového sdružení Podkletí realizoval tento mikroregion společně se sousedním mikroregionem Blanský les – Podhůří a jihočeskou kapelou Budvarka propagační projekt ve formě krátkého hudebního videa dostupného na VHS kazetě. Tento projekt spočíval v propagaci jednotlivých obcí mikroregionů prostřednictvím video vstupů ukazujících především středové části obcí (návsí) a jejich blízké okolí za doprovodu písniček Budvarky.

Úspěšnější a novější snaha o propagaci mikroregionu Podkletí proběhla prostřednictvím firmy Daruma a dotační podpory z Jihočeského kraje z Programu obnovy venkova. Jednalo se o audiovizuální prezentaci mikroregionu a jeho konkrétních

turistických zajímavostí prostřednictvím multimediálních informačních panelů rozmístěných na třech vybraných místech v Českých Budějovicích, která jsou význačná svou rušností. Tento projekt byl spolufinancován na období tří let, během kterých byl obsah těchto informačních tabulí, které byly určeny i pro zahraniční turisty díky mluvenému i psanému textu v anglickém a německém jazyce, aktualizován.

### **5.3 Zhodnocení dosavadní prezentace Svazku obcí Podkletí a jeho členských obcí**

O významu a jednotlivých komunikačních médií již byla řeč. O tom jak je daný svazek využívá též. Samotní starostové přiznali, že starost o mediální obraz není zrovna jejich primární záležitostí, ale i to, že se postupem času snaží v této oblasti více angažovat. Snaha o zlepšení prezentace a propagace svazku je jistě viditelná, avšak stále má spoustu nedostatků. Ačkoliv se totiž jedná o mikroregion nacházející se v chráněné krajinné oblasti, tudíž s mnohými přírodními zajímavostmi a celkově krásnou krajinou, o mikroregion, v němž leží obce známé pořádáním tradičních kulturních a společenských akcí, jeho prezentace jako celku je mizivá. Mikroregionu chybí funkční webové stránky, které by byly dostupné z webových stránek jednotlivých obcí a bylo by také možné je vyhledat přes internetový vyhledávač. Tato forma prezentace by umožnila mikroregionu dostat se do povědomí širší veřejnosti. Příležitostí by pro svazek také mohlo být alespoň sporadické vydávání časopisu. Ten by sloužil k propagaci a zviditelnění realizovaných aktivit a projektů, mohl by obsahovat například časový harmonogram společenských a kulturních akcí, jež jsou tradičně pořádány jednotlivými obcemi či celým svazkem a zároveň by informoval o pracovních příležitostech v mikroregionu. Náklady na tisk by částečně mohly být vyřešeny přidáním inzerce podnikatelů. Časopis by byl dostupný pro občany jednotlivých obcí na jejich obecních úřadech, pro širší veřejnost například v informačních centrech. Též by bylo dostačující podobný obsah uveřejnit na dnes neexistujících webových stránkách svazku. Podniknutí těchto kroků by podle mého názoru vedlo k otevření se veřejnosti, přilákání nových návštěvníků a využití potenciálu cestovního ruchu dané oblasti. Také by mohlo dojít k přilákání nových podnikatelských subjektů, nových investorů, v podstatě nových potenciálních finančních prostředků.

Z mého pohledu bych za poměrně povedený projekt, který alespoň částečně dostal mikroregion do povědomí veřejnosti, považovala před lety realizovanou prezentaci jednotlivých zajímavostí mikroregionu prostřednictvím multimediálních informačních

panelů. Svazek by měl i v budoucnosti uvažovat o podobné propagaci, především by však měl vyřešit otázku webových stránek. Ačkoliv totiž jednotlivé obce své vlastní webové stránky poměrně dobře spravují a obyvatelé mikroregionu mají kromě této možnosti i řadu dalších možností, kde získat dostatek informací, širší veřejnost takovou příležitost nemá. Občané mikroregionu jsou informováni prostřednictvím jednotlivých obecních zpravodajů, prostřednictvím veřejných rozhlasů, veřejných schůzí zastupitelstva či prostřednictvím veřejně přístupných úředních desek. Informace mohou získat i v přímém kontaktu se zaměstnanci obecních úřadů. Občané, kteří tak mají skutečně zájem o určité informace a o účast na veřejném životě mohou využít řadu zdrojů. Turistům, kteří často nemají konkrétní představu o cílové destinaci a hledají pouze na základě určitých preferencí, by však webové stránky svazku umožnili dozvědět se o existenci Svazku obcí Podkletí jako takovém a především o jeho turisticky zajímavých oblastech, památkách a akcích.

