

Česká zemědělská univerzita v Praze

Provozně ekonomická fakulta

Katedra humanitních věd



Bakalářská práce

Formování orgánů místní samosprávy v obci Březová

Markéta Šístková

© 2023 ČZU v Praze

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Markéta Šístková, DiS.

Veřejná správa a regionální rozvoj – c.v. Hradec Králové

Název práce

Formování orgánů místní samosprávy v obci Březová

Název anglicky

Formation of Local Self-Government Bodies in the Municipality of Březová

Cíle práce

Cíl práce spočívá ve zjištění faktorů ovlivňujících způsob formování orgánů místní samosprávy v obci Březová (okres Karlovy Vary). Dílčími cíli práce bude v rámci zvoleného tématu: 1. Charakterizovat hlavní socioekonomické ukazatele obce a vyhodnotit jejich vliv na vývoj a fungování místní samosprávy. 2. Identifikovat aktéry politického procesu v obci (lokální politické subjekty, zájmové skupiny, podnikatelské subjekty apod.) a analyzovat jejich vzájemné vztahy. 3. Definovat charakter rozhodovacího procesu místní samosprávy na základě komparace výsledků komunálních voleb od roku 2006.

Metodika

Při vypracovávání práce bude využit výzkumný přístup, jenž zohledňuje odlišnosti v obsahu a způsobu rozhodování orgánů místní samosprávy v obcích různých kategorií. Práce bude mít charakter případové studie, takže bude použita kombinace technik kvalitativního a kvantitativního výzkumu. V teoretické části se předpokládá zpracování rešerše literatury na základě studia odborné literatury a výstupů z podobných výzkumů týkajících se daného tématu. V praktické části budou shromážděna sekundární data kvantitativního charakteru z veřejně dostupných databází a kvalitativního charakteru na základě studia relevantních dokumentů a dotazování reprezentantů místní samosprávy. Pro zpracování dat a interpretaci výsledků výzkumu se využijí standardní metodické postupy komparativní analýzy.

Doporučený rozsah práce

40 str.

Klíčová slova

Březová, místní samospráva, komunální volby, volební strana, lokální stranický systém, konfliktní linie, komunální koalice.

Doporučené zdroje informací

Balík, S. Komunální politika. Obce, aktéři a cíle místní politiky. Praha: Grada, 2009, ISBN 978-80-247-2908-4.

Bernard, J.; Kostelecký, T.; Illner, M.; Vobecká, J. Samospráva venkovských obcí a místní rozvoj. Praha: Sociologické nakladatelství SLON, 2011, ISBN 978-80-7419-069-8.

Čmejrek, J.; Bubeníček, V.; Čopík, J. Demokracie v lokálním politickém prostoru. Praha: Grada Publishing, 2010, ISBN 978-80-247-3061-5.

Čmejrek, J. Obce a regiony jako politický prostor. Praha: Nakladatelství Alfa, 2008, ISBN 978-80-87191-00-4.

Jüptner, P. Komunální koalice a politické modely. Politologická revue č. 2, 2004, s. 80 – 101.

Müller, K. Dobré vládnutí ve veřejném nezájmu. Lokální politické elity jako klíčoví aktéři demokratizace? Praha: SLON, 2018, ISBN 978-80-7419-271-5.

Ryšavý, D.; Šaradín, P. Zastupitelé českých měst a obcí v evropské perspektivě. Praha: SLON, 2011, ISBN: 978-80-7419-042-1.

Předběžný termín obhajoby

2022/23 LS – PEF

Vedoucí práce

Ing. Václav Bubeníček, Ph.D.

Garantující pracoviště

Katedra humanitních věd

Elektronicky schváleno dne 10. 11. 2022

prof. PhDr. Michal Lošťák, Ph.D.

Vedoucí katedry

Elektronicky schváleno dne 24. 11. 2022

doc. Ing. Tomáš Šubrt, Ph.D.

Děkan

V Praze dne 15. 03. 2023

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že svou bakalářskou práci "Formování orgánů místní samosprávy v obci Březová" jsem vypracovala samostatně pod vedením vedoucího bakalářské práce a s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu použitých zdrojů na konci práce. Jako autorka uvedené bakalářské práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušila autorská práva třetích osob.

V Praze dne 15. 3. 2023

Poděkování

Ráda bych touto cestou poděkovala Ing. Václavu Bubeníčkovi, Ph.D. za vedení při vypracování mé bakalářské práce. Dále děkuji své rodině a svým blízkým za podporu během celého studia.

Formování orgánů místní samosprávy v obci Březová

Abstrakt

Bakalářská práce se zabývá formováním orgánů místní samosprávy v obci Březová v okrese Karlovy Vary. Teoretická část práce se věnuje popisu veřejné správy v České republice, včetně vymezení orgánů veřejné správy a definice jejich pravomocí. Dále práce popisuje charakter lokálních politických prostředí v souvislosti s velikostí obcí dle teorie Petra Jüptnera. Druhou popisovanou teorií je rozdělení typologie lokálních modelů demokracie dle Václava Bubeníčka. V další části je stručně představena obec Březová. Práce je pojata jako případová studie, proto se následující část věnuje jednotlivým volebním obdobím od roku 2006 do posledních proběhlých voleb v roce 2022. Navazuje analýza získaných dat z pohledu participace místních obyvatel z hlediska aktivního a pasivního volebního práva, kontinuity kandidatury v jednotlivých volebních obdobích a charakteru lokální politiky.

Klíčová slova: Březová, místní samospráva, komunální volby, volební strana, lokální stranický systém, konfliktní linie, komunální koalice.

Formation of Local Self-Government Bodies in the Municipality of Březová

Abstract

The bachelor thesis is focused on the formation of local government institutions in the municipality of Březová in the district of Karlovy Vary. The theoretical part of the thesis is devoted to the description of public administration in the Czech Republic, including the definition of public authorities and their jurisdiction. The thesis also describes the character of local political environments in relation to the size of municipalities according to Peter Jüptner's theory. The second described theory is the distribution of the typology of local models of democracy according to Václav Bubeníček. The next part briefly introduces the village of Březová. The thesis is conceived as a case study, so the following section focuses on individual electoral periods from 2006 to the last elections in 2022. This is followed by an analysis of data obtained from three perspectives - participation of local residents in the context of active and passive voting rights, continuity of candidacy in each elections and the characteristics of local politics.

Keywords: Březová, Local Government, Local Elections, Electoral Party, Local Party System, Conflict Line, Municipal Coalition.

Obsah

1 Úvod.....	11
2 Cíl práce a metodika	12
3 Teoretická východiska	14
3.1 Veřejná správa v České republice a její organizace.....	14
3.2 Charakter lokálních politických prostředí	17
3.2.1 Nejmenší obce.....	18
3.2.2 Obce menší střední velikosti.....	19
3.2.3 Obce větší střední velikosti.....	19
3.2.4 Největší obce.....	20
3.2.5 Kvantitativní a kvalitativní znaky lokální politiky	20
4 Vlastní práce.....	22
4.1 Charakteristika obce Březová	22
4.2 Analýza volebních období v obci Březová	25
4.2.1 Volební období 2006 až 2010	25
4.2.2 Volební období 2010 až 2014	26
4.2.3 Volební období 2014 až 2018	26
4.2.4 Volební období 2018 až 2022	28
4.2.5 Aktuální volební období	28
4.2.6 Zastupitelé sledovaného období.....	29
5 Shrnutí sledovaných volebních období	32
5.1 Participace	32
5.1.1 Participace místních obyvatel z pohledu aktivního volebního práva	32
5.1.2 Participace místních obyvatel z pohledu pasivního volebního práva	33
5.2 Kontinuita kandidatury.....	36
5.3 Charakter lokální politiky	39
6 Závěr.....	41
7 Seznam použitých zdrojů	43
8 Seznam obrázků, tabulek, grafů a zkratk.....	46
8.1 Seznam schémat	46
8.2 Seznam tabulek	46
8.3 Seznam grafů.....	46
8.4 Seznam použitých zkratk.....	47
Přílohy.....	48

1 Úvod

Bakalářská práce se týká místní samosprávy v České republice, která zde byla obnovena v roce 1990. Dle Českého statistického úřadu (ČSÚ) zde bylo před obnovením místní samosprávy 4 101 obcí. V roce 1990 se jejich počet zvýšil na 5 768 a postupně se jejich počet zvyšoval. Od roku 2016 zůstává v České republice neměnný počet 6 258 obcí. Z politologického pohledu tím vzniklo obrovské množství politických prostředí, které je možné zkoumat. Výzkum těchto politických prostředí lze zkoumat dle Balíka (2008) ze shora a nebo dle Jüptnera (2009) zezdola.

Pro zkoumání politického prostředí z dolního pohledu se velmi často využívají případové studie, proto i tato bakalářská práce je případovou studií zaměřenou na malou obec Březová u Karlových Varů. Zkoumaná obec je zajímavá vývojem místní samosprávy. V rámci této bakalářské práce se budu věnovat jejímu vývoji v období od roku 2006 až do současnosti.

2 Cíl práce a metodika

Cíl práce spočívá ve zjištění faktorů ovlivňujících způsob formování orgánů místní samosprávy v obci Březová (okres Karlovy Vary). Dílčími cíli práce bude v rámci zvoleného tématu: 1. Charakterizovat hlavní socioekonomické ukazatele obce a vyhodnotit jejich vliv na vývoj a fungování místní samosprávy. 2. Identifikovat aktéry politického procesu v obci (lokální politické subjekty, zájmové skupiny, podnikatelské subjekty apod.) a analyzovat jejich vzájemné vztahy. 3. Definovat charakter rozhodovacího procesu místní samosprávy na základě komparace výsledků komunálních voleb od roku 2006.

Při vypracovávání práce bude využit výzkumný přístup, jenž zohledňuje odlišnosti v obsahu a způsobu rozhodování orgánů místní samosprávy v obcích různých kategorií. Práce bude mít charakter případové studie, takže bude použita kombinace technik kvalitativního a kvantitativního výzkumu. V teoretické části se předpokládá zpracování rešerše literatury na základě studia odborné literatury a výstupů z podobných výzkumů týkajících se daného tématu. V praktické části budou shromážděna sekundární data kvantitativního charakteru z veřejně dostupných databází a kvalitativního charakteru na základě studia relevantních dokumentů a dotazování reprezentantů místní samosprávy. Pro zpracování dat a interpretaci výsledků výzkumu se využijí standardní metodické postupy komparativní analýzy.

Při vypracování práce byl využit výzkumný přístup, kdy je jeho teoretická část zaměřena nejprve na zkoumání fungování obecního zřízení v České republice a základní popis orgánů místní samosprávy. Následně se práce věnuje dvěma teoriím, které se zabývají primárně malými obcemi, jelikož toto téma je objektem této výzkumné práce. První použitá teorie je od Petra Jüptnera, která kategorizuje obce podle jejich velikosti dle počtu obyvatel a následně k jednotlivým kategoriím určuje základní charakteristiku lokální politiky a místního politického prostředí. Teorie současně zkoumá možnost vzniku koalic v souvislosti s velikostí obce. Druhá teorie je Václava Bubeníčka, která definuje čtyři základní lokální modely demokracie v malých obcích. Tato typologie demonstruje, jakým způsobem jsou občané i zastupitelé obce schopni nejen hledat, ale také nacházet řešení společných problémů a jak spolu vzájemně vycházejí v rovině mezilidských vztahů.

Zvolená komparativní metoda výzkumu zahrnovala v první řadě sběr relevantních dat, ať už kvantitativního nebo kvalitativního charakteru. Studium dostupných dokumentů a materiálů vznikla široká databáze informací, které byly použity buď přímo k výzkumu a analýze,

případně sloužily jako podklady pro přípravu částečně standardizovaných osnov k rozhovorům se zastupiteli obce Březová.

3 Teoretická východiska

3.1 Veřejná správa v České republice a její organizace

Organizace veřejné správy je v České republice upravována několika právními předpisy. Základ vychází z Ústavy České republiky (ústavní zákon č. 1/1993 Sb., ve znění pozdějších ústavních zákonů), kompetenčním zákonem (zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů) a ústavním zákonem o vytvoření vyšších územních samosprávných celků (zákon č. 347/1997 Sb., ve znění pozdějších ústavních zákonů). V souvislosti s obcemi je neméně důležitý zákon o obcích (zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů).

Veřejnou správou jsou míněny činnosti nebo instituce a orgány vykonávající své činnosti ve veřejném zájmu. Těmito činnostmi jsou myšleny veškeré výkony moci, které nejsou definovány jako soudní nebo zákonodárné. (Sládeček, 2019)

Za jakoukoliv vykonávanou veřejnou činnost musí být jednoznačně určený zodpovědný subjekt, který je jejím nositelem a vykonavatelem. (Hendrych, 2016)

Subjekty veřejné správy jsou rozděleny na přímé a nepřímé. Přímé subjekty veřejné správy jsou orgány veřejné správy řízené centrálně, což je stát vykonávající své činnosti pomocí svých úřadů a orgánů, jako jsou soudy, Celní správa, Finanční úřady, Matriční úřady apod. Z toho vyplývá, že nepřímé subjekty veřejné správy jsou zajišťovány na místní úrovni a jsou v souladu se zákony vykonávány v přenesené působnosti jinými orgány, jako jsou obce a kraje. V případě České republiky jde o tzv. spojený model veřejné správy.

Ústava ČR deklaruje, že Česká republika je členěna na kraje a obce. Kraje jsou vyšší územní samosprávné celky a obce jsou základní územní samosprávné celky. Každá obec je vždy součástí kraje, tedy vyššího územního samosprávného celku, který lze vytvořit nebo naopak zrušit pouze ústavním zákonem.

Územní samosprávný celek je definován třemi základními znaky, a to že jde o společenství občanů žijících v daném správním obvodu, jedná se o územní celek vymezen hranicí území obce a je to právnická osoba (veřejnoprávní korporace). V pozici právnické osoby mají územní samosprávné celky nejen právní subjektivitu, ale umožňuje jim to držet a spravovat vlastní majetek a hospodařit s vlastním rozpočtem. Při výkonech těchto činností nesou

odpovědnost z nich vyplývající. Mimo to je jejich úkolem chránit veřejný zájem. (Čmejrek, 2008)

Kraje a obce mají tzv. dvojí působnost, tedy nejen samostatnou, ale také přenesenou působnost. V rámci samostatné působnosti spravují kraje a obce vlastním jménem ve svém zájmu svůj majetek a jsou oprávněny k vydávání obecně závazných vyhlášek. V přenesené působnosti zajišťují v určeném rozsahu výkon státní správy, mohou vydávat nařízení krajů a obcí, uzavírat veřejnoprávní smlouvy a konat opatření obecné povahy. (Balík, 2009)

Orgány obcí jsou zastupitelstvo obce, starosta nebo primátor, obecní úřady, případně obecní úřady pověřené nebo s rozšířenou působností, rada obce, komise rady obce a zvláštní orgány obce. (Čmejrek a kol., 2010)

Obecní zastupitelstvo zřizuje, případně zrušuje obecní policii. V případě krajů jde o zastupitelstvo kraje, hejtmána, krajské úřady, rady krajů a zvláštní orgány kraje. Působnost těchto orgánů funguje na územním principu, což znamená, že vykonavatel státní správy je příslušný k určitému území. Orgány územních samosprávních celků v mnoha případech také zastávají správní dozor, nejčastěji vodoprávní a stavební dozor nebo správní exekuci.

Základem územní samosprávy je obec, která může mít jedno nebo více katastrálních území. Obec může požádat o status města v případě, že bude mít minimálně 3 000 obyvatel.

Jak již bylo výše zmíněno, dle zákona o obcích se obce rozlišují podle výkonu státní správy na obce se základním rozsahem působnosti, obce s pověřeným obecním úřadem a obce s rozšířenou působností. V příloze zákona č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem ve znění pozdějších předpisů je stanoven výčet těchto obcí.

Činnostmi obcí v samostatné působnosti jsou např. určování místních poplatků, schvalování regulačního a územního plánu obce, zajišťování fungování mateřských, základních a základních uměleckých škol a navazování spolupráce s dalšími obcemi. V obcích s přenesenou působností je zajišťován rozsah úkolů s povahou státní správy, které jim přísluší v rozsahu určeném zvláštními zákony. Např. obce s rozšířenou působností vydávají pasy, občanské průkazy a další doklady, živnostenská oprávnění, vedou registr motorových vozidel a evidenci obyvatel a koordinují poskytování sociálních služeb. Typické činnosti pro obce s pověřeným obecním úřadem jsou spojeny s přípravou a konáním voleb, včetně skutečnosti, že jsou pro samotné volby registračním místem. (Balík, 2009)

Zákon o obecním zřízení hovoří kromě o vyjmenovaných třech základních typech obcí také o obcích s matričním úřadem, se stavebním úřadem a dalších. Např. pokud jde o obce se stavebním úřadem, spadá do jejích kompetencí vydávání stavebních povolení, územních rozhodnutí a další obdobné úkony. Obce s matričním úřadem provádí zápisy do matričních knih a vydávají matriční doklady, jako jsou rodné, oddací a úmrtní listy.