## 6 ZÁVĚR

Mezi cíle bakalářské práce patřilo představení spolupráce jako jedné z aktivit obce podporující rozvoj území, seznámení s možnými formami spolupráce, vysvětlení důvodů a významů spolupráce pro jednotlivé subjekty a následná charakteristika konkrétní spolupráce Svazku obcí Podkletí, identifikování pozitivních a negativních aspektů spolupráce na základě šetření provedeného se starosty členských obcí a zhodnocení významu a využití komunikačních médií při prezentaci spolupráce subjektů daného svazku.

Díky rozdrobené sídelní struktuře České republiky se řada malých obcí potýká v současné době s nedostatkem disponibilních zdrojů, které jsou předpokladem pro plnění úkolů přenesené státní správy i samosprávy. Dvě možná řešení, jak se alespoň částečně vypořádat s tímto ekonomickým tlakem, jsou zakotvena v zákoně o obcích a některých dalších právních předpisech České republiky. Obce mají jako první možnost sloučení. Této variantě se však v rámci zachování samostatnosti a možnosti rozhodovat si o svých záležitostech snaží obvykle vyhnout a přistupují raději k druhé možnosti spolupráce.

Obce mohou spolupracovat nejen s dalšími obcemi, ale i s jinými subjekty v území, konkrétně s právníky a fyzickými osobami. Spolupráci, v níž figurují pouze obce, upravuje Zákon o obcích č. 128/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů, který zmiňuje možnost vytvoření dobrovolného svazku obcí. Ještě nedávno obsahoval i možnost uzavření smlouvy ke splnění konkrétního úkolu a možnost založení právnické osoby. Již v té době však mezi nejčastěji využívanou formou spolupráce v České republice patřil dobrovolný svazek obcí, který se zaměřuje na komplexní rozvoj území. Dobrovolným svazkem obcí je i Svazek obcí Podkletí, jenž byl využit pro zpracování praktické části.

Svazek obcí Podkletí, sdružující v současné době podle předpokladu konečný počet deseti členských obcí, splňujících podmínku polohy v rámci CHKO Blanský les a podmínku stejného historicko-geografického základu, byl založen ze stejných důvodů jako většina obdobných svazků. Tyto důvody spočívají především ve výměně zkušeností, vzájemné podpoře, přístupu k informacím, rozvinutí celkové činnosti života jednotlivých obcí a aktivní účasti na rozvoji celého mikroregionu, přičemž tento rozvoj je zajištěn zejména díky dotacím, jejichž získávání je též jedním z důvodů vzniku svazku. Získané dotace v dané oblasti posloužily v předcházejících letech například k vybavení obcí informačními tabulemi, ukazateli rychlosti, prvky městského mobiliáře (lavičky, odpadkové koše, kolostavy...), k vybavení dětských hřišť hracími prvky, pořízení párty

stanu a sedacích souprav pro potřeby společenských a kulturních akcí v území nebo třeba k vydání stolního kalendáře mikroregionu. Spolupráce byla tedy všemi představiteli obcí posouzena jako vysoce přínosná, především z pohledu všech těchto realizovaných projektů, na které obce získaly dotace jen díky členství v této formě spolupráce, ale i z pohledu rozvinutí přátelských vztahů mezi jednotlivými obcemi, získání vyjednávací síly vůči třetím osobám či uspořeni nákladů při dosahování stanovených cílů. Negativa byla shlédnuta pouze v systému České republiky nikoli v konkrétní spolupráci těchto subjektů. S nepochopením se setkává způsob přidělování dotací a podmínky, které musí být pro přidělení dotací splněny.

Závěrečná část práce vysvětluje význam komunikačních médií a uvádí druhy komunikačních médií využívané pro prezentaci svazku, jeho jednotlivých členů a výsledků jeho spolupráce. Význam komunikačních médií je v dnešním medializovaném světě nesporný, druhy jsou rozdílné podle publika. Publikum představované občany mikroregionu je informováno především prostřednictvím primárních médií, to znamená v přímé interakci s občany obce, s občany dalších obcí mikroregionu a při konání veřejných schůzí zastupitelstev. Další informace k občanům proudí především prostřednictvím tištěných obecních zpravodajů, úředních desek obcí, veřejného rozhlasu a webových stránek obcí. Prezentaci svazku a jeho jednotlivých výsledků i celkovou informovanost občanů v rámci mikroregionu lze považovat za uspokojivou. Prezentace svazku pro širší veřejnost je na tom o poznání hůře. I přes velký potenciál cestovního ruchu nemá mikroregion funkční a aktuální webové stránky. Dostupné jsou pouze již zmíněné webové stránky jednotlivých obcí. V letních měsících jsou pro návštěvníky ve dvou členských obcích otevřená informační centra a v minulosti proběhlo několik pokusů o prezentaci mikroregionu jako celku v podobě vydání cykloturistické mapy mikroregionu Podkletí, zimní lyžařské mapy Blanský les Klet', stolního kalendáře mikroregionu či využití multimediálních informačních panelů umístěných na několika místech v Českých Budějovicích. Ačkoliv tyto projekty poměrně úspěšně reprezentovaly region jako turisticky velmi cennou oblast, chybějící webové stránky považuji za velký nedostatek, který by měl být do budoucnosti předmětem jednání svazku. Podle mého názoru by totiž webové stránky mohly výrazně zlepšit obraz celého mikroregionu a přinést potenciální finanční prostředky prostřednictvím nových návštěvníků, obyvatel, podnikatelských subjektů a investorů.



## 7 SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

### Literární zdroje

ČMEJREK, J., KOPŘIVA, R. *Základy veřejné správy*. 1.vyd. Praha: Česká zemědělská univerzita, 2007, 124 s. ISBN 978-80-213-1626-3.

GALVASOVÁ, I. a kol. *Spolupráce obcí jako faktor rozvoje*. 1. vyd. Brno: Georgetown, 2007, 140 s., ISBN 80-251-20-9

HORZINKOVÁ, E., NOVOTNÝ, V. *Základy organizace veřejné správy ČR*. Plzeň: Aleš Čeněk, 2008. 234 s. ISBN 978-80-7380-096-3

CHÁBERA, S. *Fyzický zeměpis jižních Čech: přehled geologie, geomorfologie horopisu a vodopisu*. 1.vyd. České Budějovice: Jihočeská univerzita, 1998, 139s. ISBN 80-7040-218-0

JEŘÁBEK, H. *Úvod do sociologického výzkumu*. 1.vyd. Praha: Univerzita Karlova, 1992. ISBN 80-7066-602-5.

JIRÁK, J., KÖPPLOVÁ, B. *Média a společnost: stručný úvod do studia médií a mediální komunikace*. 1.vyd. Praha: Portál, 2003, 208 s.

JIRÁK, J., PAVLIČÍKOVÁ, H. a kol. *Média pod lupou: (mediální výchova jako téma celoživotního vzdělávání)*. 1. vyd. Praha: Powerprint, 2013, 187 s. ISBN 978-80-87415-70-2

LACINA, K. *Regionální rozvoj a veřejná správa*. 1.vyd. Praha: Vysoká škola finanční a správní, 2007, 70 s. ISBN 978-80-86754-74-1.

MATRASOVÁ, E., ŠLAUF V. *Obecní zřízení*. 1.vyd. Praha: Institut pro místní správu, 2000, 67 s. ISBN 80-239-3040-0.

NEJDL, P., ČERMÁK, D. a kol. *Participace a partnerství v místní veřejné správě*. 1.vyd. Praha: Sociologický ústav AV ČR, 2007. ISBN 978-80-7330-130-9.

PEKOVÁ, J., PILNÝ, J. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 1.vyd. Praha: ASPI Publishing, 2002, 442 s. ISBN 80-86395-21-9.

PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M. *Veřejný sektor – řízení a financování*. 1.vyd. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2012, 488 s. ISBN 978-80-7357-936-4

PRŮCHA, K. *Veřejná správa a samospráva*. 1.vyd. Praha: Vysoká škola aplikovaného práva, 2004, 241 s. ISBN 80-86775-03-8

## **Dokumenty týkající se svazku**

Aktualizace rozvojové strategie Podkletí na období 2014-2020, BesiConsult s.r.o., 2013

Aktualizace strategie rozvoje mikroregionu Podkletí, BESI a.s., listopad 2004

Aktualizace strategií členských svazků Místní akční skupiny Blanský les – Netolicko o.p.s., BESI a.s., květen 2006

Stanovy Zájmového sdružení obcí Podkletí, 2000

Strategie rozvoje mikroregionu Podkletí, České centrum pro strategická studia, listopad 2000

Účetní výkazy Svazku obcí Podkletí

## **Právní předpisy**

Evropská charta místní samosprávy

Evropská rámcová úmluva o přeshraniční spolupráci mezi územními společenstvími nebo úřady

Ústava České republiky

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích

Zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje

Zákon č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností

## **Elektronické zdroje**

ČESKOKRUMLOVSKÝ DENÍK.[online]. VLTAVA-LABE-PRESS, a.s. [cit. 2014-12-10]. Dostupné z: <http://ceskokrumlovsky.denik.cz/mikroregion/kremze.html>

ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. *Počet obyvatel v obcích Jihočeského kraje k 31. 12. 2013.*[online]. [cit. 2014-11-09]. Dostupné z: [http://www.czso.cz/x/redakce.nsf/i/pocet\\_obyvatel\\_v\\_obcich\\_jihoceskeho\\_kraje](http://www.czso.cz/x/redakce.nsf/i/pocet_obyvatel_v_obcich_jihoceskeho_kraje)

ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. *Počet obyvatel v obcích k 1. 1. 2014.* [online]. [cit. 2014-12-09]. Dostupné z: [http://www.czso.cz/csu/2014edicniplan.nsf/publ/130072-14-r\\_2014](http://www.czso.cz/csu/2014edicniplan.nsf/publ/130072-14-r_2014)

DENÍK VEŘEJNÉ SPRÁVY: *Formy spolupráce obcí.*[online]. [cit. 2014-10-20]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6326681>

DENÍK VEŘEJNÉ SPRÁVY: *Ukončení činnosti okresních úřadů*. [online]. [cit. 2014-10-20]. Dostupné z: <http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=5263016>

FRIDRICH, M. *Nová média (asi) změni svět*. [online]. 2011 [cit. 2014-12-03]. Médiář.cz. Dostupné z: <http://www.mediar.cz/nova-media-asi-zmeni-svet/>

MATSCHEK, M. *Interkommunale Zusammenarbeit (IKZ)*. In: Impressum: Schriftenreihe des Österreichischen Gemeindebundes [online]. Wien: MANZ'sche, 02/2011 [cit. 2014-12-17]. ISBN 978-3-214-14512-5. Dostupné z: [http://gemeindebund.at/images/uploads/downloads/2014/Publikationen/RFGs/2011/RFG\\_2-2011\\_-\\_Interkommunale\\_Zusammenarbeit\\_IKZ\\_%28PDF\\_\\_3MB%29.pdf](http://gemeindebund.at/images/uploads/downloads/2014/Publikationen/RFGs/2011/RFG_2-2011_-_Interkommunale_Zusammenarbeit_IKZ_%28PDF__3MB%29.pdf)

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. *Regionální politika*. [online]. [cit. 2014-11-09]. Dostupné z: <https://www.mmr.cz/cs/Podpora-regionu-a-cestovni-ruch/Regionalni-politika>

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. *Evropské strukturální a investiční fondy*. [online]. [cit. 2014-11-10]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Programy-2004-2006/Historie-regionalni-politiky-EU-v-Ceske-republice/Predvstupni-nastroje>

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. *Evropské strukturální a investiční fondy. Iniciativy společenství*. [online]. [cit. 2014-11-10]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Programy-2004-2006/Iniciativy-Spolecenstvi>

MINISTERSTVO VNITRA. *Portál veřejné správy: předpis č. 303/2013* [online]. 2015 [cit. 2015-04-01]. Dostupné z: <http://portal.gov.cz/app/zakony/zakon.jsp?page=0&nr=303~2F2013&rpp=15#seznam>