Veškeré orgány obcí a krajů mají určité pravomoci pro výkon svých činností. Nejvyšším samosprávním orgánem a zastupitelským sborem je tajně volené zastupitelstvo, ať už obce nebo kraje. Podmínky pro volby do zastupitelstva stanoví zákon. Velikost zastupitelstva obce je od pěti do padesáti pěti členů. Přesný počet členů zastupitelstva se odvíjí od počtu obyvatel obce a velikosti územního obvodu. Zastupitelstvo je voleno na čtyřleté období, přičemž jeho členové vykonávají veřejnou funkci. Zasedání zastupitelstva musí probíhat nejméně jednou za čtvrt roku, ale v případě potřeby může být zasedání svoláno častěji. Tato zasedání jsou obvykle svolávána a řízena v obci starostou, v krajích hejtmanem.

Zastupitelstvu obce je vyhrazeno rozhodovat o věcech spadajících do samostatné působnosti a přenesené působnosti. Dle zákona o obcích jde např. o schvalování programu na rozvoj obce, rozpočtu obce, zřizování obecních peněžních fondů, zřizování a rušení příspěvkových organizací a právnických osob, delegování zástupců obce, vydávání obecně závazných vyhlášek obce, navrhování změn v katastrálních územích obce a také z řad svých členů volí a odvolává starostu obce, místostarostu obce a členy rady obce. Pravomoci zastupitelstva obce jsou vyjmenovány v § 84 a § 85 zákona o obcích. Zasedání zastupitelstva obce i kraje jsou vždy veřejná. (Čmejrek, 2008 a 2010)

Výkonným orgánem je rada obce, která má minimálně pět, ale maximálně jedenáct členů. Jejími členy jsou starosta, místostarosta a další zvolení členové ze zastupitelstva obce. Rada obce se ze své činnosti zodpovídá zastupitelstvu obce. Pouze v případě, kdy má obecní zastupitelstvo méně než patnáct členů, se rada obce nevolí. V takovém případě starosta obce plní funkci rady obce. Úkolem rady obce je dle § 102 zákona o obcích připravovat návrhy pro jednání zastupitelstva obce a zabezpečování plnění přijatých usnesení. Ve stejném paragrafu je vyjmenováno, které činnosti jsou radě obce vyhrazeny. V případě, kdy má starosta obce za to, že usnesení rady obce je nesprávné, pozastaví jeho výkon a na nejbližším jednání zastupitelstva tuto věc předloží zastupitelstvu k rozhodnutí. (Balík, 2009)

Představitelem obce je starosta, jehož povinnosti a pravomoci definují § 103 až 108 zákona o obcích. Starosta zastupuje územní samosprávný celek navenek a zastupitelstvu obce je za

výkon své funkce odpovědný. V rámci výkonu své funkce starosta odpovídá za včasné zajištění přezkoumání hospodaření obce, podle zvláštních předpisů plní roli zaměstnavatele obce, rozhoduje o záležitostech samostatné působnosti obce svěřených mu radou obce atd. (Balík, 2009)

Sídlem orgánů obce je obecní úřad, jehož smyslem je plnění úkolů obce, ať už v samostatné nebo v přenesené působnosti, ale také zajištění administrativních a organizačních činností pro výkon orgánů obce. Představiteli obecního úřadu jsou starosta, místostarosta a zaměstnanci obecního úřadu. U obcí s rozšířenou působností nebo u obcí s pověřeným obecním úřadem je vždy zaměstnancem obce také ustanovený tajemník, který je za plnění svých úkolů odpovědný starostovi. V ostatních případech tato funkce může být zřízena, ale nemusí. Jestliže funkce tajemníka zřízena není, plní jeho úkoly přímo starosta. (Balík, 2009)

Fakultativním orgánem obce může být obecní policie, kterou zřizuje a zrušuje zastupitelstvo obce dle zákona o obecní policii (zákon č. 553/1991 Sb.) závaznou vyhláškou. Úkolem obecní policie je zabezpečování veřejného pořádku ve spolupráci s Policií České republiky. Obecní policie je řízena starostou nebo určeným členem zastupitelstva. Na základě veřejnoprávní smlouvy může své úkoly plnit i na územích jiných obcí.

V případech stanovených zvláštními zákony mohou být pro výkon přenesené působnosti starostou zřízeny tzv. zvláštní orgány obce. Příkladem může být povodňová komise.

3.2 Charakter lokálních politických prostředí

Z pohledu komunální politiky je vhodné si obce kategorizovat také dle jiného parametru než jen dle jejich působnosti, jak je uvedeno výše. Na politické fungování obcí má zajímavý vliv i jejich velikost, na což poukazuje i politolog Petr Jüptner v několika svých studiích a publikacích, které se věnují nejen politickým modelům, ale také zkoumají předpoklady pro vznik koalic v různě velkých obcích rozdělených podle počtu obyvatel.

Jmenovaný politolog se zabývá teorií koalic, kterou rozděluje na dvě tradice. A to tradici americkou zaměřenou na zisk exekutivního postupu a tradici evropskou jejíž cílem není získání postu, ale je zaměřena na úspěch a prosazení politického programu. Ve své studii pracuje se třemi kategoriemi koalic, a to:

- nejracionálnější koalice s minimálním počtem členů s majoritním zastoupením v legislativě,

- velká koalice, která má jednoho nebo více nadbytečných členů,
- menšinová koalice s minoritním zastoupením v legislativě. (Jüptner, 2004)

Petr Jüptner k politickým institucím ze státního pohledu uvádí alternativy na komunální úrovni. Konkrétně vládu přirovnává k obecní radě, funkci premiéra zde plní starosta a parlament nahrazuje zastupitelstvem. Za nejsložitější v této úvaze považuje politické strany, jelikož komunální úroveň politických stran může být doplněna nezávislými sdruženími na jedné straně a na straně druhé politickými stranami. V některých obcích se může vyskytovat jiná funkční a institucionální charakteristika, než která je obvyklá na parlamentní úrovni. (Jüptner, 2004)

Pro účely této práce bude zachováno rozdělení obcí podle počtu obyvatel do čtyř velikostních typů:

- nejmenší obce s horní hranicí počtu do 1 700 obyvatel,
- obce menší střední velikosti s rozsahem 1 701 až 9 000 obyvatel,
- obce větší střední velikosti s intervalem 9 001 až 45 000 obyvatel,
- největší obce s počtem obyvatel se spodní hranicí 45 001 obyvatel. (Jüptner, 2004)

3.2.1 Nejmenší obce

V nejmenších obcích čítajících do 1 700 obyvatel velmi často kandidují přímo nezávislí kandidáti nebo sdružení nezávislých kandidátů, případně se zde vyskytují až dvě politické strany, které ale v tomto typu obcí nemají velký počet členů a převážně se formují až před volbami. Tradiční politické strany zde úplně neplní politickou bázi, ale spíše spojeneckou. V této velikosti obcí se objevují skutečně nezávislí kandidáti, kteří ale kandidují za určitou politickou stranu, což se neděje z důvodu jejich politického přesvědčení, ale spíše pro zvýšení šance na úspěch. V této sféře komunální politiky tedy není neobvyklá kandidatura jak nezávislých kandidátů jedinců, tak i sdružení složených z nezávislých kandidátů. Odráží to skutečnost, že v nejmenších obcích je pro voliče podstatná a rozhodující hlavně osobnost kandidáta, nikoliv jeho stranická příslušnost, která v mnoha případech může být kandidátovi k neprospěchu. (Jüptner, 2004)

Logika volebního systému je postavena na rozdělování mandátů podle získaných hlasů pro kandidátní listiny, což je velmi často kritizováno jako nepřímá volba starosty. Mnoho politiků na komunální úrovni se vyjadřuje pro podporu přímé volby starosty, která má opět

souvislost se znalostí voličů všech kandidátů ve „své“ obci. Velikost těchto obcí umožňuje voličům mít nejen povědomí o jednotlivých kandidátech, ale mnohdy jde dokonce o jejich znalost ve vazbě na osobní, často i příbuzenské vztahy. Důsledkem této skutečnosti je fakt, že v malých obcích se můžeme zřídka setkat s koalici ve standardním slova smyslu, jelikož zastupitelstva těchto malých obcí nefungují v opozičních vztazích, ale naopak se snaží své mandáty plnit společně ve prospěch obce. Částečně tomu jistě přispívá skutečnost, že v takto velkých obcích bývá funkce starosty neuvolněná a ani se nevolí obecní rada. (Jüptner, 2004)

3.2.2 Obce menší střední velikosti

V případě obcí menší střední velikosti čili do 9 000 obyvatel, se poměr mezi politickými stranami a nezávislými kandidáty mění směrem ku prospěchu stran, ve kterých jsou zahrnuté i strany typu sdružení nezávislých a strany regionálního charakteru. Typickým znakem takto velkých obcí je účast až deseti politických stran nebo sdružení nezávislých, které jsou obvykle postaveny na jednom nebo pár silných a výrazných osobnostech, na nichž je postavena celá kandidátní listina doplněna o členy bez valného skutečného zájmu o získání mandátu v zastupitelstvu. Současně se zde častěji objevují politické strany známé z parlamentní úrovně a strany regionálně-komunální. V této kategorii obcí se začíná měnit pohled na nezávislé kandidáty v jejich neprospěch, i přesto, že se voliči stále ještě rozhodují podle osobností z kandidátních listin. Ideologické faktory se zde ještě silně neprojevují, proto je případný vznik koalic postaven spíše na dosud silných osobních vztazích mezi kandidáty, nebo společným hlavním tématem, ve smyslu usilování o např. výstavbu nové továrny nebo naopak proti její výstavbě. (Jüptner, 2004)

3.2.3 Obce větší střední velikosti

Pro obce větší střední velikosti, tedy do 45 000 obyvatel, jsou dominantní politické strany s kandidátkami složenými převážně z registrovaných členů a je zde téměř absence nezávislých sdružení. Nezávislí kandidáti se v obcích větší střední velikosti objevují v regionálně-komunálních politických stranách, případně v lokálně-komunálních stranách. Což je poměrně významný rozdíl oproti všem obcím o velikosti do 9 000 obyvatel. Koalice zde vznikají spíše po volbách, kdy se obsazují pozice starosty, zástupců a dalších členů rady. I zde ale nacházíme vliv osobních vazeb mezi silnými kandidáty některých stran a ani zde se ještě zcela neprojevuje faktor ideologie „jejich“ strany. (Jüptner, 2004)

3.2.4 Největší obce

V této kategorii, nad 45 001 obyvatel, se již pohybujeme na úrovni územně členěných statutárních měst, proto je zde již jednoznačná dominance politických stran a téměř úplná absence nezávislých kandidátů a jejich sdružení. Zvyšuje se zde také počet kandidujících stran. Pro nejmenší obce jsou typické maximálně dvě politické strany, ale při této velikosti obce už je řeč průměrně o deseti. Zvýšená četnost zakládání koalic je mimo jiné důsledek zavedení uzavírací klauzule ve výši 5 % hlasů pro získání mandátu. Mnozí členové zastupitelstva jsou v největších obcích „uvolnění“ a pro úspěšného politika může získání tohoto postu znamenat posun do parlamentní politiky. Tyto dva faktory výrazně zvyšují atraktivitu a snahu o získání takového mandátu. Nutno zmínit, že v tomto prostředí mají vzniklé koalice za cíl prosadit svůj program a koncentrovat moc. (Jüptner, 2004)

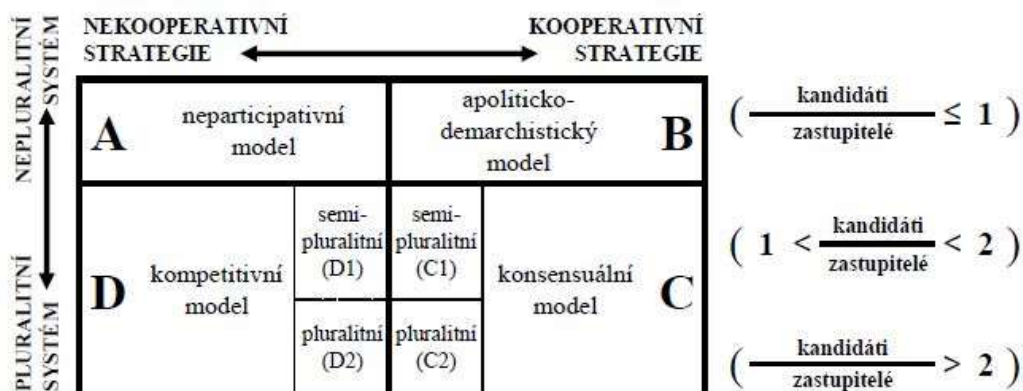
3.2.5 Kvantitativní a kvalitativní znaky lokální politiky

Druhou stěžejní teorií použitou pro tuto práci je Bubeníčkovo rozdělení typologie lokálních modelů demokracie podle dvou kritérií. První kritérium má kvantitativní charakter, druhé kritérium je hodnoceno naopak z pohledu kvalitativního.

Kvantitativním kritériem je v této souvislosti tzv. Index plurality (i_p), který nám znázorňuje, kolik kandidátů připadá na jedno zastupitelské místo. Jestliže index vychází s nižší hodnotou než 1, označuje Bubeníček tento systém za nepluralitní. V případě výsledného indexu plurality v rozmezí hodnot 1 až 2, jde o tzv. semipluralitní model. Abychom mohli systém označit za pluralitní, musí mít index plurality hodnotu vyšší než 2. Rozdělení systémů dle plurality je znázorněno na schématu č. 1. (Bubeníček, 2010)

Z pohledu kvalitativního kritéria je na zvolenou obec nahlíženo v souvislosti se schopností kooperace a mírou rivalitý místních představitelů politické sféry. Ze schématu č. 1 je zřejmé dělení modelů demokracie v lokálním prostředí do čtyř modelů označených písmeny A až D. Uvedené rozdělení kombinuje výsledek kvantitativního kritéria s kritériem kvalitativním. (Bubeníček, 2010)

Schéma 1 Typologie lokálních modelů demokracie podle Bubeníčka



Zdroj: Bubeníček (2010).

Obce, kde i_p vychází do hodnoty 1 včetně a je zde identifikována vysoká míra rivality a neochoty ke spolupráci mezi lokálními politiky označuje Bubeníček za neparticipativní model (A). U obcí se stejným výsledným i_p , ale naopak vysokou mírou spolupráce mezi zastupiteli a až spokojeností s řízením obce z pohledu občanů, mluví Bubeníček o modelu apoliticko-demarchistickém (B). Modely C a D jsou v této teorii rozděleny vždy ještě na dvě skupiny podle hodnoty i_p na semipluralitní a pluralitní, které jsou vysvětleny výše. U modelů C a D je zachována logika kombinatoriky kvantitativního a kvalitativního kritéria jako u popsáných modelů A a B. Konsensuální model (C) tedy představuje obce s výsledným i_p vyšším než 1 a téměř s nulovou formou rivality. Tento model se velmi často vyskytuje v malých obcích s primárně nezávislými kandidáty. Téměř absence neochoty participace se v reálném fungování takové obce projevuje jednohlasnými volbami a rozhodnutími zastupitelstva a pestrým společenským životem velmi často organizovaným a podporovaným právě zastupitelstvem obce. Poslední kompetitivní model (D) se od modelu C odlišuje mírou rivality, která má za důsledek vznik koalic a předvolebních bojů mezi více kandidujícími stranami. Na rozdíl od předchozích třech popsáných modelů, zde se již dá očekávat účast politické strany s celostátní působností a tím se z pohledu výzkumu fungování lokální politiky přibližuje charakterově k obcím s vyšším počtem obyvatel. (Bubeníček, 2010)

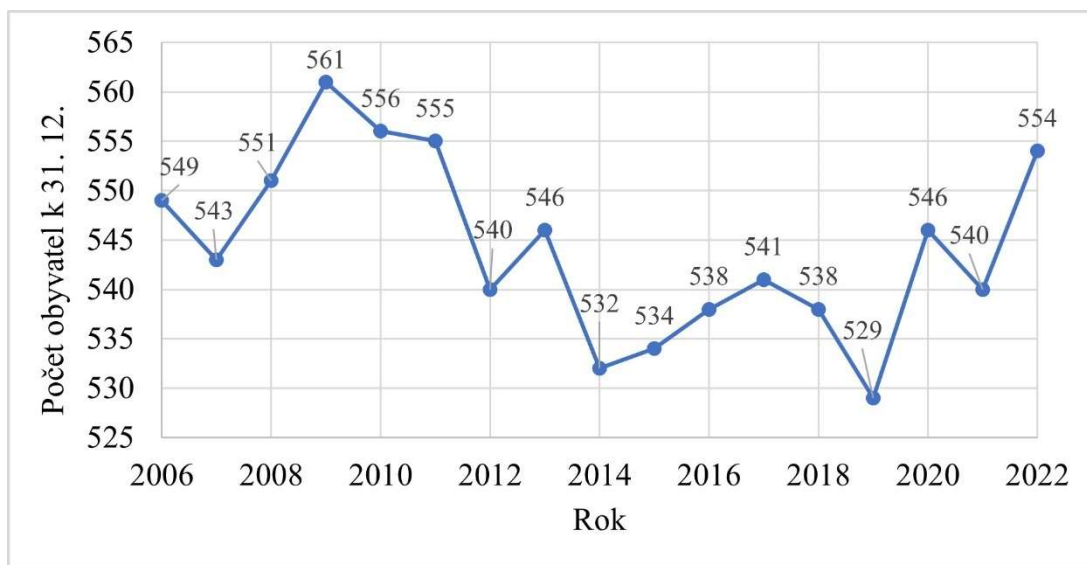
4 Vlastní práce

4.1 Charakteristika obce Březová

Obec Březová se nachází v karlovarském okrese, přibližně 4 km od Karlových Varů. Její historie sahá do 16. století, ze kterého je známa první písemná zmínka o této obci. Původně se obec jmenovala Pirkermuehle Hammer, podle mlýna mlynáře Pirkerera, ke kterému byla později dostavěna kovárna. Obec neměla český název až do odsunu Němců, kdy při překladu záměnou slova Pirken za Birken (bříza) vznikl název obce Březová. Rozvoji obce a zvyšování počtu obyvatel napomohlo v roce 1803 založení továrny na porcelán, byla též založena škola a postaven Kostel Panny Marie. Nejstarším pohostinským podnikem byla „Martinova hospoda“, patřící spolu s lesy a panstvím Javorná hraběti Kounicovi. Na trase mezi Karlovými Vary a Mariánskými Lázněmi byla obec Březová důležitým strategickým místem pro poštovní úřad. Obec žila bohatým společenským životem a postupně se stala letoviskem s procházkovými stezkami a promenádami. Počet obyvatel před 2. světovou válkou činil 1 922 obyvatel. V období po druhé světové válce začal počet obyvatel klesat, obec byla připojena ke Karlovým Varům a v obci zůstala jen manufakturní výroba porcelánu. Na počátku 50. let byl zničen celý archiv modelů pro výrobu porcelánu a rozvoj obce se v podstatě zastavil. Až v 80. letech dochází k oživení vývoje obce díky podniku Karlovarský porcelán. Zdejší porcelánka byla vrácena mezi jednotky manufakturního typu, ale dopadem zhoršující se situace vlivem nejen politického, ale také hospodářského, musela manufaktura ukončit v roce 1999 svoji činnost. Osamostatnění obce nastalo až po roce 1989, v době, kdy měla obec kolem 550 obyvatel. (Březovské noviny, březen 2020)

V období relevantním pro tuto práci, tedy mezi lety 2006 a 2022, počet obyvatel kolísá v rozpětí od 529 až 561 obyvatel. Dle posledního sčítání má obec 554 obyvatel, což je za posledních deset let největší počet, jak je zřejmé z grafu číslo 1. Podle kategorizace Petra Jüptnera tedy obec Březová patří mezi nejmenší obce.

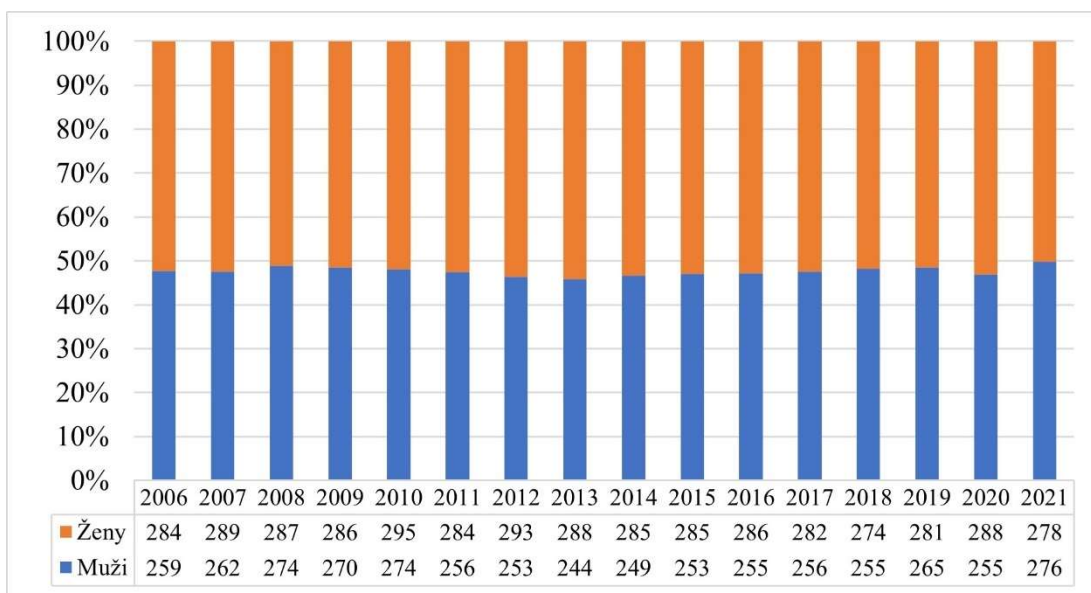
Graf 1 Vývoj obyvatelstva v obci Březová v letech 2006 až 2022



Zdroj: autor; upraveno a rozšířeno dle dat ČSÚ.

Složení obyvatel obce Březová je z pohledu pohlaví téměř vyrovnaný, což je v procentuálním vyjádření zobrazeno na grafu číslo 2. V roce 2021 v obci Březová dokonce žilo jen o dvě ženy více než mužů.

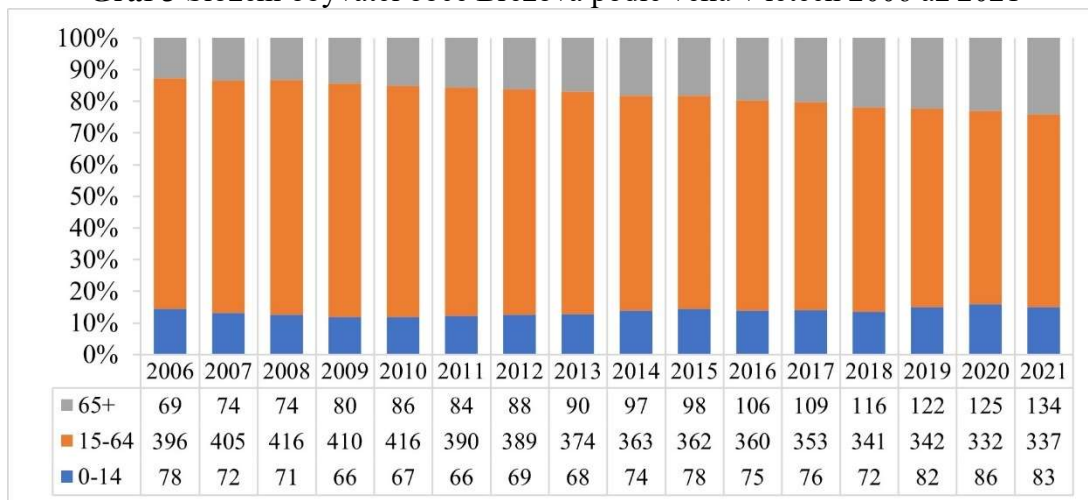
Graf 2 Složení obyvatel obce Březová podle pohlaví v letech 2006 až 2021



Zdroj: autor; upraveno a rozšířeno dle dat ČSÚ.

Věkové složení obyvatel se od roku 2006 téměř nezměnilo u věkové kategorie 0-14 let. Naproti tomu klesl o 12 % počet obyvatel ve věku 15-64 let, a naopak se o téměř 12 % zvýšil počet obyvatel nad 65 let věku.

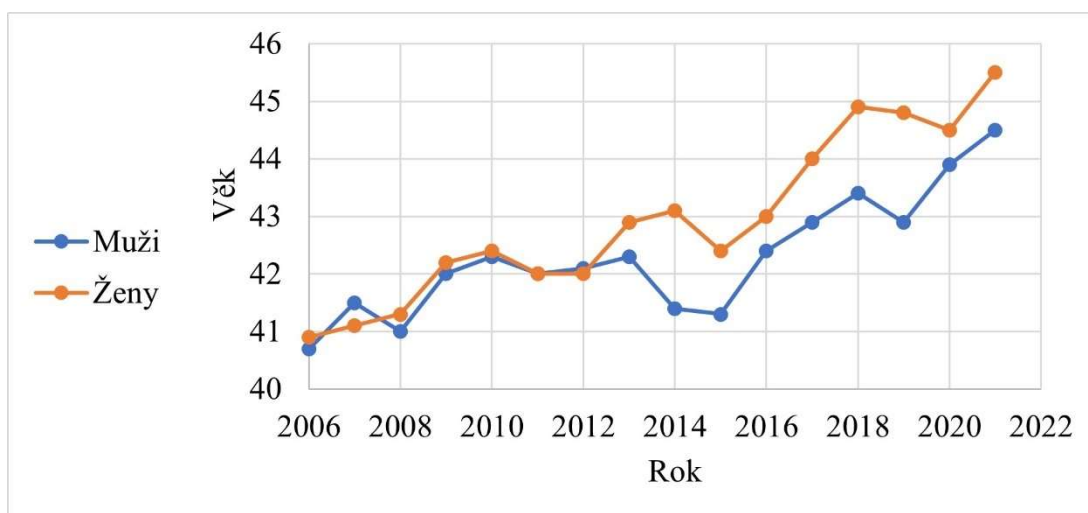
Graf 3 Složení obyvatel obce Březová podle věku v letech 2006 až 2021



Zdroj: autor; upraveno a rozšířeno dle dat ČSÚ.

Průměrný věk obyvatel obce Březová se stále postupně zvyšuje. Od roku 2006 se průměrný věk zvýšil z 40,7 let na 44,5 roku, což je téměř o čtyři roky. U žen se průměrný věk zvýšil o více než čtyři a půl roku za stejné období, a to konkrétně z 40,9 let na 45,5 roku.

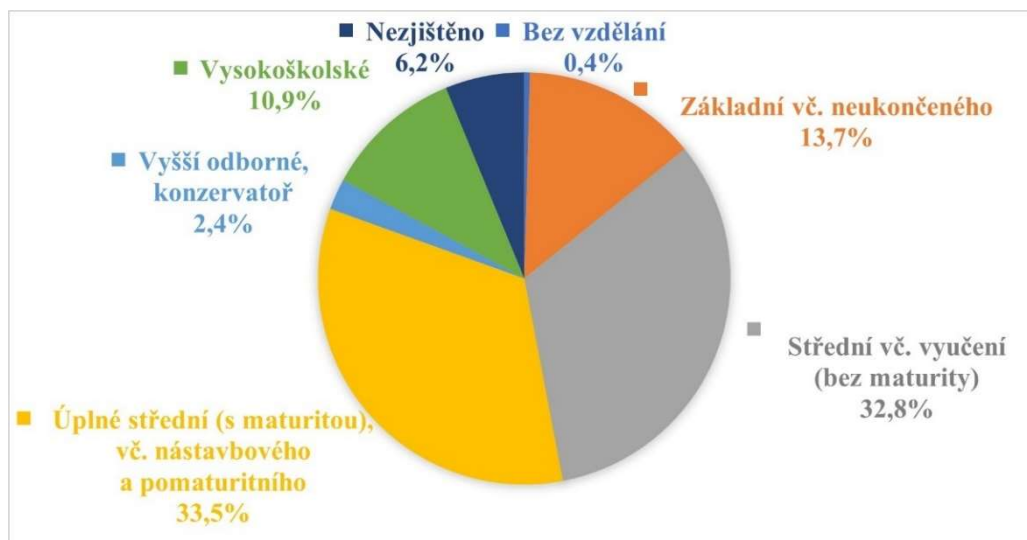
Graf 4 Vývoj průměrného věku obyvatel obce Březová v letech 2006 až 2021



Zdroj: autor; upraveno a rozšířeno dle dat ČSÚ.

Z pohledu dosaženého vzdělání u 451 obyvatel ve věku od 15 let střední vzdělání bez maturity a druhá třetina dosáhla středního vzdělání s maturitou. Necelých 14 % má základní vzdělání a téměř 11 % dokončilo vysokoškolské vzdělání.

Graf 5 Vzdělanostní složení obyvatel Březové dle sčítání obyvatelstva v roce 2021



Zdroj: autor; upraveno a rozšířeno dle dat ČSÚ.

4.2 Analýza volebních období v obci Březová

Pro tuto práci bylo k analýze voleb do zastupitelstva obcí zvoleno období od roku 2006 až do roku 2022, kdy se konaly poslední řádné volby do zastupitelstva obcí. V jednotlivých podkapitolách je shrnutí jednotlivých volebních období určeného časového horizontu. Během celého sledovaného období má obec Březová zastupitelstvo o sedmi členech.

4.2.1 Volební období 2006 až 2010

Volby do zastupitelstev obcí se v tomto volebním období konaly v termínu 20. a 21. října 2006. V obci Březová kandidovalo celkem 28 kandidátů v rámci čtyř kandidátních listin. Jak je zřejmé z tabulky č. 1 pět mandátů získala strana SDRUŽ. NEZÁV. ZA OBEC BŘEZOVÁ.

Tabulka 1 Kandidující strany a získané mandáty v roce 2006

číslo	Kandidátní listina název	Hlasy		Počet kandidátů	Počet získaných mandátů
		abs.	v %		
1	SNK Příjemné a spokojené žití	277	13,13	6	1
2	Sdruž. nezáv. kand. - rozvoj obce	376	17,83	7	1
3	Sdruž. nezáv. kand. - POK. SOUŽITÍ	176	8,35	6	0
4	SDRUŽ. NEZÁV. ZA OBEC BŘEZOVÁ	1 280	60,69	9	5

Zdroj: autor; upraveno a rozšířeno dle dat ČSÚ.

Ustavující zastupitelstvo konané dne 14. listopadu určilo, že starosta obce bude uvolněný člen zastupitelstva obce, místopředseda obce bude neuvolněným členem zastupitelstva. Ustavující zastupitelstvo jednohlasně zvolilo veřejnou volbou starostou obce Miroslava Bilinského a místopředsedou obce Jiřího Černíka.

4.2.2 Volební období 2010 až 2014

V roce 2010 se řádné volby do zastupitelstev obcí konaly ve dnech 15. a 16. října. Oproti předchozímu volebnímu období v obci Březová kandidovalo jen 18 kandidátů rozdělených rovným dílem mezi dvě kandidující strany. V tabulce č. 2 je vidět obvyklý výsledek rozdělení mandátů v případě dvou kandidátních listin, a to v poměru 4:3.

Tabulka 2 Kandidující strany a získané mandáty v roce 2010

Kandidátní listina		Hlasy		Počet kandidátů	Počet získaných mandátů
číslo	název	abs.	v %		
1	Sdruž. nezáv. za obec Březová	883	53,84	9	4
2	Nezávislí za Březovou	757	46,16	9	3

Zdroj: autor; upraveno a rozšířeno dle dat ČSÚ.

Dne 15. listopadu proběhlo ustavující zasedání zastupitelstva obce, které veřejnou volbou zvolilo za starostu obce Martina Grubera, jenž ve volbě získal podporu čtyř členů zastupitelstva. Místostarostou obce i pro toto období zůstal jednohlasně zvolený Jiří Černík. Oproti předchozímu období určilo zastupitelstvo oba posty jako neuvolněné.

4.2.3 Volební období 2014 až 2018

Termín řádných voleb do zastupitelstev obcí byl v termínu 10. a 11. října. Z obou stran předchozího volebního období zůstali silní kandidáti, kteří i v tomto volebním období kandidovali proti sobě. Ze strany Nezávislí za Březovou se vyčlenil jeden z úspěšných kandidátů v předchozím volebním období a v roce 2014 kandidoval za KSČM. Vzhledem k tomu, jak zobrazuje tabulka č. 3, že ve volbách 2014 neuspěl, opakovala se situace s rozdělením mandátů v poměru 4:3, kdy zvítězila opozice stávajícího starosty.

Tabulka 3 Kandidující strany a získané mandáty v roce 2014

Kandidátní listina		Hlasy		Počet kandidátů	Počet získaných mandátů
číslo	název	abs.	v %		
1	SN za obec Březová	638	48,74	7	4
2	Komunistická str. Čech a Moravy	34	2,60	1	0
3	Rozvoj obce s rozumem	637	48,66	8	3

Zdroj: autor; upraveno a rozšířeno dle dat ČSÚ.

Snahou poražené strany „Rozvoj obce s rozumem“ bylo vyjednat s vítěznou stranou „SN za obec Březová“ mandát místostarosty pro svého kandidáta, což protistrana odmítala připustit. Chtěli je „umlčet“, což se v obci již v minulosti událo. Po skončení zasedání byly tajně volenému starostovi Jiřímu Černíkovi předány rezignace členů zastupitelstva ze strany „Rozvoj obce s rozumem“, a to včetně rezignací všech náhradníků z jejich kandidátní listiny. Tím klesl počet zastupitelů pod pět členů a bylo nutné uskutečnit mimořádné volby. Problém mezi stranami nebyl věcný, ale na úrovni mezilidských vztahů. Jak bylo zmíněno, stejná situace zde již historicky proběhla, konkrétně v roce 2002, kdy v roce 2003 následovaly také mimořádné volby. (Zastupitel č. 1, č. 2, č. 3, 2023, rozhovory)

Jak je patrné z tabulky číslo 4, v rámci mimořádných voleb, které se uskutečnily 14. března 2015, se na místní politické scéně zformovala zcela nová strana "SDR. STAROUSEDL. ZA OBEC BŘEZOVÁ" o sedmi členech, z nichž jeden získal mandát. V následujícím volebním období se tato strana, ani zbývajících neúspěšných šest členů, již neobjevila. Mimořádné volby 2015 skončily s opačným výsledkem než předchozí řádné volby. Strana „Rozvoj obce s rozumem“ získala čtyři mandáty, vítězná strana z řádného termínu voleb, tedy „SN za obec Březová“, získala pouze dva mandáty a poslední místo v zastupitelstvu získal zmíněný člen nové strany „SDR. STAROUSEDL. ZA OBEC BŘEZOVÁ“.