OFICIÁLNÍ STRÁNKY OBCE BRLOH. [online]. [cit. 2014-11-09]. Dostupné z: <http://www.obecbrloh.cz/>

OFICIÁLNÍ STRÁNKY OBCE HOLUBOV. [online]. [cit. 2014-11-11]. Dostupné z: <http://www.holubov.cz/>

OFICIÁLNÍ STRÁNKY OBCE CHVALŠINY. [online]. [cit. 2014-11-10]. Dostupné z: <http://www.chvalsiny.cz/>

OFICIÁLNÍ STRÁNKY OBCE KÁJOV. [online]. [cit. 2014-11-10]. Dostupné z: <http://www.kajov.eu/>

OFICIÁLNÍ STRÁNKY OBCE KŘEMŽE. [online]. [cit. 2014-11-20]. Dostupné z: <http://www.kremze.cz/>

OFICIÁLNÍ STRÁNKY OBCE MOJNÉ. [online]. [cit. 2014-11-15]. Dostupné z: <http://www.mojne.cz/>

OFICIÁLNÍ STRÁNKY OBCE NOVÁ VES. [online]. [cit. 2014-11-15]. Dostupné z:  
<http://www.novaves-ck.cz/>

OFICIÁLNÍ STRÁNKY OBCE PŘÍSEČNÁ. [online]. [cit. 2014-11-09]. Dostupné z:  
<http://www.obecprisečna.cz/>

OFICIÁLNÍ STRÁNKY OBCE SRNÍN. [online]. [cit. 2014-11-09]. Dostupné z:  
[http://www.srnin.ois.cz/docs/cz/srnin\\_uvod.xml](http://www.srnin.ois.cz/docs/cz/srnin_uvod.xml)

OFICIÁLNÍ STRÁNKY OBCE ZLATÁ KORUNA. [online]. [cit. 2014-11-20]. Dostupné z:  
<http://www.zlatakoruna.cz/>

REGIONÁLNÍ INFORMAČNÍ SERVIS. [online]. Centrum pro regionální rozvoj České republiky. [cit. 2014-12-15]. Dostupné z: <http://www.risy.cz/cs>

WIKIPEDIE. *Zájmové sdružení obcí Podkletí*. [online]. San Francisco (CA): Wikimedia Foundation, [cit. 2014-12-20]. Dostupné z:  
[http://cs.wikipedia.org/wiki/Z%C3%A1jmov%C3%A9\\_sdru%C5%BEen%C3%AD\\_obc%C3%AD\\_Podklet%C3%AD](http://cs.wikipedia.org/wiki/Z%C3%A1jmov%C3%A9_sdru%C5%BEen%C3%AD_obc%C3%AD_Podklet%C3%AD)

ZÁJMOVÉ SDRUŽENÍ OBCÍ PODKLETÍ. [online]. Sdružení oficiálního informačního systému Český Krumlov, 2000. [cit. 2014-12-15]. Dostupné z:  
[http://www.ckrumlov.cz/cz1250/region/podkleti/i\\_podkle.htm](http://www.ckrumlov.cz/cz1250/region/podkleti/i_podkle.htm)