Tabulka 4 Kandidující strany a získané mandáty v roce 2015

Kandidátní listina		Hlasy		Počet kandidátů	Počet získaných mandátů
číslo	název	abs.	v %		
1	SN za obec Březová	370	24,15	8	2
2	Komunistická str. Čech a Moravy	53	3,46	3	0
3	SDR. STAROUSEDL. ZA OBEC BŘEZOVÁ	264	17,23	7	1
3	Rozvoj obce s rozumem	845	55,16	9	4

Zdroj: autor; upraveno a rozšířeno dle dat ČSÚ.

Ustavující zasedání zastupitelstva nakonec dne 9. dubna 2015 zvolilo veřejnou volbou jednohlasně Martina Grubera za starostu obce Petra Pitru do funkce místostarosty obce, také jednohlasně. Obě tyto funkce zastupitelstvo schválilo jako neuvolněné.

4.2.4 Volební období 2018 až 2022

Volby do zastupitelstev obcí konané 5. a 6. října 2018 naznačují uklidnění situace a ukončení rivality mezi zastupiteli obce. Volební strana KAND. PRO ROZVOJ OBCE BŘEZOVÁ kandidující pro KSČM vznikla částečně ze členů stran SN za obec Březová, SDR. STAROUSEDL. ZA OBEC BŘEZOVÁ a Rozvoj obce s rozumem z mimořádných voleb konaných v roce 2015. Tato nově vzniklá volební strana získala všech sedm mandátů – viz tabulka č. 5.

Tabulka 5 Kandidující strany a získané mandáty v roce 2018

Kandidátní listina		Hlasy		Počet kandidátů	Počet získaných mandátů
číslo	název	abs.	v %		
1	KAND. PRO ROZVOJ OBCE BŘEZOVÁ	1 171	97,34	9	7
2	Komunistická str. Čech a Moravy	32	2,66	1	0

Zdroj: autor; upraveno a rozšířeno dle dat ČSÚ.

Vzhledem k vývoji osobních vztahů a atmosféry mezi zvolenými kandidáty, není překvapením, že ustavující zastupitelstvo 29. října 2018 zvolilo veřejnou volbou jednohlasně do funkce starosty i místostarosty stávající vykonavatele těchto funkcí. Konkrétně tedy Martina Grubera do funkce starosty obce a jako místopředsedu Petra Pitru. (Zastupitel č. 2, 2023, rozhovor)

4.2.5 Aktuální volební období

Ve volebním období 2022 sedm členů původně ze strany KAND. PRO ROZVOJ OBCE BŘEZOVÁ kandidovalo za volební stranu Pro rozvoj obce Březová. Volby do zastupitelstev obcí se konaly v termínu 23. a 24. září. Tabulka č. 6 správně zobrazuje, že všech sedm zmiňovaných kandidátů získalo mandát i v tomto volebním období.

Tabulka 6 Kandidující strany a získané mandáty v roce 2022

Kandidátní listina		Hlasy		Počet kandidátů	Počet získaných mandátů
číslo	název	abs.	v %		
1	NEZÁV. KANDIDÁTI OBCE BŘEZOVÁ	136	10,60	3	0
2	Pro rozvoj obce Březová	1 095	85,35	8	7
3	Komunistická str. Čech a Moravy	52	4,05	2	0

Zdroj: autor; upraveno a rozšířeno dle dat ČSÚ.

Ustavující zastupitelstvo konané 20. října 2022 zvolilo do postu starosty opět Martina Grubera. Do funkce místostarosty obce si nově zastupitelstvo zvolilo Martina Drbala.

4.2.6 Zastupitelé sledovaného období

Tabulka č. 7 zobrazuje jmenný přehled zastupitelů pro lepší pochopení vývoje výsledků sledovaných volebních období v obci Březová. Zvýrazněno je obsazení funkcí starosty a místostarosty, jakožto dvou hlavních představitelů obce.

Tabulka 7 Zastupitelé sledovaného období

Funkce	2006	2010	2014	2015	2018	2022
Starosta	Bilinský Miroslav	Gruber Martin	Černík Jiří	Gruber Martin	Gruber Martin	Gruber Martin
Místostarosta	Černík Jiří	Černík Jiří	Pitra Petr	Pitra Petr	Pitra Petr	Drbal Martin
Člen	Gruber Martin	Hnátík Michal	Blahutková Adéla	Blahutková Adéla	Červenková Irena	Červenková Irena
Člen	Jírová Zdeňka	Jírová Zdeňka	Drbal Martin	Dekan Roman	Dekan Roman	Dekan Roman
Člen	Markof Radek	Pudil Miroslav	Gruber Martin	Drbal Martin	Drbal Martin	Pitra Petr
Člen	Pudil Miroslav	Turoňová Hana	Turoňová Hana	Reichová Jana	Suchý Jaroslav	Suchý Jaroslav
Člen	Turoňová Hana	Vaníček Václav	Vaněčková Zuzana	Vaněčková Zuzana	Svoboda Petr	Svoboda Petr

Zdroj: autor; upraveno a rozšířeno dle dat ČSÚ, zápisy z ustavujících zasedání zastupitelstva obce Březová.

Při sledování jmenného obsazení zastupitelstva je patrná kontinuita zastupitelů mezi jednotlivými volebními obdobími. V roce 2006 obhájil post starosty Miroslav Bilinský a místostarostou se nově stal Jiří Černík, který zastával tuto funkci i v následujícím volebním

období a spolu s ním úspěšně obhajují místo další čtyři zastupitelé. V roce 2010 již starosta Miroslav Bilinský nekandiduje a jeho funkci získává Martin Gruber.

Skutečnost, která z výše uvedené tabulky není patrná, byla zjištěna v rámci rozhovoru se Zastupitelem č. 1, který během povídání o změnách v obsazení postu starosty v obci Březová komentoval situaci z minulosti (Zastupitel č. 1, 2022) „*v roce 2012 starosta řešil spor kvůli pozemku, který byl z nějakého důvodu vrácen obci, a na kterém nechal z pozice starosty strhnout nevyhovující plot, protože nesplňoval požadavek na 1,5 m. Bývalý majitel ho pak zažaloval kvůli tomu plotu, a protože to rozhodnutí a jeho zbourání neprošlo zastupitelstvem, tak to padlo na něj jako na soukromou osobu. Martin totiž ani nechtěl, aby se tahle případná kauza spojovala s postem starosty, tak na podzim složil mandát a na svoje místo pustil Mirka, který byl v té době místostarostou.*“ Popsanou situaci ohledně vzdání se funkce starosty dokládá zápis ze zasedání zastupitelstva obce Březová konaného dne 6. září 2012, který je přílohou č. 7 této práce. V souladu s § 103 odst. 6 zákona o obcích (zákon č. 128/2000 Sb.) do volby nového starosty vykonával jeho pravomoci stávající místostarosta obce Jiří Černík. Volba nového starosty obce proběhla dne 27. září 2012. V příloze č. 8 je zápis z tohoto zasedání, ze kterého vyplývá, že na uvolněný post starosty byli navrženi tři kandidáti, konkrétně Jiří Černík, Michal Hnátík a Hana Turoňová, která s kandidaturou nesouhlasila. Zastupitelstvo si odsouhlasilo tajnou volbu starosty, ve které Jiří Černík získal čtyři hlasy, Michal Hnátík dva hlasy a Hana Turoňová jeden hlas. Přesunem Jiřího Černíka na post starosty obce se uvolnila jeho původní funkce místostarosty. V rámci probíhajícího zasedání tedy proběhla také odsouhlasená tajná volba nového místostarosty. Navrženými kandidáty byli Zdeňka Jírová a Michal Hnátík. Hlasování skončilo s výsledkem 5:2 hlasům ve prospěch Zdeňky Jírové, nové místostarostky obce Březová. Po dvouletém působení ve funkci starosty byl Jiří Černík v řádných volbách 2014 opět zvolen do stejné funkce. Ve těchto volbách v zastupitelstvu z původního složení zůstali spolu se starostou jen Hana Turoňová a Martin Gruber. Post místostarostky Zdeňka Jírová neobhájila a její místo získal Petr Pitra.

Dle zápisu z ustavujícího zasedání zastupitelstva konaného dne 6. listopadu 2014 vyplývá, že tajná volba starosty a místostarosty neproběhla zcela hladce, jelikož hned po ukončení tohoto zasedání byli zvolenému starostovi předloženy rezignace všech tří členů zastupitelstva i náhradníků ze strany Rozvoj obce s rozumem. Dle platné legislativy bylo nutné vyvolat mimořádné volby z důvodu poklesu počtu členů zastupitelstva pod pět. Zmiňovaný zápis z ustavujícího zasedání zastupitelstva tvoří příloha č. 9.

V mimořádných volbách v roce 2015 získali čtyři mandáty kandidáti z rezignující strany v roce 2014. Starosta z roku 2014, Jiří Černík, nejen že v mimořádných volbách post starosty neobhájil, ale nedostal se do zastupitelstva ani jako člen. Tento výsledek mimořádných voleb okomentoval Zastupitel č. 3 (2023) „*Pan Černík to z pohledu zastupitelstva i občanů nevedl dobře, a proto v těch mimořádných volbách 2015 prostě neuspěl ani jako zastupitel. V tom roce 2014 prostě nebylo možné se s vítězi voleb dohodnout na ničem, co nebylo přesně podle jejich představ. Fakt tam chyběla jakákoli snaha o vstřícnost*“. S touto informací koresponduje i vyjádření Zastupitele č. 2 (2023), který atmosféru spojenou s tímto obdobím popsal slovy „*Víte, ono vlastně tenkrát nešlo o nic kloudného, všechno se točilo jen kolem osobních antipatií. Když přemýšlím o tom, kdy to začalo, tak mám dojem, že to bylo v době, kdy se místo Jirky Černíka z vítězné strany stal starostou Martin Gruber od poražených. Tam bych řekl, že se to začalo nějak kazit. A nemusím vám říkat, že Martin je v zastupitelstvu vlastně furt*“.

Toto konstatování se potvrzuje. Martin Gruber byl v roce 2018 opět zvolen starostou obce, stejně jako místopředseda Petr Pitra, který svůj mandát pro další volební období také obhájil.

Výsledek voleb v dosud posledním volebním období nepoukazuje na sebemenší nespokojenost s úřadující sestavou zastupitelstva, jelikož vítězi voleb jsou všichni zastupitelé z minulého období. Jediná změna je ve funkci místostarosty, kterým od voleb 2022 není Petr Pitra, ale Martin Drbal. Nicméně Petr Pitra zůstává nadále členem zastupitelstva obce.

5 Shrnutí sledovaných volebních období

Analýza sledovaných volebních období v obci Březová potvrzuje Jüptnerovu teorii o kategorizaci obcí dle lokálních modelů demokracie a současně situace v obci Březová odpovídá konsensuálnímu modelu, tedy obci s pluralitním systémem a nízkou úrovní rivality. Výjimkou je rok 2014, kdy byla mezi zvolenými zastupiteli rivalita v oblasti mezilidských vztahů na takové úrovni, že strana se získanými třemi mandáty rezignovala, a to vyvolalo nutné mimořádné volby v následujícím roce. (Zastupitel č. 1, č. 2, č. 3, 2023, rozhovory)

5.1 Participace

Následující podkapitoly jsou zaměřeny na rozbor participace obyvatel obce Březová z pohledu jak aktivního, tak i pasivního práva. Participací občanů je v tomto případě míněno ovlivňování a spolupodílení se na vývoji lokální politiky.

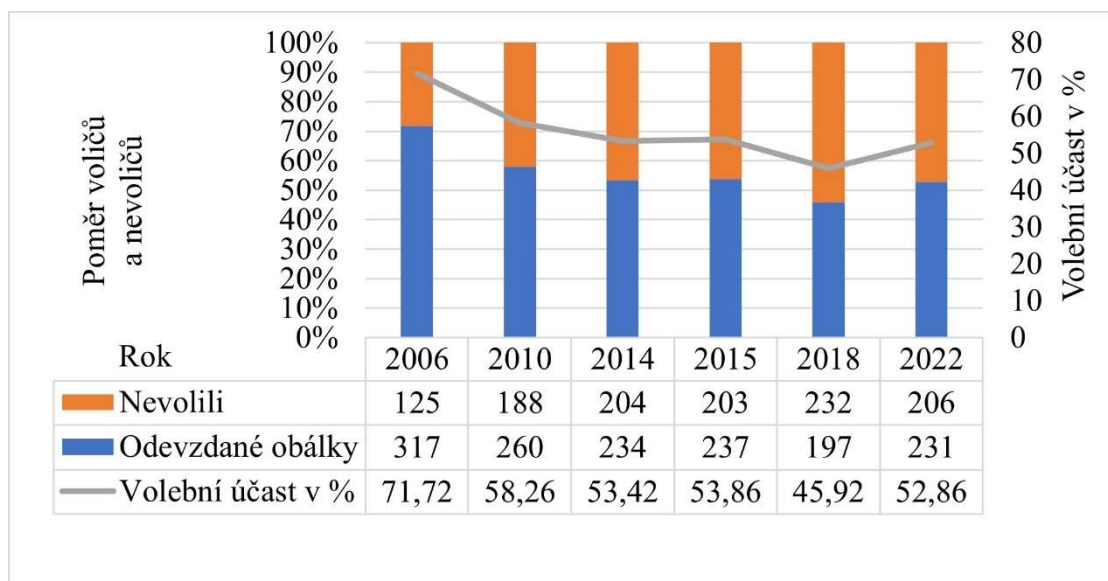
5.1.1 Participace místních obyvatel z pohledu aktivního volebního práva

Nejčastější projev aktivní participace občanů je jednoznačně účast ve volbách. Dalšími projevy aktivní participace může být podepisování petic, finanční dary obci nebo politické straně. Dalším projevem aktivity je zapojení se do kulturních a jiných veřejných akcí pořádaných obcí.

Volební účast v obci Březové ve sledovaném období znázorňuje graf č. 6. Jednoznačně nejvyšší volební účast s téměř 72 % byla v roce 2006, kdy kandidoval dvojnásobek kandidátů než v předchozích volbách. V roce 2010 klesla volební účast o téměř 13,5 %. Zápisy ze zasedání zastupitelstva z předvolebního období nenaznačují žádnou příčinu tohoto výrazného poklesu volební účasti. Ani v rámci rozhovorů se zastupiteli č. 1, č. 2 a č. 3 se nepodařilo identifikovat objektivní skutečnost, která by tento jev způsobila. V roce 2014 volební účast klesla o dalších téměř 5 %. V tomto volebním období se dle slov zastupitelů výrazně zhoršily vztahy mezi jednotlivými členy zastupitelstva. Důsledkem byla extrémní neochota vítězné strany (4 mandáty) obsadit post místostarosty kandidátem z proti strany (3 mandáty). (Zastupitel č. 1, č. 2 a č. 3, 2023) Tato neochota kooperace vedla k rezignaci celé poražené strany, která vyvolala potřebu vyhlášení mimořádných voleb. Při těchto souvislostech by se dalo očekávat skokové zvýšení volební účasti u následujících

mimořádných voleb. Graf č. 6 zobrazující participaci obyvatel Březové z pohledu aktivního volebního práva toto očekávání ale nepotvrzuje. Volební účast byla téměř totožná jako u řádného termínu voleb, což v těchto případech nebývá obvyklý jev. Vzhledem k výsledkům těchto voleb, kdy zvítězila opozice vítězné strany z voleb konaných v roce 2014, se dá usuzovat, že tyto mimořádné volby nepřivedly k volebním urnám více voličů, ale určitá množina občanů změnila své preference kandidátů. U následujícího volebního termínu v roce 2018 se volební účast propadá o dalších skoro 8 %, tedy klesá k necelým 46 %. V tomto roce kandidovaly jen dvě strany, a to KAND. PRO ROZVOJ OBCE BŘEZOVÁ a KSČM s jedním kandidátem, který mandát nezískal. Komparací nižší volební účasti, počtem kandidátů a výsledky těchto voleb je možné vyvodit několik závěrů, proč volební účast takto klesla. Jedním z nich může být spokojenost s fungováním stávajícího zastupitelstva a absence protistrany s šancí na vítězství. V posledním roce sledovaného období se volební účast zvedla zpět nad 52 % a s touto podporou získalo všech sedm stávajících zastupitelů mandát i na následující volební období.

Graf 6 Volební účast v obci Březová



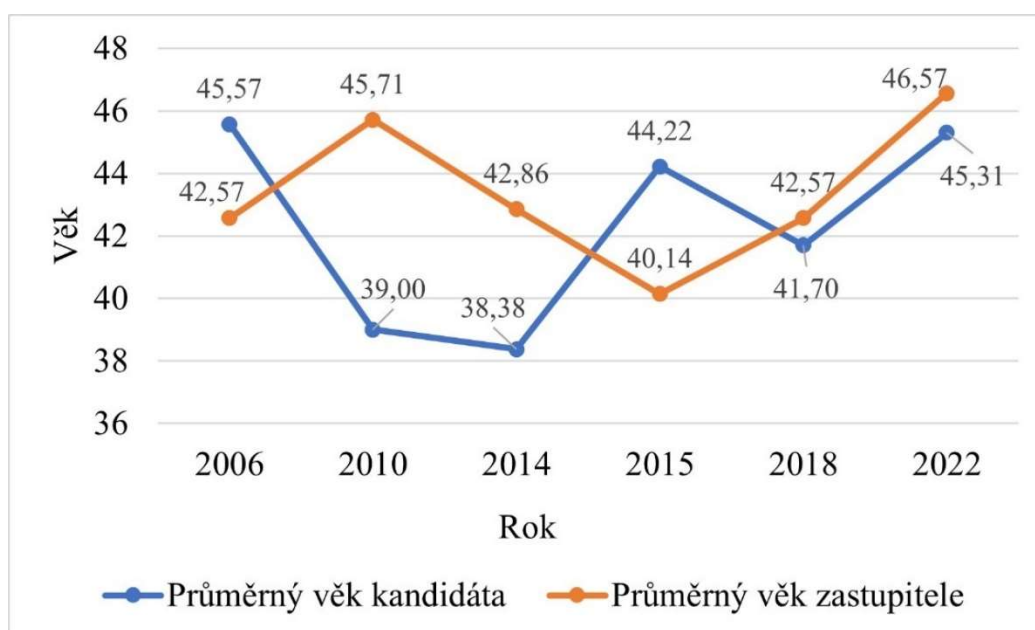
Zdroj: autor; upraveno a rozšířeno dle dat ČSÚ.

5.1.2 Participace místních obyvatel z pohledu pasivního volebního práva

Pro náhled na pasivní participaci budou využity např. informace o věku jednotlivých kandidátů. Srovnáním průměrného věku kandidáta a průměrného věku zastupitele zobrazených na grafu č. 7 je možné konstatovat, že v roce 2006 byl průměrný věk kandidátů přesně o tři roky vyšší než průměrný věk zastupitele. Nejmladšímu zvolenému zastupiteli

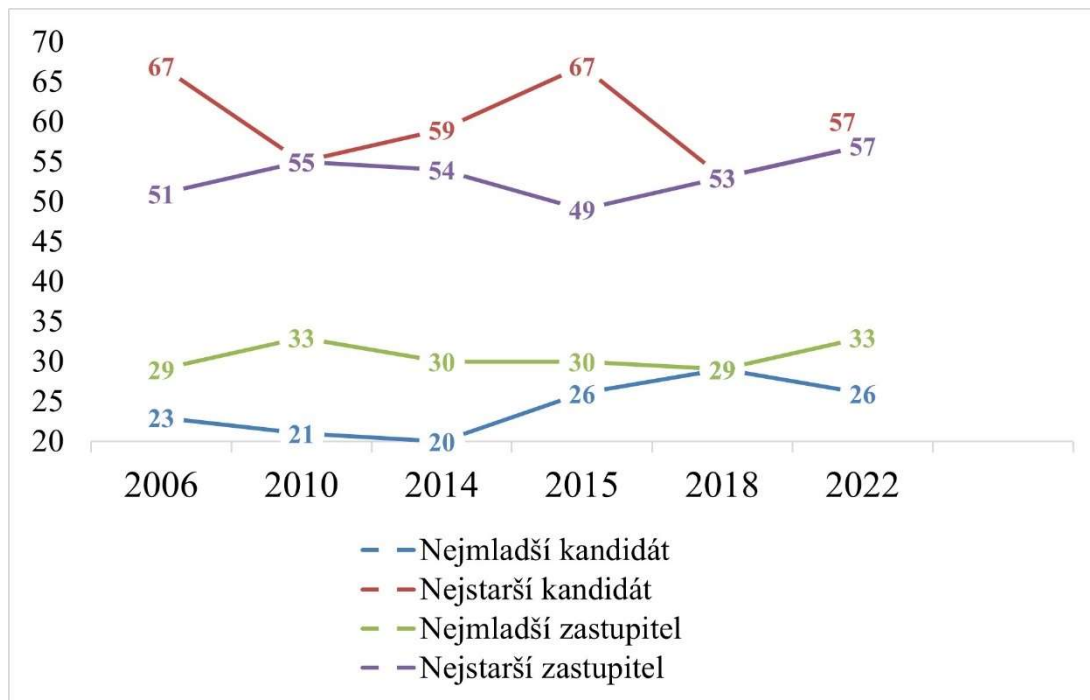
bylo 29 let a nejstaršímu 51 let. U kandidátů je věkové rozpětí větší, a to od 23 do 67 let. V roce 2010 nastal extrém v rozdílu téměř sedmi let mezi průměrným věkem zastupitele a kandidáta. V tomto období bylo rozpětí věku u kandidátů od 21 do 55 let. V případě zastupitelů až od 33 do 55 let. V následujícím období (2014) tento rozdíl v průměrném věku mezi kandidáty a zastupiteli klesl na čtyři roky. Mezi nejmladším kandidátem byl rozdíl rovných 10 let – kandidátovi bylo 20 let a nejmladšímu vítězi 30 let. U zástupců horní věkové hranice byl rozdíl poloviční, jelikož nejstarší kandidát měl 59 let a zastupitel 54 let. V roce 2015 je situace opačná, než v roce 2006. V tomto roce vyšší průměrný věk u kandidátů než u zastupitelů. V letech 2018 a 2022 je rozdíl v průměrném věku mezi kandidáty a zastupiteli takřka minimální. Nejmladšímu kandidátovi v roce 2018 bylo 29 let, v roce 2022 bylo nejmladšímu 26 let. Nejstarším kandidátům bylo 53 let v roce 2018 a 57 let v roce 2022. Nejmladšímu zastupiteli bylo 29 let v roce 2018, v roce 2022 to bylo 33 let. Nejstarší zastupitel roku 2018 byl ve věku 53 let a v roce 2022 už 57 let. Od volebního roku 2018 se dá usuzovat, že kandidáti i zvolení zastupitelé jsou totožní v období 2022. Nejen, že rozdíl v průměrném věku je přibližně rok, ale také proto, že v roce 2022 je průměrný věk obou skupin plus čtyři roky, tedy jedno volební období. A potvrzují to i jmenné údaje. Nejmladším zastupitelem v roce 2018 i 2022 je Petr Svoboda. Nejstarším zastupitelem také po obě období je Roman Dekan. Nejnižší a nejvyšší věk kandidátů a zastupitelů je znázorněn na grafu č. 8.

Graf 7 Průměrný věk kandidátů a zastupitelů



Zdroj: autor; upraveno a rozšířeno dle dat ČSÚ.

Graf 8 Nejnižší a nejvyšší věk kandidátů a zastupitelů



Zdroj: autor; upraveno a rozšířeno dle dat ČSÚ.

Pro zkoumání pasivní participace lze využít i počet kandidátních listin, které jsou uvedeny v tabulce č. 7 spolu s počtem zastupitelských míst a indexem plurality, který je podrobněji popsán v teoretické části této práce. V případě řešené obce Březová byli během sledovaného období maximálně čtyři kandidátní listiny, a to v roce 2006 a 2015. V těchto letech se vyšplhal počet kandidátů téměř k třiceti a tím index plurality vystoupal k hodnotě 4. V praxi to znamená, že o jeden zastupitelský post bojovali čtyři kandidáti. O volbách konaných v roce 2015 již v rámci této práce bylo několikrát řečeno, že šlo o mimořádný termín voleb. A ačkoliv v roce 2014 kandidovalo 16 kandidátů a v roce 2015 bylo dvacet sedm kandidátů, na výsledky těchto voleb to nemělo zásadní vliv, jelikož v obou termínech voleb získalo mandát stejných pět kandidátů z celkem sedmi členného zastupitelstva. V obdobích 2010 a 2014 se index plurality pohybuje v intervalu 2,3 až 2,6, kdy kandidovalo vždy téměř dvacet kandidátů. Podle výsledného indexu plurality v období 2006 až 2015 se tedy řadí obec Březová mezi pluralitní systémy. Ve volbách konaných v roce 2018 byl počet deseti kandidátů rozdělen do dvou kandidátních listin. Nutno upozornit, že rozdělení bylo velice nevyrovnané, konkrétně 9:1. V tomto případě jde také o nejnižší počet celkových kandidátů, který se projevil výrazným propadem indexu plurality o celých 2,5 bodu na hladinu 1,4.

V posledním sledovaném období kandidovalo třináct kandidátů v rámci tří kandidátních stran v poměru 3:8:2. Zvýšením indexu plurality na hodnotu 1,9 se poslední dvě volební období řadí obec Březová do semipluralitního systému. Ani jedna z menšinových stran nezískala mandát. Všechny sedm mandátů získala nejpočetnější strana. Jako zajímavost je vhodné zmínit, že celé zastupitelstvo zůstalo v totožném složení jako v předchozím volebním období.

Tabulka 8 Charakteristika kandidátů

Rok	Počet kandid. listin	Počet kandidátů	Počet zastupitelů	Index plurality (i_p)	Bez politické příslušnosti	S polit. příslušností
2006	4	28	7	4,0	25	3
2010	2	18	7	2,6	18	0
2014	3	16	7	2,3	16	0
2015	4	27	7	3,9	25	2
2018	2	10	7	1,4	10	0
2022	3	13	7	1,9	12	1

Zdroj: autor; upraveno a rozšířeno dle dat ČSÚ.

K analýze participace obyvatel z pohledu pasivního volebního práva lze použít nejen index plurality, ale nabízí se příležitost analyzovat kandidáty např. podle politické příslušnosti. Oba tyto údaje jsou zobrazeny v tabulce č. 8. Seskupení těchto údajů do jednoho přehledu zviditelňuje vazbu mezi počtem kandidátních listin, počtem účastníků a počtem kandidátů s politickou příslušností. Kandidáti s politickou příslušností se nejvíce objevují v obdobích, kdy je dosažen počet čtyř kandidátních listin a celkový počet kandidátů je vyšší než dvacet pět. Jelikož se tento jev vyskytuje také ve vyhraněném roce 2015, je možné dané situaci připisat určitou míru vlivu na tento jev. I tak lze konstatovat, že výskyt šesti kandidátů s politickou příslušností při celkovém počtu sto dvanácti kandidátů za zanedbatelný. Optikou politické příslušnosti se i zde potvrzuje Jüptnerova teorie o minimálním počtu kandidátů s politickou příslušností v malých obcích.

5.2 Kontinuita kandidatury

Na schématu č. 2 jsou za sledované období patrné nejen přesuny kandidátů v rámci jednotlivých volebních období mezi kandidujícími stranami, ale také vznikání a zanikání kandidujících politických stran. U každé kandidátní listiny je v závorce uveden počet získaných mandátů versus počet kandidátů dané strany, aby byla zřejmá její úspěšnost. Čísla v kroužku u šipek udávají počet kandidátů a směr jejich přesunu pro následující volební

období v rámci kandidujících stran. Počet voličů se ve sledovaném období měnil jen v rádech několika jedinců.

Sledované období začíná s osmadvaceti kandidáty vcelku vyrovnaně rozdělenými mezi čtyři kandidátní listiny. Co do úspěšnosti získaných mandátů už o vyrovnanosti není možné hovořit. Pět z celkových sedmi mandátů získala strana SDRUŽ. NEZÁV. ZA OBEC BŘEZOVÁ. Na schématu již nyní zaniká neúspěšné „Sdruž. nezáv. kand. - POK. SOUŽITÍ“ s nulovým přesunem svých kandidátů. Při sledování přesunů zbývajících kandidátů do následujícího volebního období je vidět, že vítězná strana znovu kandidovala s pěti původními členy, jedním ze „SNK Příjemné a spokojené žití“ a třemi novými kandidáty. Druhá kandidující listina „Nezávislí za Březovou“ byla složena ze tří členů „Sdruž. nezáv. kand. - rozvoj obce“ a šesti nových kandidátů. Za povšimnutí stojí pojmenování všech čtyř stran – všechny v nějaké formě obsahují „sdružení nezávislých kandidátů“. Tento jev je běžný právě v nejmenších obcích a popisuje ho i Petr Jüptner (2004) ve své teorii, které se tato práce z velké části věnuje.

Počet kandidátních listin se pro rok 2010 snížil ze čtyř na pouhé dvě, každé o devíti kandidátech. Z celkových osmnácti kandidátů je přesná polovina navazující na kandidaturu z roku 2006 a druhá polovina jsou noví členové. Volební úspěšnost je v podstatě vyrovnaná, poměr mandátů je 4:3.

Opět vítězná strana „Sdruž. nezáv. za obec Březová“ zkracuje svůj název na „SN za obec Březová“ a se čtyřmi členy z devíti se posouvá do volebního roku 2014. Svoji kandidátní listinu doplňuje o tři nové členy. Ze strany „Nezávislí za Březovou“ vzniká „Rozvoj obce s rozumem“ s jádrem čtyř členů, které doplňuje o stejný počet nových kandidátů. Ze strany „Nezávislí za Březovou“ se do voleb 2014 přesouvá ještě jeden člen, nyní za Komunistickou stranu Čech a Moravy (KSČM), ale bez politické příslušnosti. Strana KSČM s tímto konkrétním kandidátem prochází všemi následujícími volebními obdobími. Sledováním její linie můžeme konstatovat, že dosud bez získání jediného postu v zastupitelstvu. Tento sporadický projev účasti tradičních politických stran v nejmenších a malých obcích Jüptner (2004) také uvádí. Po těchto volbách vyvrcholilo zde již několikrát řešené rivalitní období, jehož průběh není třeba znovu popisovat.

V období mimořádných voleb v roce 2015 se v podstatě opakují kandidátní listiny z roku 2014, jen KSČM znásobila počet kandidátů z jednoho na tři. Stejně jako zánik strany v roce 2006, je zde zřejmý vznik nové strany. Konkrétně jde o „SDR. STAROUSEDL. ZA OBEC

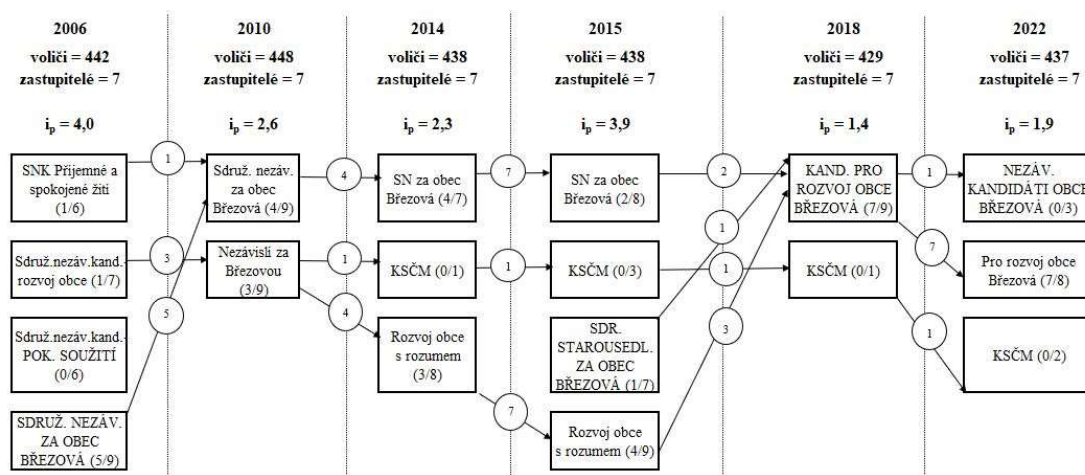
BŘEZOVÁ“ složenou ze sedmi zcela novými kandidáty, která v těchto volbách získala jedno místo v zastupitelstvu.

Hned v následujícím období již sledujeme její zánik. V místní aktivní politice pokračuje do voleb 2018 pouze jejich úspěšný kandidát, který se přesouvá do strany „KAND. PRO ROZVOJ OBCE BŘEZOVÁ“. V tomto případě to ve skutečnosti znamená, že se spojil se třemi pokračujícími kandidáty ze strany „Rozvoj obce s rozumem“ a dvěma kandidáty ze strany „SN za obec Březová“. Je to z jedné části paradox, jelikož se spojili kandidáti dvou stran, kvůli jejichž rivalitě a neochotě kooperace proběhly mimořádné volby. Na druhou stranu je zde zřejmá nízká úroveň politické ideologie, o které Bubeníček (2010) hovoří v souvislosti s malými obcemi jako o jednom ze dvou typických aspektů místní politiky. V podstatě v roce 2018 kandidovala jediná strana a jeden kandidát za KSČM.

Z „KAND. PRO ROZVOJ OBCE BŘEZOVÁ“ se jeden kandidát přesunul do nově vzniklé strany „NEZÁV. KANDIDÁTI OBCE BŘEZOVÁ“. Ani KSČM se nevzdala a opět se účastnila voleb, nyní v počtu dvou kandidátů. Vítězní kandidáti z roku pro následující volby opět mírně modifikovali svůj název a kandidovali za stranu „Pro rozvoj obce Březová“. V těchto zatím posledních volbách zvítězilo stejných sedm kandidátů, kteří byli zvoleni ve volbách do zastupitelstva obce v předešlém období.

Po prozkoumání schématu je kontinuita kandidatury v obci Březová více než zřejmá. V období 2014-2015 schéma naznačuje určitou rivalitu, kterou podporuje skutečnost proběhlých mimořádných voleb. V roce 2018 a 2022 nám naopak napovídá, že by zde mohla probíhat stabilizace politická situace v obci.

Schéma 2 Vývoj lokálního stranického systému v obci Březová



Zdroj: autor; upraveno a rozšířeno dle dat ČSÚ.

5.3 Charakter lokální politiky

Propojením zjištěných skutečností je možné vydedukovat, že období do roku 2014 je charakter lokální politiky s únosnou mírou rivality, která v malých obcích je přirozená. Mimořádné volby v roce 2015 jsou určitým signálem většího problému, který zastupitelé nebyli schopni nebo ochotni vyřešit nalezením konsensu. Jak je již popsáno v předchozích kapitolách, hlubším zkoumáním právě tohoto signálu je zjištění, že poražená strana se třemi mandáty rezignovala i s náhradníky s cílem vyvolat potřebu nových voleb. Byl to důsledek neochoty vítězné strany domluvit se na kompromisu. Mimořádné volby se uskutečnily v roce 2015 a období po těchto volbách je možné označit jako rok ukončení rivalitního období v obci Březová. Tuto domněnku potvrdili sami zastupitelé v rámci uskutečněných rozhovorů (Zastupitel č. 1, č. 2., č. 3, 2023). Jejich tvrzení je podpořeno jak rozbořením schématu kontinuity kandidatury, tak i výstupy z analýzy indexu plurality.