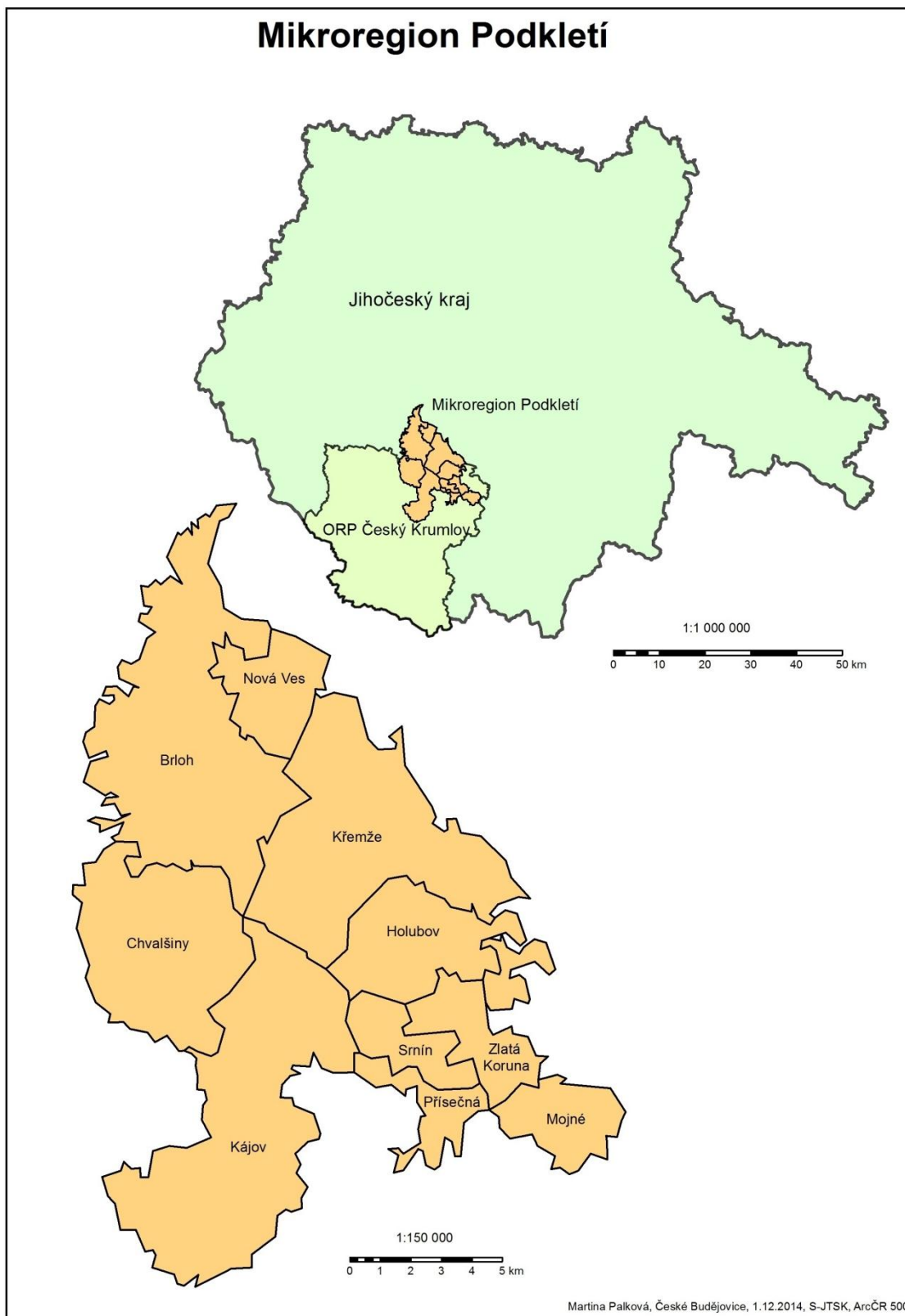
## **SEZNAM PŘÍLOH**

Příloha 1 – Mapa č. 1: **Mikroregion Podkletí**

Příloha 2 – Tabulka č. 1: **Dotace poskytnuté Svazku obcí Podkletí z Jihočeského kraje z Programu obnovy venkova v období 2006-2014**

Příloha 3 – **Přepisy částí rozhovorů se zástupci některých členských obcí**

Příloha 1 – Mapa č. 1: **Mikroregion Podkletí**



Příloha 2 – Tabulka č. 1:

**Dotace poskytnuté Svazku obcí Podkletí z Jihočeského kraje z Programu obnovy venkova v období 2006-2014**

<b>Rok</b>	<b>Dotace</b>	<b>Celkové náklady</b>	<b>Výše poskytnuté dotace</b>
2006	na poradenskou činnost	86 000 Kč	60 000 Kč
	na nákup 8 ks dřevěných informačních tabulí (mapy)	270 368 Kč	189 000 Kč
2007	na poradenskou činnost	92 000 Kč	60 000 Kč
2008	na poradenskou činnost	86 000 Kč	60 000 Kč
	na nákup prvků městského mobiliáře (lavičky, odp. koše, kolostavy...)	539 314 Kč	350 000 Kč
2009	na poradenskou činnost	60 000 Kč	40 000 Kč
2010	na poradenskou činnost	60 000 Kč	40 000 Kč
2011	na poradenskou činnost	60 000 Kč	40 000 Kč
	na nákup 9 ks ukazatelů rychlosti (radarů)	775 296 Kč	542 700 Kč
2012	na poradenskou činnost	60 000 Kč	40 000 Kč
	na vybavení dětských hřišť hracími prvky	741 503 Kč	465 000 Kč
2013	na poradenskou činnost	91 640 Kč	70 000 Kč
	na pořízení stolních kalendářů s fotkami členských obcí svazku	152 000 Kč	101 000 Kč
2014	na poradenskou činnost	60 000 Kč	42 000 Kč
	na opravu hřbitovních zdí	1 130 893 Kč	944 000 Kč

Zdroj: Účetní výkazy Svazku obcí Podkletí

### Příloha 3 – Přepisy částí rozhovorů se zástupci některých členských obcí

#### **Rozhovor se starostou obce Zlatá Koruna Milanem Štindlem**

*Tazatel: „Co byste mi mohl říct o Svazku obcí Podkletí?“*

*Respondent: „Obce se sdružují z praktických důvodů. Většinou proto, že řeší stejné problémy. Takže ve výsledku je nás na to víc a využíváme i toho, že někde něco dobře funguje, tak to ty ostatní obce okoukají a danou zkušenost si naberou. Proč vymýšlet něco nového, když to někde již funguje. Takže, to je jeden z důvodů, proč vznikl i tento svazek. Dalším důvodem je také to, že obce mají spoustu povinností, na které je potřeba získat dotace a ty lze získat právě přes mikroregiony, sdružení obcí. Cílem je tedy dostat se k penězům, a to prostřednictvím čerpání dotací jak z rozpočtu České republiky, tak Evropské unie.“ ... „Svazek obcí Podkletí má sídlo ve Křemži, předsedou svazku je pan starosta Troup. Scházíme se podle potřeby. Obec vždycky zastupuje starosta a máme setkání, takové sněmy, na kterých se rozhoduje například o tom, o jaké dotační tituly se budeme ucházet, jaké žádosti o dotace budeme podávat atd.“ ...*

*Tazatel: „Jak informujete veřejnost o projektech a zdrojích jejich financování?“*

*Respondent: „Informovat veřejnost jsme povinni, je daná určitá forma publicity, která musí být dodržena. Pokud se jedná o nějakou movitou věc, tak je opatřena samolepkami. Záleží na tom, z jakého dotačního titulu byla pořízena. V minulém roce jsme vydávali stolní kalendář jako celé Podkletí. Tím proběhla prezentace mikroregionu a jednotlivých členských obcí. Díky tomu pomalu dostáváme do podvědomí místních lidí, že tady funguje něco takového jako Svazek obcí Podkletí, díky kterému můžeme realizovat řadu projektů.“*

#### **Rozhovor se starostkou obce Mojnë Janou Zoufalou**

*Tazatel: „Co byste mi mohla říct o Svazku obcí Podkletí? Popřípadě jaké z členství plynou výhody a nevýhody?“*

*Respondent: „Takže my jsme v podstatě nováčkem v tomto svazku. Výhody, nevýhody. Celkově, kdyby to bylo pro obec nevýhodné, tak do žádného svazku samozřejmě vstupovat nebude. Nevýhodné je v dnešní době a v našem státě to, že jsme nuceni pracovat v rámci obcí pod tlakem dotačních systémů. Přerozdělování peněz v rámci České republiky směřuje hlavně přes mikroregiony, MASy, nikoli přímou vazbou do obcí. Jedná se o jiný systém přidělování peněz. Pokud bychom ve svazku nebyly, nebudeme si moci na peníze sáhnout.“*



*Takže podle mého názoru je nevýhoda v celkovém systému tohoto státu.“ ... „Když by stát daňové příjmy přerozdělil podle velikosti katastrálního území, počtu obyvatel, přepočteným koeficientem, dostaly by obce peníze přímo a nemusely by fungovat dotace, na kterých se žíví, kde jaká firma.“*