Propojením jednotlivých výstupů provedených analýz a posbíraných zjištění, je možné určit model zkoumané obce v Bubeníčkově (2010) typologii lokálních modelů demokracie.

V roce 2006 má obec Březová hodnotu 4 indexu plurality. Zda se ale v tomto období obec nachází v konsensuálním nebo kompetitivním modelu není možné určit bez znalosti předchozího vývoje úrovně rivality. Rok 2010 s dvěma kandidátními listinami, vyrovnaným počtem získaných mandátů a indexem plurality 2,6 nenaznačuje vysokou úroveň rivality. Proto je relevantní domnívat se, že v tomto období jde o model pluralitně konsensuální (C2). Rok 2014 by bylo možné interpretovat stejně, pokud by nebyl brán v potaz vývoj v roce 2015. Nejen nutnost vyhlásit mimořádné volby, ale také zvýšený počet kandidátních listin a počet kandidátů, výsledky těchto voleb a hodnota 3,9 indexu plurality upozorňuje na skutečnost, že se v tomto období něco dělo. Po nahlédnutí do zápisů ze zasedání zastupitelstva a uskutečnění rozhovorů s několika zastupiteli se prokázala vyhocenost celé situace. Přičtením výše rivality k i_p 3,9 se obec Březová pomyslně přesouvá do pluralitního kompetitivního modelu (D2). (Bubeníček, 2010)

Zopakováním stejného postupu u roku 2018 se lze domnívat, že nastalo období stabilizace. Indikuje to nejen existence v podstatě jedné relevantní kandidátní listiny, ale také výrazné snížení počtu kandidátů a tím snížený i_p pod hodnotu 1,5. Tomuto předpokladu odpovídají i výsledky voleb, jelikož mandát získali čtyři stávající zastupitelé. V interpretaci typologie lokálních modelů demokracie to znamená, že se obec Březová posouvá z modelu pluralitně

kompetitivního (D2) do modelu semipluralitně konsensuálního (C1). (Bubeníček, 2010)
Z pohledu teorie Petra Jüptnera (2004) je touto analýzou potvrzeno jeho tvrzení, že i „velká
rodina“ má někdy problémy, které se ale časem vyřeší.

6 Závěr

Hlavním cílem této bakalářské práce byla identifikace faktorů, jež mají vliv na formování orgánů místní samosprávy v obci Březová nacházející se v okrese Karlovy Vary.

S přihlédnutím ke zvolenému tématu byla práce pojata formou případové studie se zaměřením hlavně na teorie politologů Petra Jüptnera (2004) a Václava Bubeníčka (2010) zabývající se lokální politikou z pohledu velikosti obce a osobních vztahů.

V první části práce je popsána veřejná správa v České republice spolu a jejími orgány. Následuje vymezení pojmů týkající se územní samosprávy s podrobnějším zaměřením na obce a obecní orgány.

Navazující téma se již vztahuje k definování dvou hlavních faktorů, které výrazně ovlivňují vývoj a formování orgánů místní samosprávy, kterými jsou například zastupitelstvo, starosta nebo místostarostové obce. Prvním faktorem, od kterého se odvíjí vše následující, je samotná velikost obce. Jak je uvedeno výše, tomuto faktoru se věnuje teorie Petra Jüptnera (2004), která kategorizuje obce podle počtu obyvatel do čtyř velikostních skupin. První nejmenší obce mají hranici 1 700 obyvatel, menší střední obce jsou ohraničeny počtem 9 000 obyvatel, větší střední obce pojímají až 45 000 obyvatel a obce s počtem nad 45 001 obyvatel jsou označovány jako největší obce. Podle tohoto rozdělení spadá zkoumaná obec Březová s aktuálním počtem 554 obyvatel do skupiny nejmenších obcí.

Pro takto malé obce je podle Jüptnera (2004) typická kandidatura hlavně nezávislých kandidátů a sdružení z nich složených. Tradiční politické strany se v tomto typu politického prostředí objevují v minimálním zastoupení a obvykle s minimálním počtem členů a mnohdy bez politické příslušnosti. Koalice v běžně chápaném pojetí zde vznikají výjimečně, ačkoliv před volbami je jakýsi náznak vytváření koalic obvyklý, ale vzniká spíše na základě osobních vztahů nebo skupinových cílů než politické ideologie.

Po zkoumání vývoje volebních období od roku 2006 do roku 2022 v obci Březová lze tuto obci označit za ukázkového představitele nejmenších obcí. Vlivem velikostního faktoru zcela naplňuje Jüptnerovu (2004) teorii. Standardně se počet kandidátních listin pohybuje od dvou do čtyř. Jako tradiční politická strana zde od roku 2014 figuruje Komunistická strana Čech a Moravy s jedním skalním kandidátem bez politické příslušnosti. Za čtyři volební období měla strana maximálně tři kandidáty, vždy bez politické příslušnosti a nikdy nezískala mandát. Politická příslušnost se u celkového počtu 112 kandidátů za všechna

sledovaná volební období objevila jen v šesti případech. Z formování kandidátních listin lze vypořadovat spíše společný motiv než společnou politickou ideologii.

Druhým zkoumaným faktorem jsou osobní vztahy a sympatie, nebo ochota a snaha o spolupráci. V malých obcích, kde jsou zastupitelé voleni spíše podle osobnosti kandidáta než podle názvu kandidující strany, je tento faktor neméně důležitý, protože má přímý vliv na výsledky voleb.

Jako výchozí ke zkoumání tohoto faktoru byla zvolena Bubeníčková (2010) teorie typologie lokálních modelů demokracie. Tato teorie je postavena na kombinaci kvalitativního a kvantitativního kritéria. Kvalitativní kritérium hodnotí míru rivality/ochoty spolupráce, kvantitativní kritérium je určeno indexem plurality, což je poměr kandidátů a míst v zastupitelstvu. Typologie je rozdělena do čtyř hlavních modelů podle plurality systému versus kooperativy strategie.

Rozborem aktivní a pasivní participace obyvatel obce, včetně hodnot indexu plurality jednotlivých volebních období a komparací s analýzou kontinuity kandidatury lze nalézt indikátory signalizující změny v úrovni rivality/spolupráce. Pro bližší určení kvalitativního kritéria bylo zvoleno seznámení se s obsahem zápisů ze zasedání zastupitelstva a dalších veřejně dostupných zdrojů. Následně byly zjištěné skutečnosti diskutovány se zastupiteli obce v rámci polostrukturovaných rozhovorů.

Kombinací zjištěných hodnot indexu plurality a úrovně rivality/spolupráce lze konstatovat, že se obec Březová v průběhu sledovaného období v rámci typologie lokálních modelů demokracie mezi jednotlivými skupinami přesouvala. O roce 2006 lze s jistotou říci jen to, že se obec nacházela v pluralitním systému. V roce 2010 se neprojevíly signály vysoké úrovně rivality, proto je možné v tomto období obec zařadit do pluralitně konsensuální skupiny. Zjištěná situace v letech 2014 a 2015, která byla završena vyhlášením mimořádných voleb posouvá obec do pluralitně kompetitivní skupiny. Revize tohoto zařazení za rok 2018 značí stabilizaci osobních vztahů a snížení indexu plurality, čímž se obec znovu přesouvá mezi skupinami, nyní do skupiny semipluralitně konsensuální. Výsledky voleb z roku 2022 zcela kopírují volby v předchozím období, proto lze říci, že situace v obci je nadále stabilní, a tak zůstává i nadále v semipluralitně konsensuální skupině v Bubeníčkově (2010) typologii lokálních modelů demokracie.

7 Seznam použitých zdrojů

Odborná literatura

BALÍK, Stanislav. *Komunální politika: Obce, aktéři a cíle místní politiky*. Praha: Grada, 2009. ISBN 978-80-247-2908-4.

BALÍK, Stanislav. *Okresy na severu: Komunální politika v okresech Šumperk a Jeseník v letech 1989–2006*. Brno: Centrum pro studium demokracie a kultury, 2008. ISBN 978-80-7325-174-1.

BUBENÍČEK, Václav. *Lokální modely demokracie v malých obcích ČR*. Praha, 2010. Disertační práce. ČESKÁ ZEMĚDĚLSKÁ UNIVERZITA V PRAZE. Vedoucí práce Jaroslav Čmejrek.

ČMEJREK, Jaroslav. *Obce a regiony jako politický prostor*. Praha: Alfa, 2008. ISBN 80-87197-00-3.

ČMEJREK, Jaroslav, Václav BUBENÍČEK a Jan ČOPÍK. *Demokracie v lokálním politickém prostoru*. Praha: Grada, 2010. ISBN 978-80-247-3061-5.

HENDRYCH, Dušan a kolektiv. *Správní právo. Obecná část*. 9. rozšířené vydání. Praha: C. H. Beck, 2016. ISBN 978-80-7400-624-1.

JÜPTNER, Petr. Komunální koalice a politické modely. *Politologická revue: diskuse – zprávy – recenze*. Praha: Česká společnost pro politické vědy, 2004, 10(2), 80-101. ISSN 1211-0353.

JÜPTNER, Petr. Recenze Petra Jüptnera. *Acta Politologica* [online]. Institut politologických studií, Fakulta sociálních věd, Univerzita Karlova, 2009, 2009, 1(1), 93-97 [cit. 2023-03-04]. ISSN 1803-8220. Dostupné z: <https://acpo.vedeckecasopisy.cz/publicFiles/00039.pdf>

SLÁDEČEK, Vladimír. *Obecné správní právo*. 4. aktualizované vydání. Praha: Wolters Kluwer, 2019. ISBN 978-80-7598-564-4.

Judikatura

Ústavní zákon o vytvoření vyšších územních samosprávných celků (Ústavní zákon č. 347/1997 Sb.). *Zákony pro lidi* [online]. 1993 [cit. 2023-02-02]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1997-347?text=%C3%BAstava>.

Ústava České republiky (Ústavní zákon č. 1/1993 Sb.). *Zákony pro lidi* [online]. 1993 [cit. 2023-02-05]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1993-1>.

Zákon České národní rady o obecní policii (Zákon č. 553/1991 Sb.). *Zákony pro lidi* [online]. 1991 [cit. 2023-02-02]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1991-553>.

Zákon České národní rady o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České socialistické republiky (Zákon č. 2/1969 Sb.). *Zákony pro lidi* [online]. 1969 [cit. 2023-02-02]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1969-2>.

Zákon o obcích (obecní zřízení) (Zákon č. 128/2000 Sb.). *Zákony pro lidi* [online]. 2000 [cit. 2023-02-02]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128>.

Zákon o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností (Zákon č. 314/2002 Sb.). *Zákony.Judikáty.info* [online]. 2002 [cit. 2023-02-02]. Dostupné z: <https://zakony.judikaty.info/cz/predpis/zakon-314/2002>.

Zákon o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů. (Zákon č. 491/2001 Sb.). *Zákony pro lidi* [online]. 2000 [cit. 2023-03-02]. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2001-491>

Internetové zdroje

Březovské noviny [online]. březen 2020 [cit. 2023-03-12]. Dostupné z: https://www.brezovaukv.cz/vismo/dokumenty2.asp?id_org=6369&id=90692&n=brezovske%2Dnoviny%2Dinformacni%2Dobcastnik%2Dc%2D1%2D2020&p1=60

Historie obce: Obec Březová. *Obec Březová* [online]. [cit. 2023-02-03]. Dostupné z: <https://www.brezovaukv.cz/historie-obce/ms-1420/p1=1420>.

Informativní počty obyvatel v obcích – Ministerstvo vnitra České republiky. *Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. 2023 [cit. 2023-03-04]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/informativni-pocty-obyvatel-v-obcich.aspx>

Úřední deska: Obec Březová. *Obec Březová* [online]. Březová, 2022 [cit. 2023-02-15]. Dostupné z: <https://www.brezovaukv.cz/uredni-deska/2/p1=55>.

Velikostní skupiny obcí – počet obcí. *Český statistický úřad | ČSÚ* [online]. 2023 [cit. 2023-03-04]. Dostupné z: <https://vdb.czso.cz/vdbvo2/faces/cs/index.jsf?page=vystup->

objekt&pvo=RSO08a&z=T&f=TABULKA&skupId=746&filtr=G%7EF_M%7EF_Z%7EF_R%7EF_P%7EF_S%7EF_U%7E622-301-501-401-000_O%7E1990_&katalog=30829&pvo=RSO08a&str=v394#w=.

Volby.cz - Český statistický úřad [online]. [cit. 2023-02-26]. Dostupné z: <https://www.volby.cz/>

Rozhovory

Zastupitel č. 1. *Rozhovor o situaci a komunální politice v obci Březová.* Březová u Karlových Varů, 3. 9. 2022.

Zastupitel č. 2. *Rozhovor o situaci a komunální politice v obci Březová.* Březová u Karlových Varů, 3. 9. 2022.

Zastupitel č. 3. *Rozhovor o situaci a komunální politice v obci Březová.* Praha. 5. 10. 2022

Zastupitel č. 2. *Rozhovor o volbách posledních tří období.* Plzeň. 4. 2. 2023

Zastupitel č. 1. *Rozhovor o volební účasti v obci Březová.* Karlovy Vary, 10. 2. 2023.

Zastupitel č. 3. *Rozhovor o předvolebních náladách, jejich příčinách a tvorbě kandidátních listin.* Karlovy Vary, 25. 2. 2023.

8 Seznam obrázků, tabulek, grafů a zkratk

8.1 Seznam schémat

Schéma 1 Typologie lokálních modelů demokracie podle Bubeníčka	21
Schéma 2 Vývoj lokálního stranického systému v obci Březová	38

8.2 Seznam tabulek

Tabulka 1 Kandidující strany a získané mandáty v roce 2006	25
Tabulka 2 Kandidující strany a získané mandáty v roce 2010	26
Tabulka 3 Kandidující strany a získané mandáty v roce 2014	27
Tabulka 4 Kandidující strany a získané mandáty v roce 2015	27
Tabulka 5 Kandidující strany a získané mandáty v roce 2018	28
Tabulka 6 Kandidující strany a získané mandáty v roce 2022	29
Tabulka 7 Zastupitelé sledovaného období	29
Tabulka 8 Charakteristika kandidátů	36

8.3 Seznam grafů

Graf 1 Vývoj obyvatelstva v obci Březová v letech 2006 až 2022	23
Graf 2 Složení obyvatel obce Březová podle pohlaví v letech 2006 až 2021	23
Graf 3 Složení obyvatel obce Březová podle věku v letech 2006 až 2021	24
Graf 4 Vývoj průměrného věku obyvatel obce Březová v letech 2006 až 2021	24
Graf 5 Vzdělanostní složení obyvatel Březové dle sčítání obyvatelstva v roce 2021	25
Graf 6 Volební účast v obci Březová	33
Graf 7 Průměrný věk kandidátů a zastupitelů	34
Graf 8 Nejnižší a nejvyšší věk kandidátů a zastupitelů	35

8.4 Seznam použitých zkratek

ČR	Česká republika
ČSÚ	Český statistický úřad
i_p	Index plurality
KSČM	Komunistická strana Čech a Moravy

Přílohy

Příloha č. 1 Volby do zastupitelstev obcí 20.10. - 21.10.2006

Kandidátní listina	Poř. číslo	Kandidát Příjmení, jméno	Věk	Navrh. strana	Polit. přísl.	Hlasy		Pořadí	Mandát
						abs.	v %		
1 SNK Příjemné a spokojené žití	1	Dvořák Josef	63	NK	BEZPP	44	15,88	1	
1 SNK Příjemné a spokojené žití	2	Gutzynová Hana	62	NK	BEZPP	50	18,05	2	
1 SNK Příjemné a spokojené žití	3	Pudil Miroslav	46	NK	BEZPP	63	22,74	1	*
1 SNK Příjemné a spokojené žití	4	Lokár Josef	67	NK	BEZPP	40	14,44	3	
1 SNK Příjemné a spokojené žití	5	Vokurka Karel	67	NK	BEZPP	44	15,88	4	
1 SNK Příjemné a spokojené žití	6	Křepela Radek	37	NK	BEZPP	36	12,99	5	
2 Sdruž.nezav.kand.-rozvoj obce	1	Gruber Martin DiS.	29	NK	ČSSD	76	20,21	1	*
2 Sdruž.nezav.kand.-rozvoj obce	2	Nesrsta Tomáš	23	NK	ODS	37	9,84	2	
2 Sdruž.nezav.kand.-rozvoj obce	3	Blahutková Adéla	33	NK	BEZPP	59	15,69	1	
2 Sdruž.nezav.kand.-rozvoj obce	4	Sýkora Stanislav	33	NK	ODS	45	11,96	3	
2 Sdruž.nezav.kand.-rozvoj obce	5	Šípek Pavel	28	NK	BEZPP	56	14,89	4	
2 Sdruž.nezav.kand.-rozvoj obce	6	Bílek Martin	33	NK	BEZPP	47	12,50	5	
2 Sdruž.nezav.kand.-rozvoj obce	7	Bílek Stanislav	56	NK	BEZPP	56	14,89	6	
3 Sdruž.nezav.kand.-POK SOUŽITÍ	1	Neumann Jiří	58	NK	BEZPP	33	18,75		
3 Sdruž.nezav.kand.-POK SOUŽITÍ	2	Kaše Marek	32	NK	BEZPP	19	10,79		
3 Sdruž.nezav.kand.-POK SOUŽITÍ	3	Sachá Eva	51	NK	BEZPP	19	10,79		
3 Sdruž.nezav.kand.-POK SOUŽITÍ	4	Dvořák Jaroslav	65	NK	BEZPP	26	14,77		
3 Sdruž.nezav.kand.-POK SOUŽITÍ	5	Hubatka Jiří	54	NK	BEZPP	33	18,75		
3 Sdruž.nezav.kand.-POK SOUŽITÍ	6	Buberle Jan	32	NK	BEZPP	46	26,13		
4 SDRUZ. NEZAV. ZA OBEC BŘEZOVÁ	1	Černík Jiří Ing.	46	NK	BEZPP	177	13,82	3	*
4 SDRUZ. NEZAV. ZA OBEC BŘEZOVÁ	2	Turoňová Hana RNDr.	46	NK	BEZPP	180	14,06	2	*
4 SDRUZ. NEZAV. ZA OBEC BŘEZOVÁ	3	Běhinský Miroslav Ing.	50	NK	BEZPP	192	15,00	1	*
4 SDRUZ. NEZAV. ZA OBEC BŘEZOVÁ	4	Opluštil Viktor	43	NK	BEZPP	155	12,10	2	
4 SDRUZ. NEZAV. ZA OBEC BŘEZOVÁ	5	Jírová Zdeňka	51	NK	BEZPP	166	12,96	5	*
4 SDRUZ. NEZAV. ZA OBEC BŘEZOVÁ	6	Hurban Emil	59	NK	BEZPP	161	12,57	1	
4 SDRUZ. NEZAV. ZA OBEC BŘEZOVÁ	7	Markof Radek	30	NK	BEZPP	169	13,20	4	*
4 SDRUZ. NEZAV. ZA OBEC BŘEZOVÁ	8	Hasenöhrl Josef	43	NK	BEZPP	30	2,34	3	
4 SDRUZ. NEZAV. ZA OBEC BŘEZOVÁ	9	Moravec Antonín	39	NK	BEZPP	50	3,90	4	

Celkem kandidátů: 28

Zdroj: autor; upraveno a rozšířeno dle dat ČSÚ.

Příloha č. 2 Volby do zastupitelstev obcí 15.10. - 16.10.2010

Kandidátní listina		Kandidát			Navrhující strana	Počet hlasů	Hlasy		Počet volebních /náhradků	Mandat
číslo	název	poř. číslo	příjmení, jméno, útulý	věk			abs.	v %		
1	Sdruž. nezáv. za obec Březová	1	Černák Jiří Ing.	50	NK	BEZPP	113	12,8	4	*
1	Sdruž. nezáv. za obec Březová	2	Turoňová Hana RNDr.	50	NK	BEZPP	140	15,9	1	*
1	Sdruž. nezáv. za obec Březová	3	Jurová Zdeňka	55	NK	BEZPP	117	13,3	3	*
1	Sdruž. nezáv. za obec Březová	4	Pačil Miroslav	50	NK	BEZPP	118	13,4	2	*
1	Sdruž. nezáv. za obec Březová	5	Pitra Petr Mgr.	44	NK	BEZPP	113	12,8	1	
1	Sdruž. nezáv. za obec Březová	6	Moravec Antonín	43	NK	BEZPP	104	11,8	2	
1	Sdruž. nezáv. za obec Březová	7	Hasančíři Josef	47	NK	BEZPP	97	11	3	
1	Sdruž. nezáv. za obec Březová	8	Hurban Milan	28	NK	BEZPP	59	6,68	4	
1	Sdruž. nezáv. za obec Březová	9	Jura Ladislav	31	NK	BEZPP	22	2,49	5	
2	Nezávislí za Březovou	1	Hasák Michal	36	NK	BEZPP	86	11,4	3	*
2	Nezávislí za Březovou	2	Gruber Martin Bc. DiS.	33	NK	BEZPP	148	19,6	1	*
2	Nezávislí za Březovou	3	Blažutková Adela	37	NK	BEZPP	90	11,9	1	
2	Nezávislí za Březovou	4	Kokštejn Otto	30	NK	BEZPP	67	8,83	2	
2	Nezávislí za Březovou	5	Svoboda ml. Petr	21	NK	BEZPP	68	8,98	3	
2	Nezávislí za Březovou	6	Svoboda Petr	45	NK	BEZPP	86	11,4	4	
2	Nezávislí za Březovou	7	Vaniček Václav	46	NK	BEZPP	124	16,4	2	*
2	Nezávislí za Březovou	8	Pšenická Martin	29	NK	BEZPP	39	5,15	5	
2	Nezávislí za Březovou	9	Neursta Tomáš	27	NK	BEZPP	49	6,47	6	

Celkem zobrazeno kandidátů: 18

Zdroj: autor; upraveno a rozšířeno dle dat ČSÚ.

Příloha č. 3 Volby do zastupitelstev obcí 10.10. - 11.10.2014

Kandidátní listina		Kandidát			Navrhující strana	Politická příslušnost	Hlasy		Pořadí zvolení /náhradník	Mandát
číslo	název	poř. číslo	příjmení, jméno, tituly	věk			abs.	v %		
1	SN za obec Brezová	1	Cermík Jiri Ing.	54	NK	BEZPP	92	14,4	4	*
1	SN za obec Brezová	2	Drbal Martin Ing.	36	NK	BEZPP	103	16,1	2	*
1	SN za obec Brezová	3	Pitra Petr Mgr.	48	NK	BEZPP	106	16,6	1	*
1	SN za obec Brezová	4	Jirouva Zdenka	59	NK	BEZPP	74	11,6	1	
1	SN za obec Brezová	5	Turoňová Hana RNDr.	54	NK	BEZPP	101	15,8	3	*
1	SN za obec Brezová	6	Cermikova Pavlína	51	NK	BEZPP	63	9,87	2	
1	SN za obec Brezová	7	Hurbanová Alena Ing.	31	NK	BEZPP	99	15,5	3	
2	Komunistická str.Čech a Moravy	1	Hnátík Michal Gruber Martin Mgr.	40	KSČM	BEZPP	34	100	-	
3	Rozvoj obce s rozumem	1	DiS.	37	NK	BEZPP	123	19,3	1	*
3	Rozvoj obce s rozumem	2	Blahutková Adela	41	NK	BEZPP	102	16	3	*
3	Rozvoj obce s rozumem	3	Vaněčková Zuzana Bc.	30	NK	BEZPP	104	16,3	2	*
3	Rozvoj obce s rozumem	4	Suchý Jaroslav	30	NK	BEZPP	61	9,57	2	
3	Rozvoj obce s rozumem	5	Svoboda Petr	25	NK	BEZPP	77	12,1	3	
3	Rozvoj obce s rozumem	6	Toufar Petr	25	NK	BEZPP	66	10,4	4	
3	Rozvoj obce s rozumem	7	Pšenička Martin	33	NK	BEZPP	97	15,2	1	
3	Rozvoj obce s rozumem	8	Kozvalina Lukáš	20	NK	BEZPP	7	1,09	5	

Celkem zobrazeno kandidátů: 16

Zdroj: autor, upraveno a rozšířeno dle dat ČSÚ.

Příloha č. 4 Volby do zastupitelstev obcí 14.03.2015

Kandidátní listina		Kandidát			Navrhující strana	Politická příslušnost	Hlasy		Pořadí zvolení /náhradník	Mandát
číslo	název	poř. číslo	příjmení, jméno, tituly	věk			abs.	v %		
1	SN za obec Březová	1	Piira Petr Mgr.	48	NK	BEZPP	66	17,8	1	*
1	SN za obec Březová	2	Černík Jiří Ing.	54	NK	BEZPP	50	13,5	3	
1	SN za obec Březová	3	Drbal Martin Ing.	37	NK	BEZPP	65	17,6	2	*
1	SN za obec Březová	4	Hurbanová Alana Ing.	31	NK	BEZPP	53	14,3	2	
1	SN za obec Březová	5	Jurova Zdeňka	59	NK	BEZPP	42	11,4	4	
1	SN za obec Březová	6	Štefková Kamila	29	NK	BEZPP	36	9,72	5	
1	SN za obec Březová	7	Turoňová Hana RNDr.	55	NK	BEZPP	56	15,1	1	
1	SN za obec Březová	8	Černíková Pavlína	51	NK	BEZPP	2	0,54	6	
2	Komunistická str. Čech a Moravy	1	Háňák Michal	40	KSČM	BEZPP	27	50,9		
2	Komunistická str. Čech a Moravy	2	Dvořák Jan	45	KSČM	BEZPP	13	24,5		
2	Komunistická str. Čech a Moravy	3	Toufar Ivan	57	KSČM	BEZPP	13	24,5		
3	SDR STAROUSEDL ZA OBEC BŘEZOVA	1	Jura Karel	61	NK	BEZPP	27	10,2	4	
3	SDR STAROUSEDL ZA OBEC BŘEZOVA	2	Mandula František	62	NK	BEZPP	39	14,8	5	
3	SDR STAROUSEDL ZA OBEC BŘEZOVA	3	Hurban Emil	67	NK	BEZPP	41	15,5	3	
3	SDR STAROUSEDL ZA OBEC BŘEZOVA	4	Hric Jan	54	NK	BEZPP	43	16,3	2	
3	SDR STAROUSEDL ZA OBEC BŘEZOVA	5	Dekán Roman	49	NK	BEZPP	48	18,2	1	*
3	SDR STAROUSEDL ZA OBEC BŘEZOVA	6	Moravec Antonín	47	NK	BEZPP	45	17	1	
3	SDR STAROUSEDL ZA OBEC BŘEZOVA	7	Jura Ladislav	36	NK	BEZPP	21	7,95	6	
4	Rozvoj obce s rozumem	1	Gruber Martin Mgr. DiS.	38	NK	ČSSD	140	16,6	1	*
4	Rozvoj obce s rozumem	2	Blahutková Adéla	41	NK	BEZPP	119	14,1	3	*
4	Rozvoj obce s rozumem	3	Vanečková Zuzana Bc.	30	NK	BEZPP	127	15	2	*
4	Rozvoj obce s rozumem	4	Reichová Jana	38	NK	BEZPP	119	14,1	4	*
4	Rozvoj obce s rozumem	5	Vaniček Václav	50	NK	BEZPP	115	13,6	1	
4	Rozvoj obce s rozumem	6	Pšanička Martin	33	NK	BEZPP	109	12,9	2	
4	Rozvoj obce s rozumem	7	Suchý Jaroslav	30	NK	BEZPP	99	11,7	3	
4	Rozvoj obce s rozumem	8	Svoboda Petr	26	NK	BEZPP	14	1,65	4	
4	Rozvoj obce s rozumem	9	Toufar Petr	26	NK	ČSSD	3	0,35	5	

Celkem zobrazeno kandidátů: 27

Zdroj: autor; upraveno a rozšířeno dle dat ČSU.

Příloha č. 5 Volby do zastupitelstev obcí 05.10. - 06.10.2018

Kandidátní listina		Kandidát			Navrhující strana	Politická příslušnost	Hlasy		Poradí zvolení /náhradník	Mandát
číslo	název	por. číslo	příjmení, jméno, tituly	věk			abs.	v %		
1	KAND. PRO ROZVOJ OBCE BŘEZOVÁ	1	Gruber Martin Mgr. DiS.	41	NK	BEZPP	170	14,5	1	*
1	KAND. PRO ROZVOJ OBCE BŘEZOVÁ	2	Pitra Petr Mgr.	52	NK	BEZPP	130	11,1	4	*
1	KAND. PRO ROZVOJ OBCE BŘEZOVÁ	3	Drbal Martin Ing.	40	NK	BEZPP	144	12,3	2	*
1	KAND. PRO ROZVOJ OBCE BŘEZOVÁ	4	Dekan Roman	53	NK	BEZPP	119	10,2	5	*
1	KAND. PRO ROZVOJ OBCE BŘEZOVÁ	5	Sachý Jaroslav	34	NK	BEZPP	126	10,8	6	*
1	KAND. PRO ROZVOJ OBCE BŘEZOVÁ	6	Svoboda Petr	29	NK	BEZPP	143	12,2	3	*
1	KAND. PRO ROZVOJ OBCE BŘEZOVÁ	7	Červenková Irena	49	NK	BEZPP	121	10,3	7	*
1	KAND. PRO ROZVOJ OBCE BŘEZOVÁ	8	Gruberová Jitka	38	NK	BEZPP	121	10,3	1	
1	KAND. PRO ROZVOJ OBCE BŘEZOVÁ	9	Sýkora Aleš	37	NK	BEZPP	97	8,28	2	
2	Komunistická str. Čech a Moravy	1	Hnátek Michal	44	KSČM	BEZPP	32	100	-	

Celkem zobrazeno kandidátů: 10

Zdroj: autor, upraveno a rozšířeno dle dat ČSÚ.

Příloha č. 6 Volby do zastupitelstev obcí 23.09. – 24.09.2022

Kandidátní listina		Kandidát			Navrhující strana	Politická příslušnost	Hlasy		Pořadí zvolení /náhradník	Mandát
číslo	název	číslo	příjmení, jméno, tituly	věk			abs.	v %		
1	NEZAV. KANDIDÁTI OBCE BŘEZOVÁ	1	Šípek Pavel	44	NK	BEZPP	56	41,2		
1	NEZAV. KANDIDÁTI OBCE BŘEZOVÁ	2	Sýkora Aleš	41	NK	BEZPP	40	29,4		
1	NEZAV. KANDIDÁTI OBCE BŘEZOVÁ	3	Dvořák Vlastimil	49	NK	BEZPP	40	29,4		
2	Pro rozvoj obce Březová	1	Gruber Martin	45	NK	Trikolora	187	17,1	1	*
2	Pro rozvoj obce Březová	2	Piňtra Petr	56	NK	BEZPP	139	12,7	3	*
2	Pro rozvoj obce Březová	3	Drbal Martin	44	NK	BEZPP	170	15,5	2	*
2	Pro rozvoj obce Březová	4	Dekan Roman	57	NK	BEZPP	115	10,5	4	*
2	Pro rozvoj obce Březová	5	Suchý Jaroslav	38	NK	BEZPP	145	13,2	5	*
2	Pro rozvoj obce Březová	6	Svoboda Petr	33	NK	BEZPP	144	13,2	6	*
2	Pro rozvoj obce Březová	7	Cervenková Irena	53	NK	BEZPP	131	12	7	*
2	Pro rozvoj obce Březová	8	Severová Karolína	26	NK	BEZPP	64	5,84	1	
3	Kommunistická str. Cech a Moravy	1	Hnátík Michal	48	KSČM	BEZPP	31	59,6		
3	Kommunistická str. Cech a Moravy	2	Dvořák Jiří	55	KSČM	BEZPP	21	40,4		

Celkem zobrazeno kandidátů: 13

Zdroj: autor, upraveno a rozšířeno dle dat ČSÚ.

Zápis ze zasedání ZO 6. 9. 2012

ZÁPIS

ze zasedání Zastupitelstva obce Březová konaného dne 6. 9. 2012

Přítomni: Bc. Martin Gruber, Ing. Jiří Černík, RNDr. Hana Turoňová, p. Zdeňka Jírová, p. Michal Hnátík, p. Václav Vaniček

Omluven: p. Miroslav Pudil

Hosté: dle prezenční listiny

Program:

- 1) Žádost o povolení přistavění přístavku k zahrádkářské chatce – p.p.č. 532/16 v k.ú. Březová podanou manželi Krchovými.
- 2) Žádost o povolení akce Klubu vodáků Karlovy Vary – Český pohár vodáků.
- 3) Organizační záležitosti.

Zasedání zastupitelstva obce bylo zahájeno starostou obce v 17.25 hod. Program jednání, který byl na úřední desce obce vyvěšen dne 29. 8. 2012, byl odsouhlasen.