### **Rozhovor se starostou obce Křemže Ing. Josefem Troupem**

*Tazatel: „Co byste mi mohl říct o Svazku obcí Podkletí?“*

*Respondent: „Sdružení Podkletí jsme zakládali v roce 2000, byli jsme první tady v okrese. Tehdy nás bylo pět zakládajících členů. Ten hlavní důvod, ta myšlenka, proč jsme chtěli vytvořit sdružení, byla především ta, že každá obec má v rámci veřejné správy určité povinnosti a starosti, a ty jsou ve všech obcích velmi podobné. Každá obec řeší zásobování pitnou vodou, odpady, cesty, osvětlení, školu, jsou to takové obecné okruhy, které jsou společné pro všechny obce, a protože samozřejmě všechno je o penězích, každý shání peníze. Kromě klasických cest jsou nastaveny i určité dotační tituly, ať už krajské či národní nebo evropské, které podporují některé společné věci. To byla ta jedna myšlenka – mít větší šanci získat finanční prostředky. A druhá, že když vyjednáváte nějakou službu, tak samozřejmě pro toho partnera máte větší vyjednávací pozici a sílu, když nejedná každý sám, ale jedná větší celek. Takže my jsme kvůli těmto hlavním dvou důvodům vytvořili tady to sdružení Podkletí. Už z názvu Podkletí vyplývá, že každá obec, když to vezmu, co se týče celé České republiky má určitý geografický a historický základ, a tak jsme chtěli, aby ve svazku byly obce, které jsou tady kolem Blanského lesa, protože mají stejný historicko-geografický základ a následně řeší hodně podobné věci, které se z tohoto základu odvíjí. V rámci sdružení jsme se shodli, že počet členů je konečný.“ ... „Sdružení vzniklo, abychom měli šanci sáhnout si na dotační prostředky, dalším předpokladem je však mít nějakou strategii, nějaký projekt, na který se chcete zaměřit. Bylo nám to sice proti srsti, díky tomu kolik to obnáší papírů, ale je potřeba vytvořit nějaký plán, kde je shrnuto jaké plány máme, negativa, pozitiva, co bychom chtěli do budoucna společně řešit, takže v podstatě těch strategií a jejich aktualizací je spousta. Nejdůležitější bylo, že každá obec sepsala jaké investiční rozvojové záměry má do budoucna, kdy zhruba předpokládá, že by je chtěla realizovat a kolik by to podle odhadů mohlo stát. To se vše dalo dohromady a podlet toho se pak společně dohadujeme, jaké projekty budeme řešit dál. Myslím, že od té doby co takhle fungujeme, že se udělala celá řada společných věcí, i když jak sem říkal na začátku, každá obec řeší podobné věci – vodu, odpady, cesty, společná témata, ale ty*

*projekty co podnikáme, musí mít mikroregionální přesah, musí mít přesah do členských obcí. Je však čím dál těžší něco takového najít. Dnes se skutečně sleduje, aby to byly projekty s přesahem, aby to nebyly jen projekty, které jsou zastřešené nějakým svazkem, aby si neřešila svůj problém jenom nějaká členská obec. V minulých letech bylo možné podat klasický požadavek na dotace a pořídit například techniku na údržbu veřejné zeleně, což ve výsledku znamenalo, že každá obec si koupila motorovou pilu a sekačku, což je typický příklad projektu, u kterého chybí mikroregionální přesah, neboť obce používaly techniku pouze pro sebe. Problémem je, že tvrdé projekty, jak se říká, s mikroregionálním přesahem se hledají víceméně strašně těžko. Každý by si chtěl opravit kus cesty, udělat nový chodník, ale to slouží jen pro konkrétní obec a nemá to společného jmenovatele. Takže si myslím, že víc mikroregionálních projektů je z oblasti měkkých projektů, jako jsou různá školení, vydávání společných projektů. Dříve byly podmínky trochu jiné, a proto se podařilo zrealizovat některé z infrastrukturních věcí, bezdrátové rozhlasové atd.“ ... „Letos jsme se shodli, že budeme podávat žádost na projekt na cvičící posilovací prvky pro seniory, které jsou ale využívány i mladými lidmi, a protože můžeme podávat dva návrhy na projekty, tak druhým jsou ozvučovací soupravy, které bychom využívaly na místní akce.“*