Zastupitelstvo obce bere na vědomí:

- program jednání zastupitelstva obce
- návrh ověřovatelů zápisu – p. Zdeňka Jírová, p. Michal Hnátík
- žádost o povolení přistavění přístavku k zahrádkářské chatce – p.p.č. 532/16 v k.ú. Březová podanou manželi Krchovými
- žádost o povolení akce Klubu vodáků Karlovy Vary – Český pohár vodáků – konané dne 15. 9. 2012
- žádost manželů Renaty a Petra Pitrových o odkoupení pianina
- žádost Zdeňky Markové o prodej parcely p.č. 231/1 v k.ú. Březová ve vlastnictví obce Březová
- žádost manželů Kružliakových o prodej parcely p.č. 231/1 v k.ú. Březová ve vlastnictví obce Březová
- výpověď Smlouvy o zajištění služeb pro Českou poštu, s.p. č. 5/2010 k 1.10.2012
- zrušení pošty Březová u Karlových Varů k 1. 10. 2012
- nabídku podzimního svozu nebezpečných složek odpadu v termínu 16. 10. 2012
- Smlouvu o uzavření budoucí smlouvy o zřízení věcného břemene předloženou firmou ČEZ Distribuce, a.s. – p.p.č. 345/1 – umístění nového PE piliřku se skříní SS200 – napojení nového odběrného místa – zahradní chatky p.p.č. 3389, Svoboda, kNN
- vzdání se funkce starosty obce Březová Bc. Martinem Gruberem (do doby zvolení nového starosty obce bude v souladu se zákonem č. 128/2000 Sb., zákon o obcích (obecní zřízení) § 103 odst. 6 vykonávat pravomoce starosty obce místostarosta obce Ing. Jiří Černík)

USNESENÍ**Zastupitelstvo obce schválilo:**

- | | | | | | |
|---|--|---|--------|--------------------|--------------|
| - | program jednání zastupitelstva obce | | | ZO/73/09/12 | |
| | pro: | 6 | proti: | 0 | zdržel se: 0 |
| - | ověřovatele zápisu – p. Zdeňka Jírová, p. Michal Hnátik | | | ZO/74/09/12 | |
| | pro: | 6 | proti: | 0 | zdržel se: 0 |
| - | žádost o povolení akce Klubu vodáků Karlovy Vary – Český pohár vodáků | | | ZO/75/09/12 | |
| | pro: | 6 | proti: | 0 | zdržel se: 0 |
| - | výpověď Smlouvy o zajištění služeb pro Českou poštu, s.p. k 1. 10. 2012 | | | ZO/76/09/12 | |
| | pro: | 6 | proti: | 0 | zdržel se: 0 |
| - | zrušení pošty Březová u Karlových Varů k 1. 10. 2012 | | | ZO/77/09/12 | |
| | pro: | 6 | proti: | 0 | zdržel se: 0 |
| - | podzimní svoz nebezpečných složek odpadu dne 16. 10. 2012 | | | ZO/78/09/12 | |
| | pro: | 6 | proti: | 0 | zdržel se: 0 |
| - | podpis Smlouvy o uzavření budoucí smlouvy o zřízení věcného břemene uzavřené mezi obcí Březovou a společností ČEZ Distribuce, a.s. | | | ZO/79/09/12 | |
| | pro: | 6 | proti: | 0 | zdržel se: 0 |

Zastupitelstvo obce neschválilo:

- | | | | | | |
|---|---|---|--------|--------------------|--------------|
| - | žádost manželů Krchových o přistavění přístavku k zahrádkářské chatce na p.p.č. 532/16 v k.ú. Březová | | | ZO/80/09/12 | |
| | pro: | 0 | proti: | 6 | zdržel se: 0 |

Další veřejné zasedání zastupitelstva obce stanoveno na 27. 9. 2012 od 17.00 hodin.

Ing. Jiří Čermík
místostarosta obce Březová

Ověřil:

- p. Zdeňka Jirová
- p. Michal Hnátik

Vyvěšeno: 14. 9. 2012

Zápis ze zasedání ZO 27. 9. 2012

ZÁPIS

ze zasedání Zastupitelstva obce Březová konaného dne 27. 9. 2012

Přítomni: Ing. Jiří Černík, RNDr. Hana Turoňová, p. Zdeňka Jirová, p. Miroslav Pudil, Bc. Martin Gruber, p. Michal Hnátik, p. Václav Vaniček

Hosté: dle prezenční listiny

Program:

- 1) Smlouva o dodání hlasovacích lístků pro volby konané ve dnech 12. – 13. 10. 2012 předložená Českou poštou, s.p.
- 2) Žádost o udělení souhlasu vlastníka pozemků s realizací opatření v rámci projektu „Omezení výskytu invazních druhů v Karlovarském kraji“.
- 3) Žádost o přerušení provozu MŠ Březová v době vánočních svátků 2012.
- 4) Volba starosty obce.
- 5) Organizační záležitosti.

Zasedání zastupitelstva obce bylo zahájeno místostarostou obce v 17.00 hodin. Program jednání, který byl na úřední desce obce vyvěšen dne 19. 9. 2012, byl doplněn o tento bod:

- prodej pozemku p.p.č. 231/1 v k.ú. Březová ve vlastnictví obce Březová.

Zastupitelstvo obce bere na vědomí:

- program jednání zastupitelstva obce
- návrh ověřovatelů zápisu – p. Zdeňka Jirová, p. Michal Hnátik
- smlouvu o dodání hlasovacích lístků pro volby konané ve dnech 12. – 13. 10. 2012
- žádost o udělení souhlasu vlastníka pozemků s realizací opatření v rámci projektu „Omezení výskytu invazních druhů v Karlovarském kraji“ – p.p.č. 515, 96/1, 381/1, 46/2, 161, 277/1, 345/1 a 489 v k.ú. Březová ve vlastnictví obce Březová
- žádost o přerušení provozu MŠ Březová v době vánočních svátků 2012 předloženou p. Zuzanou Řehákovou, ředitelkou MŠ od 27. 12. do 31. 12. 2012
- žádost p. Zuzany Řehákové, ředitelky MŠ Březová - neinvestiční příspěvek na provoz mateřské školy
- žádost o přidělení obecního bytu předloženou manželi Hanou a Stanislavem Pinerovými
- obnovenou žádost o přidělení obecního bytu předloženou manželi Kateřinou a Ladislavem Jirovými
- volba starosty obce

USNESENÍ**Zastupitelstvo obce schválilo:**

- | | | | | |
|---|---|----------|--------------|---------------------|
| - | program jednání zastupitelstva obce | | | ZO/81/09/12 |
| | pro: 7 | proti: 0 | zdržel se: 0 | |
| - | ověřovatele zápisu – p. Zdeňka Jirová, p. Michal Hnátik | | | ZO/82/09/12 |
| | pro: 7 | proti: 0 | zdržel se: 0 | |
| - | prodej pozemku p.č. 231/1 v k.ú. Březová ve vlastnictví obce Březová sl. Zdeně Markové na základě vyvěšeného záměru obce a na základě žádosti sl. Markové ze dne 6. 9. 2012 | | | ZO/83/09/12 |
| | pro: 6 | proti: 0 | zdržel se: 1 | |
| | | | | (Bc. Martin Gruber) |
| - | podpis Smlouvy o dodání hlasovacích listků pro volby konané ve dnech 12. – 13. 10. 2012 uzavřené mezi Českou poštou, s.p. a obcí Březová | | | ZO/84/09/12 |
| | pro: 7 | proti: 0 | zdržel se: 0 | |
| - | udělení souhlasu vlastníka pozemků s realizací opatření v rámci projektu „Omezení výskytu invazních druhů v Karlovarském kraji“ | | | ZO/85/09/12 |
| | pro: 7 | proti: 0 | zdržel se: 0 | |
| - | přerušení provozu MŠ Březová ve dnech 27. 12. – 31. 12. 2012 | | | ZO/86/09/12 |
| | pro: 7 | proti: 0 | zdržel se: 0 | |

Volba starosty obce**Určení komise pro volbu starosty:**

Zastupitelstvo obce určuje 3-člennou volební komisi ve složení RNDr. Hana Turoňová, Bc. Martin Gruber, p. Michal Hnátik

pro: 7 proti: 0 zdržel se: 0

Určení způsobu volby starosty:

Nestanoví-li zastupitelstvo jinak, probíhá volba starosty veřejným hlasováním. Změnu způsobu hlasování musí zastupitelstvo schválit. V případě odsouhlasení tajné volby budou hlasy jednotlivými členy zastupitelstva odevzdány do připravené hlasovací urny, následně budou volební komisí spočítány a bude vyhlášen výsledek hlasování. Předsedajícím byl přednesen návrh na tajnou volbu, o kterém bylo hlasováno.

pro: 5 proti: 1 zdržel se: 1
 (Václav Vaniček) (Bc. Martin Gruber)

Volba starosty obce:

Byly předloženy tyto návrhy na funkci starosty obce:

Ing. Jiří Černík

RNDr. Hana Turoňová (navržená s kandidaturou nesouhlasí)

p. Michal Hnátik

Po průběhu tajné volby starosty obce zkontrolovala volební komise hlasovací listky a konstatovala, že starostou obce Březová byl zvolen Ing. Jiří Černík.

(Hlasování – Ing. Jiří Černík - 4 hlasy, RNDr. Hana Turoňová – 1 hlas, Michal Hnátik – 2 hlasy).

Vzhledem ke skutečnosti, že dosavadní místostarosta obce Ing. Jiří Černík byl zvolen starostou obce, přistoupilo zastupitelstvo k volbě místostarosty obce.

Určení komise pro volbu místostarosty:

Zastupitelstvo obce určuje 3-člennou volební komisi ve složení RNDr. Hana Turoňová, Bc. Martin Gruber, p. Michal Hnátik.

pro: 7 proti: 0 zdržel se: 0

Určení způsobu volby místostarosty:

Nově zvoleným starostou obce byl přednesen návrh na tajnou volbu místostarosty, o kterém bylo hlasováno.

pro:	5	proti:	1	zdržel se:	1
		(Václav Vaniček)		(Bc. Martin Gruber)	

Volba místostarosty obce:

Byly předloženy tyto návrhy na funkci místostarosty obce:

p. Zdeňka Jirová

p. Michal Hnátik

Po průběhu tajné volby místostarosty obce zkontrolovala volební komise hlasovací listky a konstatovala, že místostarostkou obce Březová byla zvolena p. Zdeňka Jirová.

(Hlasování – p. Zdeňka Jirová – 5 hlasů, p. Michal Hnátik – 2 hlasy).

Další veřejné zasedání zastupitelstva obce stanoveno na 25. 10. 2012 od 17.00 hodin.

Ing. Jiří Černík
starosta obce Březová

Ověřil:

- p. Zdeňka Jirová
- p. Michal Hnátik

Vyvěšeno: 5. 10. 2012

Zápis z ustavujícího zasedání ZO dne 6. 11. 2014

ZÁPIS

z ustavujícího zasedání Zastupitelstva obce Březová konaného dne 6. 11. 2014

Přítomni: Mgr. Petr Pitra, Ing. Martin Drbal, RNDr. Hana Turoňová, Ing. Jiří Černík,
Mgr. Martin Gruber, DiS., Bc. Zuzana Vaněčková, p. Adéla Blahutková

Hosté: dle prezenční listiny

Program:

- 1) Složení slibu členů zastupitelstva obce.
- 2) Určení ověřovatelů a zapisovatele zápisu.
- 3) Volba starosty, místostarosty obce.

Zasedání Zastupitelstva obce Březová bylo zahájeno v 17.00 hodin dosavadním starostou obce Ing. Jiřím Černíkem (dále jen předsedajícím). Každý nově zvolený člen zastupitelstva obce předložil osvědčení o zvolení.

Všem přítomným členům zastupitelstva byl před zahájením jednání předán jednací řád.

Předsedající schůze konstatoval, že zasedání bylo řádně svoláno tak, aby se v souladu s § 91 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) v platném znění konalo do 15-ti dnů ode dne uplynutí lhůty pro podání návrhů soudu na neplatnost voleb nebo hlasování. Informace o konání ustavujícího zasedání Zastupitelstva obce Březová byla podle § 93 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích zveřejněna na úřední desce Obecního úřadu Březová v souladu se zákonem po dobu nejméně 7 dní, a to od 29. 10. 2014 do 7. 11. 2014. Současně byla zveřejněna způsobem umožňující dálkový přístup.

Předsedající schůze dále z prezenční listiny přítomných členů zastupitelstva konstatoval, že je přítomno 7 členů zastupitelstva, takže zastupitelstvo je usnášenischopné (§ 92 odst. 3 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích).

V souladu s § 69 odst. 2 zákona o obcích vyzval předsedající přítomné členy zastupitelstva ke složení slibu. Složení slibu proběhlo tak, že předsedající přečetl slib stanovený v § 69 odst. 2 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích „Slibuji věrnost České republice. Slibuji na svou čest a svědomí, že svoji funkci budu vykonávat svědomitě, v zájmu obce a jejích občanů a řídit se Ústavou a zákony České republiky.“ a jmenovitě vyzval přítomné členy zastupitelstva ke složení slibu pronesením slova „slibuji“ a podpisem na připraveném archu.

Žádný člen zastupitelstva neodmítl složit slib ani nesložil slib s výhradou.

Určení ověřovatelů a zapisovatele

Předsedající navrhl určit ověřovateli zápisu p. Zdeňku Jírovou a Mgr. Martina Grubera, DiS.
A zapisovatelkou p. Miloslavou Walterovou.

Návrh usnesení:

Zastupitelstvo obce Březová určuje ověřovateli zápisu p. Zdeňku Jírovou a Mgr. Martina Grubera DiS. a zapisovatelem p. Miloslavou Walterovou.

Usnesení ZO/89/11/14

Pro: 7 proti: 0 zdržel se: 0

Schválení programu

Předsedající seznámil přítomné s návrhem programu v souladu s informací zveřejněnou na úřední desce obce.

Návrh usnesení:

Zastupitelstvo obce Březová schvaluje návrh programu ustavujícího zasedání.

Usnesení ZO/90/11/14

Pro: 7 proti: 0 zdržel se: 0

Určení způsobu volby starosty a místostarosty

Nestanoví-li zastupitelstvo jinak, probíhá volba starosty a místostarosty veřejným hlasováním. Změnu způsobu hlasování musí zastupitelstvo schválit. V případě odsouhlasení tajné volby budou hlasy jednotlivými členy zastupitelstva odevzdány do připravené hlasovací urny, následně budou volební komisí spočítány a bude vyhlášen výsledek hlasování. Předsedajícím byl přednesen návrh na tajnou volbu.

Návrh usnesení:

Zastupitelstvo obce Březová schvaluje tajnou volbu starosty a místostarosty obce.

Usnesení ZO/91/11/14

Pro: 4 proti: 0 zdržel se: 3

Mgr. Martin Gruber, DiS.

Bc. Zuzana Vaněčková

p. Adéla Blahutková

Určení členů volební komise pro volbu starosty a místostarosty:

Předsedajícím byl přednesen návrh členů do volební komise – RNDr. Hana Turoňová,
p. Adéla Blahutková, Bc. Zuzana Vaněčková.

Návrh usnesení:

Zastupitelstvo obce Březová schvaluje volební komisi ve složení RNDr. Hana Turoňová,
Bc. Zuzana Vaněčková, p. Adéla Blahutková.

Usnesení ZO/92/11/14

Pro: 7 proti: 0 zdržel se: 0

Volba starosty obce

Členové zastupitelstva obce byli předsedajícím zasedání vyzváni, aby jednotlivě odevzdali své hlasy do připravené hlasovací urny.

Po průběhu tajné volby starosty obce zkontrolovala volební komise hlasovací listky a konstatovala, že starostou obce Březová byl zvolen Ing. Jiří Černík.

Výsledek tajného hlasování:

Ing. Jiří Černík 4 hlasy

Mgr. Martin Gruber, DiS. 3 hlasy

Volba místostarosty obce

Členové zastupitelstva obce byli nově zvoleným starostou obce Ing. Jiřím Černíkem vyzváni, aby jednotlivě odevzdali své hlasy do připravené hlasovací urny.

Po průběhu tajné volby místostarosty obce zkontrolovala volební komise hlasovací listky a konstatovala, že místostarostou obce Březová byl zvolen Mgr. Petr Pitra.

Výsledek tajného hlasování:

Mgr. Petr Pitra 4 hlasy

Tři hlasovací listky byly odevzdány prázdné.

Určení, které funkce budou členové zastupitelstva obce vykonávat jako dlouhodobě uvolnění a neuvolnění

Předsedající navrhl, aby funkce starosty a místostarosty obce byla vykonávána jako neuvolněná.

Návrh usnesení:

Zastupitelstvo obce Březová schvaluje, že pro výkon funkce starosty a místostarosty obce bude člen zastupitelstva neuvolněný.

Usnesení ZO/93/11/14

Pro:	4	proti:	0	zdržel se:	3
Mgr. Martin Gruber, DiS.					
Bc. Zuzana Vaněčková					
p. Adéla Blahutková					

Další veřejné zasedání Zastupitelstva obce Březová stanoveno na 20. 11. 2014 od 19.00 hodin.

Po ukončení ustavujícího zasedání zastupitelstva obce byly předány starostovi obce rezignace členů zastupitelstva a všech náhradníků z kandidátní listiny volební strany Rozvoj obce s rozumem.

Vzhledem k podaným rezignacím došlo k poklesu členů Zastupitelstva obce Březová na čtyři členy a rozhodování zastupitelstva je tak omezeno.

Zákona č. 128/2000 Sb., o obcích v platném znění § 90 v tomto případě stanoví:

Poklesne-li počet členů zastupitelstva obce o více než polovinu, popřípadě pod 5 a zastupitelstvo obce nemůže být doplněno z náhradníků, oznámí obecní úřad neprodleně tuto skutečnost krajskému úřadu. V takovém případě nemůže zastupitelstvo obce rozhodovat o záležitostech podle § 84 odst. 2 a § 85, s výjimkou přijímání rozpočtových opatření a stanovení pravidel rozpočtového provizoria.

Podle ustanovení § 58 odst. 4 zákona č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů ve znění pozdějších předpisů nastane-li důvod pro konání nových voleb podle § 58 odst. 1 písm. b) zákona č. 491/2001 Sb., zašle prostřednictvím krajského úřadu starosta dotčené obce návrh na vyhlášení nových voleb do zastupitelstva obce Ministerstvu vnitra do 30 dnů ode dne, ve kterém tento důvod vznikl. Nové volby vyhlásí ministr vnitra do 30 dnů po obdržení návrhu.

Černík
Březová

Ing. Jiří
starosta obce

Zapisovatel: p. Miloslava Walterová

.....

Ověřovatelé: p. Zdeňka Jirová

.....

Mgr. Martin Gruber, DiS.

.....

Vyvěšeno: 14. 11. 2014